

УТВЕРЖДЕНА

Решением Земского Собрания
Александровского муниципального района

от 25.05.2017 № 359

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017-2030 ГОДЫ

г. АЛЕКСАНДРОВСК

2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
РАЗДЕЛ 1. КРАТКИЙ АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	6
1.1. Александровский муниципальный район: общая информация	6
1.2. Сведения о ресурсном потенциале как совокупности преимуществ и возможностей территории	12
1.3. Роль и место Александровского муниципального района в региональной экономике	26
1.4. Сравнительный анализ основных показателей социально-экономического развития РФ, Пермского края и Александровского муниципального района	28
1.5. Агломерации, системы расселения и типология городских и сельских территорий	30
1.6. Пространственная организация (расселение) Александровского муниципального района	35
РАЗДЕЛ 2. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017-2030 ГОДЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ УГРОЗ И ОГРАНИЧЕНИЙ	38
2.1. Общемировые и общероссийские тенденции социально-экономического развития до 2030 года	38
2.2. Прогнозные показатели социально-экономического развития России до 2030 года	39
2.3. Факторы экономического роста	42
2.4. Основные принципы формирования Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	43
РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017-2030 ГОДЫ	44
3.1. Анализ сложившихся тенденций и проблем в экономике, социальной и инфраструктурной сферах Александровского муниципального района	44
3.2. Риски и ограничения развития Александровского муниципального района	55
3.3. Факторы, определяющие развитие экономики Александровского муниципального района	58
3.4. Основные итоги анализа социально – экономического развития Александровского муниципального района с использованием методологии SWOT – анализа	62
3.5. Предложения по развитию Александровского муниципального района как конкурентоспособного муниципального образования Пермского края	66

3.6. Перспективы развития Александровского муниципального района	73
3.6.1. Миссия Александровского муниципального района	73
3.6.2. Видение будущего Александровского муниципального района	75
3.6.3. Система целей и задач по приоритетным направлениям Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	78
3.7. Приоритетные направления социально-экономического развития Александровского муниципального района. Сценарии социально-экономического развития муниципального района	83
3.7.1. Человеческий потенциал (демография)	83
3.7.2. Природно-ресурсный потенциал	85
3.7.3. Инфраструктурная сфера	85
3.7.4. Экономическая сфера	90
3.7.5. Социальная сфера	93
3.7.6. Муниципальное управление	94
3.7.7. Сценарии социально-экономического развития муниципального района	95
3.8. Основные направления инвестиционной политики Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	97
3.9. Система ключевых показателей и индикаторов реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	99
3.10. Прогноз основных показателей социально-экономического развития Александровского муниципального района до 2030 года	99
3.11. Оценка социально - экономических последствий реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	101
3.12. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы	102
3.13. Сроки и этапы реализации Стратегии	107
3.14. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	108
3.15. Резюме	108
ПРИЛОЖЕНИЯ	109
СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	116

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ФЗ - Федеральный Закон;
РФ - Российская Федерация;
ГК - Гражданский Кодекс;
СФ - субъект федерации;
МО - муниципальное образование;
МР - муниципальный район;
СП - сельское поселение;
ГО - городской округ;
ПФО - Приволжский федеральный округ;
ФНС - федеральная налоговая служба;
МЭР - министерство экономического развития;
ВЭД - внешнеэкономическая деятельность;
ОКВЭД - общероссийский классификатор видов экономической деятельности;
ВВП - валовой внутренний продукт;
ОПЕК - международная межправительственная организация, созданная нефтедобывающими странами в целях стабилизации цен на нефть;
ОЭСР - организация экономического сотрудничества и развития;
ПК - Пермский край;
СЭР - социально - экономическое развитие;
ПЦП - программно - целевое планирование;
ЛПХ - личное подсобное хозяйство;
КФХ - крестьянское фермерское хозяйство;
ТКО - твердые коммунальные отходы;
ЛПУ - лечебно - профилактическое учреждение;
ДОО - дошкольная образовательная организация;
ЖКХ - жилищно - коммунальное хозяйство;
ФАП - фельдшерский - акушерский пункт;
НДФЛ - налог на доходы физических лиц;
ЕНВД - единый налог на вмененный доход;
УСН - упрощенная система налогообложения;
ЕСН - единый сельскохозяйственный налог;
ЗН - земельный налог;
АПП - аграрно - природный потенциал;
ЕЭП - единое экономическое пространство;
ИЖС - индивидуальное жилищное строительство;
МКД - многоквартирное домостроение;
БСА – Березниковско-Соликамская агломерация;
КЛСР – Кизеловская локальная система расселения.

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня документы стратегического планирования (далее - ДСП) муниципального образования – это документы комплексного планирования социально-экономического и пространственного развития территории муниципалитета. На основе этих документов выстраивается система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности в муниципальном образовании.

Для того, чтобы добиться положительного социально-экономического эффекта, повысить привлекательность муниципального района, необходимо спрогнозировать его место среди других муниципалитетов региона и роль в будущем, оценить потенциал территории и возможности его реализации. Потенциал такой сложной динамичной социально-экономической системы, каковой является муниципальный район – это возможность устойчивого саморазвития.

В качестве временного первого горизонта стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования «Александровский муниципальный район» Пермского края установлен 2030 год, промежуточным временным горизонтом для целей стратегического контроля является 2020 год.

В настоящее время среднесрочное развитие Александровского муниципального района осуществляется в соответствии с Программой социально-экономического развития Александровского муниципального района Пермского края на 2015 -2020 годы.

Основой для формирования «Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы» (далее - Стратегия) являются действующая нормативно-правовая база федерального, краевого и местного уровней.

Перечень основных документов, регламентирующих процесс стратегического планирования развития территории:

1. Градостроительный Кодекс РФ;
2. Бюджетный Кодекс РФ;
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";
5. Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 №614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)";
6. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;
7. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ¹;
8. Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»;
9. Закон Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально - экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»;
10. Распоряжение Правительства Пермского края от 14 марта 2011 г. N 42-рп «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования Пермского края»;
11. Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 года № 3046 "О стратегии Социально-экономического развития Пермского края до 2026 года";
12. Постановление Правительства Пермского края от 27.10.2009 г. №780-п «Об утверждении Схемы территориального планирования Пермского края»;

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года №1083-р.

13. Схема территориального планирования Александровского муниципального района²;
14. Инвестиционная стратегия Александровского муниципального района Пермского края на период до 2018 года³;

15. Программа социально-экономического развития Александровского муниципального района Пермского края на 2015 – 2020 годы⁴.

Стратегия социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы является первым этапом в работе по организации управления развитием территории Александровского муниципального района с учетом интересов органов местного самоуправления, местного сообщества и действующих на территории муниципального образования экономических субъектов.

РАЗДЕЛ 1. КРАТКИЙ АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА⁵

1.1. Александровский муниципальный район: общая информация



Муниципальное образование «Александровский муниципальный район» в соответствии со Схемой территориального планирования Пермского края, располагается в Восточной зональной системе расселения и входит в состав Кизеловской локальной системы. Площадь территории 5530 кв. км. Численность постоянного населения Александровского муниципального района по данным Пермьстата на 01.01.2016 года составила 28 889 человек или 1,1 процента населения Пермского края. Среди муниципальных районов края Александровский муниципальный район занимает 11 место по численности. Плотность населения - 5,22 человек на кв. км. Район граничит со Свердловской областью, Губахинским городским округом, Кизеловским, Усольским, Красновишерским, Добрянским и Соликамским муниципальными районами. Относительная выгодность экономико-географического положения района обусловлена вхождением его в состав Кизеловско - Губахинского промышленного узла, в то же время Александровский муниципальный район тяготеет и к Березниковско - Соликамскому промышленному узлу и служит своеобразным связующим звеном между ними. К основным факторам, характеризующим уровень социально-экономического развития Александровского муниципального района Пермского края, можно отнести его геоэкономическое положение в крае, промышленную специфику экономики, уникальный природно-рекреационный и самое ценное - **человеческий потенциал**.

Историческая ретроспектива. Впервые слово «Александровск» появилось в документах в начале XIX века как название завода и поселка вокруг него: «Александровский завод». По преданию, один из владельцев завода Всеволод Андреевич Всеволожский назвал Лытвенский завод в честь своего старшего сына Александра.

Первые поселения на территории современного Александровского района появились в 1558-1570 годы. До декабря 1708 года территория района входила в состав Соликамского уезда Великопермской земли.

² Утверждена Решением Земского Собрания Александровского муниципального района от 01.03.2012 г. № 384.

³ Утверждена Постановлением администрации Александровского муниципального района от 30.11.2015 г. № 1716.

⁴ Утверждена Решением Земского Собрания Александровского муниципального района от 27.11.2014 г. № 128 (с изменения от 24.09.2015 г. № 212).

⁵ Развернутая оценка социально - экономического развития Александровского муниципального района за период 2011-2015 годы представлена в отчете по НИР «Оценка существующего состояния и сложившихся трендов социально-экономического развития Александровского муниципального района. Проблемы и перспективы развития» от 29.04.2016 г.

При разделе России на 8 губерний территория района в составе Великопермской земли сначала оказалась приписанной к Сибирской губернии, затем к Пермской провинции Казанской губернии, а в 1775 году – к Пермской губернии, выделенной из состава Казанской, по указу Екатерины II. В XIX веке Александровская волость объединяла несколько сел, деревень, хуторов и поселков, в административном и хозяйственном отношении подчинявшихся управлению волости.

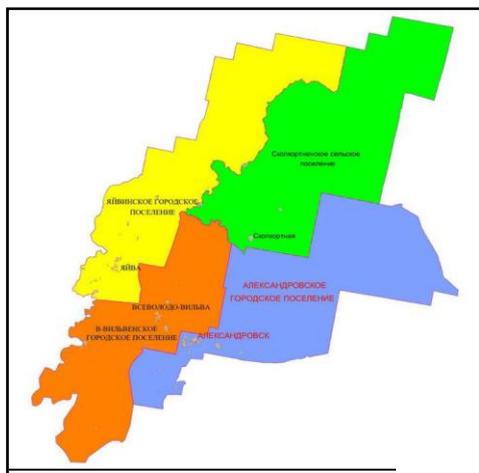
С приходом советской власти во всех регионах страны, в том числе и в Прикамье, началось стихийное изменение границ административно-территориальных единиц. Многие селения, тяготея к крупным заводам и селам, самовольно переходили из одной волости в другую. В августе 1919 года Александровский поселок в составе Соликамского уезда отнесен к Пермской губернии. В начале 1924 года Александровский поселок включен в состав Кизеловского района, Верхне-Камского округа, Уральской области 17 января 1934 - Уральская область разделена на Свердловскую, Тюменскую и Челябинскую. Поселок Александровск, был отнесен к Свердловской области. С 3 октября 1938 г. Свердловская область разделена на Пермскую и Свердловскую области. Поселок Александровск в составе Кизеловского района, отнесен к Пермской области. В июне 1942 года Молотовский облисполком принял решение об образовании самостоятельного района за счет отделения от города Кизела его пригородной и сельскохозяйственной зоны.

2 июля 1942 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР образован самостоятельный район с центром в рабочем поселке Александровск, району присвоено наименование – Александровский район. Так, рабочий поселок Александровск, имевший статус сельскохозяйственной зоны в составе района, становится самостоятельной административной единицей областного подчинения.

25 августа 1951 года Указом ПВС РСФСР рабочий поселок Александровский Александровского района Молотовской области преобразован в город областного подчинения. Городу присвоено наименование - город Александровск. Александровский район ликвидирован, его территория передана в административное подчинение Александровскому городскому Совету депутатов трудящихся.

В 2005 году произошло реформирование органов местного самоуправления в Пермской области в целях организации местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». С 01.01.2006 года образовано муниципальное образование «Александровский муниципальный район Пермского края» с административным центром в г. Александровск. В состав муниципального района вошли: Александровское, Яйвинское, Всеволодо-Вильвенское городские и Скопкортненское сельские поселения.

Административное устройство. По состоянию на 01.01.2016 года Александровский муниципальный район Пермского края включает 3 городских и 1 сельское поселение, в которых



расположены 38 населенных пунктов. Самое большое по численности - Александровское городское поселение состоящее из города Александровска, 4-х поселков и 2-х деревень. В целях организации местного самоуправления определены границы муниципального образования «Александровский муниципальный район»⁶. Во всех территориях разработаны и приняты Генеральные планы и Правила землепользования и застройки.

Рисунок 1. Территориально - административное устройство Александровского муниципального района

⁶ Закон Пермской области от 01.12.2004 № 1888-412 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований административной территории города Александровска Пермского края».

Таблица 1. Административное устройство Александровского муниципального района ⁷						
№ п/п	Наименование поселения	Количество населенных пунктов	Численность населения, чел.	Площадь территории, кв. км	Расстояние до города Перми, км	Центр поселения
1	Александровское городское поселение	7	13704	1513,36	260	г. Александровск
2	Яйвинское городское поселение	11	10123	1284,57	210	пгт Яйва
3	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	15	4822	1082,42	240	пгт Всеволодо-Вильва
4	Скопкортненское сельское поселение	5	240	1649,56	250	поселок Скопкортная
5	Итого по Александровскому МР	38	28889	5529,91	250	г. Александровск

Транспортно-географическое положение. Район расположен в предгорьях Среднего Урала и находится с северо-восточной части Пермского края и входит в состав Кизеловской локальной системы расселения (Губахинский городской округ, Александровский и Кизеловский муниципальные районы)⁸. Протяженность с севера на юг составляет около 100 км, с запада на восток – 95 км. Рельеф горно-холмистый, более 80% площади занимают леса.

Ключевые характеристики транспортно-географического положения Александровского муниципального района, это расположение в Восточной зональной системе расселения и вхождение в состав Кизеловской локальной системы расселения. Относительная выгодность географического положения обусловлена соседским расположением с Березниковско - Соликамской агломерацией (БСА), Лысьвенско - Чусовским промышленным узлом и прохождением через территорию района региональных транспортных коридоров - железнодорожной линии Чусовская-Соликамск и автодороги Кунгур-Соликамск (Р-343), связывающих Александровский район с другими территориями Пермского края. Территорию

района пересекает несколько магистральных газопроводов.

В 2013 году, после техногенной аварии в г. Березники, построена новая железнодорожная ветка Яйва – Соликамск.

Расстояние до краевого центра 250 километров. До крупнейших промышленных городов края Соликамска, Березники и Чусового - 80, 60 и 120 км соответственно.

Существенным недостатком в геоэкономическом положении Александровского муниципального района, является отсутствие на территории района автодорог федерального значения и транзитных железнодорожных магистралей.

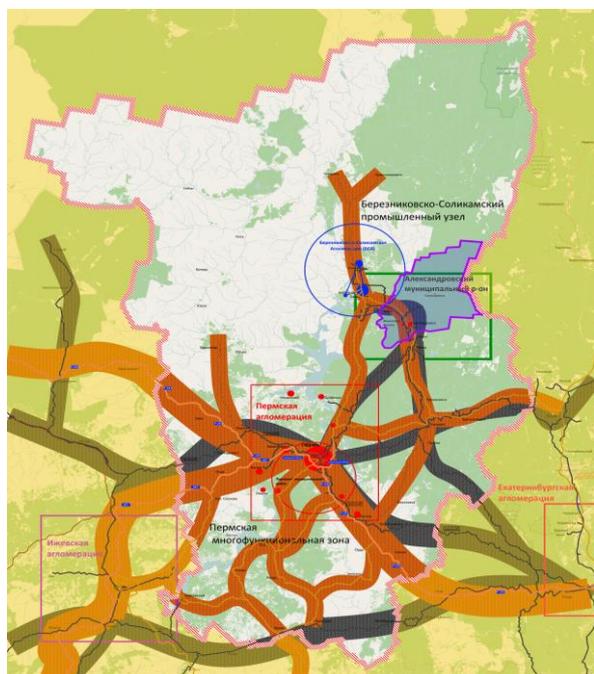


Рисунок 2. Основные транспортные коридоры Пермского края

⁷ По данным Пермьстата на 01.01.2016 года.

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 27.10.2009 г. №780-п « Об утверждении Схемы территориального планирования Пермского края».

Существующая железнодорожная линия, по сути, является тупиковой. Протяженность региональной дороги Р-343 по территории Александровского муниципального района составляет 41,5 км. Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований Александровского района, на 01.01.2016 года составила 360,2 км, из них с твердым (усовершенствованным) покрытием - 60,7 км. Только 18 процентов из них находятся в нормативном состоянии.

На территории Александровского муниципального района функционируют 5 автобусных маршрутов, которые соединяют населенные пункты района между собой и с районным центром. Три из них являются социально значимыми (г. Александровск – п. Яйва, г. Александровск – с. Усть-Игум, г. Александровск – п. Скопкортная) и обслуживаются МУП «Автотранс». По территории Александровского района проходят ряд транзитных краевых маршрутов. Среднедневной пассажиропоток на территории района не превышает 500-600 человек. Для перемещения внутри района и до краевой столицы население активно использует железнодорожный транспорт. Водных и авиационных маршрутов на территории района не организовано. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения, равняется 2,55%. Этот показатель не меняется на протяжении ряда лет и в прогнозируемом периоде останется на прежнем уровне.

Рекреационно - географическое положение. В настоящее время огромное значение приобрели рекреационные ресурсы – объекты и явления природы, которые можно использовать в целях отдыха, лечения, туризма. В этом плане Александровский муниципальный район обладает значительным потенциалом для организации рекреационной деятельности:

- естественными природными условиями для развития культурного, экологического и познавательного туризма, в том числе более 25 пещер и гротов, в которых найдены останки древних животных и следы деятельности древнего человека;
- богатый спектр памятников истории, археологии и культуры;
- наличие музейных учреждений;
- наличие инфраструктуры для размещения и обслуживания гостей.

Умеренно-континентальный климат района благоприятен для отдыха всех категорий населения. На сегодняшний день самыми привлекательными в районе для туристов являются оздоровительный и спортивный туризм. Леса муниципального района по рекреационной деятельности относятся к зоне умеренного пользования.

Агро-географическое положение. Во всех территориях Александровского муниципального района агроприродные условия оцениваются как не благоприятные для развития сельского хозяйства: агроприродный потенциал (АПП) – 45-50 баллов при максимальном значении в Пермском крае 90 баллов.

В связи с этим для получения высоких урожаев в почвы необходимо вносить органические и минеральные удобрения (азотные, фосфорные, калийные), а кислые почвы необходимо известковать. Более 85 % почв района нуждается в известковании.

В условиях района, при соблюдении соответствующих агроклиматических, противоэрозионных мероприятий, почвы района могут быть использованы для выращивания зерновых, кормовых технических культур, картофеля и овощей.

Основные направления возможной производственной деятельности сельскохозяйственных предприятий района: молочно-мясное животноводство, выращивание картофеля, и овощей закрытого грунта.

Эколого - географическое положение:

- **сброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух.** Экологическая обстановка в Александровском муниципальном районе неблагоприятная. На территории района присутствуют крупные промышленные предприятия, являющиеся стационарными источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Это филиал «Яйвинская ГРЭС» ПАО «Юнипро», ОАО «Александровский машиностроительный завод» и горнодобывающие подразделения АО «Березниковский содовый завод». Вклад других предприятий района незначительный.

В 2015 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от филиала «Яйвинская ГРЭС» ПАО «Юнипро» составили 4 084,9 тонн, от ОАО «Александровский машиностроительный завод» - 195,7 тонн, от горнодобывающих подразделений АО «Березниковский содовый завод» - 538,9 тонн;

- **водопотребление и водоотведение.** Основными пользователем водных ресурсов Александровского муниципального района является:

- филиал «Яйвинская ГРЭС» ПАО «Юнипро», фактическое водопотребление воды в 2015 году из водозабора реки Яйва составило 248,1 млн. м³, Яйвинское городское поселение - 368,5 тыс. м³, Всеволодо-Вильвенское городское поселение - 166,2 тыс. м³, АО «Березниковский содовый завод» - 145,7 тыс. м³, Александровское городское поселение - 2,2 млн. м³, ОАО «Александровский машиностроительный завод» - 139,5 тыс. м³.

Итого, общий объем водопотребления из подземных и поверхностных источников Александровского муниципального района в 2015 году составил 331,5 млн. м³. Объем водоотведения – 325,8 млн. м³;

- **загрязнения бассейна реки Яйва шахтными водами.** Основным водным объектом, принимающим шахтные воды изливов закрытых шахт Кизеловского угольного бассейна, является река Яйва и ее притоки. При этом в бассейн реки Яйва сбрасываются сульфаты, ионы железа, алюминия и ряд других загрязняющих веществ, специфичных для шахтных вод (марганец, никель, цинк, кремний). Критическими показателями загрязненности воды на протяжении нескольких лет считаются железо, марганец, никель.

В течение 2015 года лабораторные исследования шахтных вод закрытых шахт Кизеловского угольного бассейна не проводились. Естественно, сбросы загрязняющих веществ в реки бассейна реки Яйва в результате самоизлива шахтных вод оказывают негативное воздействие на качество речных вод Александровского муниципального района, поэтому необходимо принимать меры по рекультивации породных отвалов, по очистке шахтных вод и по нормализации химического состава воды в пораженных реках ;

- **обращение с отходами производства и потребления.** На территории городских поселений Александровского муниципального района сбор и вывоз бытовых отходов от населения, предприятий и организаций в поселениях осуществляется управляющими компаниями ЖКХ. В поселениях разработаны схемы санитарной очистки территорий: как правило, это - оборудование контейнерных площадок и кольцевой сбор отходов в соответствии с графиком и принятыми поселениями Правилами обращения с отходами на территории поселения.

Захоронение не утилизируемых отходов и ТБО Александровского муниципального района осуществляется в соответствии с лимитами на полигонах ТКО п. Яйва и г. Кизела.

В 2015 году на полигоне ТКО п. Яйва размещено 1 906 тонн отходов Яйвинского и Всеволодо-Вильвенского городских поселений, на полигоне г. Кизел – 5 314 тонн отходов Александровского и Всеволодо-Вильвенского городских поселений;

- **особо охраняемые природные территории (ООПТ).** По состоянию на 01.01.2015 года на территории района находится 16 особо охраняемых природных территории общей площадью 385,1 кв. км, что составляет 6,99 % от общей площади района. В состав особо охраняемых природных территорий входят 10 ООПТ регионального значения, 6 ООПТ местного значения.

ООПТ регионального значения:

- ландшафтный заказник «Верхнеяйвинский»;
- комплексный природный резерват «Анюша урочище»;
- охраняемый ландшафт «Жуклинское болото»;
- охраняемый ландшафт «Итковское болото»;
- комплексный природный резерват «Махневские пещеры»;
- охраняемый ландшафт «Сафоновское болото»;
- комплексный памятник природы «Тайн пещера»;
- охраняемый ландшафт «Тихого камня урочище»;
- охраняемый ландшафт «Тунеговское болото»;

- комплексный памятник природы «Чаньвинские пещеры».
- ООПТ местного значения:
 - природный резерват «Двухэтажка»;
 - природный резерват «Лазаревский камень»;
 - комплексный природный резерват «Близнецова (Белый) грот»;
 - природный резерват «Болбан гора»;
 - комплексный природный резерват «Володин камень урочище»;
 - комплексный природный резерват «Камешок (Плешатик) камень».

Демография⁹. Численность населения Александровского муниципального района по данным Всероссийской переписи населения 2010 года составила 31 477 человек, из них 27 647 городское население и 3 830 сельское население.

На 01.01.2016 года по данным Пермьстата население муниципального района снизилось на 8,2 процента до 28 889 человек. По прогнозным оценкам, численность населения Александровского муниципального района к концу 2016 года составит 28 455 человек. Снижение численности населения в Александровском муниципальном районе продолжается с 2002 года.

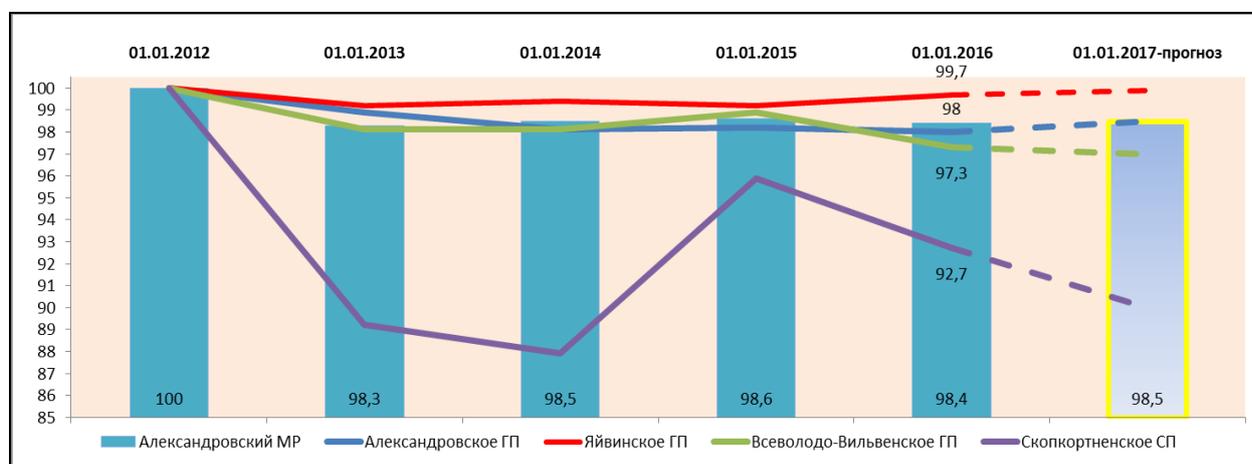


Диаграмма 1. Индекс роста численности населения Александровского МР в период 2010-2015 годы в разрезе поселений (по данным Пермьстата)

Ежегодное снижение численности населения Александровского района обусловлено отрицательным как естественным, так и миграционным приростом населения. Миграционный отток за исследуемый период (2010-2015 гг.) составил более 2 000 человек. Естественная убыль населения - 623 человека.

Доля мужчин в населении составляет 45,9 процентов, женщин – 54,1 процентов. Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности относительно высокая – более 55 процентов при краевом показателе в 50,7 процентов, что благоприятно для развития района. В тоже время доля жителей в возрасте, старше трудоспособного, растет и составляет на 01.01.2016 года 21,8 процентов, рост по сравнению с 2010 годом - 18,5%. Население муниципального района стареет.

⁹ «Демографические» показатели Александровского МР, в разрезе поселений, представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 1.**



Диаграмма 2. «Демографические показатели» Александровского МР в период 2010-2015 годы (по данным Пермьстата)

1.2. Сведения о ресурсном потенциале как совокупности преимуществ и возможностей территории

Ключевым элементом в Стратегиях социально-экономического развития территории являются местные ресурсы. Традиционно ресурсами считается некая совокупность возможностей той или иной территории. В наиболее общем виде различают ресурсы экономические (материальные, трудовые, финансовые), природные, научно – технические, инфраструктурные и другие.

1.2.1. Природные ресурсы¹⁰

Природно-ресурсный потенциал Александровского муниципального района включает минерально-сырьевые ресурсы (нефть, газ, рассыпные проявления золота, алмазы, торф, несколько разновидностей глин, известняки), земельные, в том числе аграрные, лесные и водные ресурсы. Наибольшее значение для развития экономики не только района, но и Пермского края, имеют минерально-сырьевые и лесные ресурсы.

Водные ресурсы. Территория района характеризуется насыщенной разветвленной речной сетью, принадлежащей бассейнам рек Яйва и Косьва.

Яйва – горная горно-таёжная река в Пермском крае, левый приток Камы. Начинается от слияния реки Северная Яйва и реки Полуденная Яйва вблизи границы Свердловской области. Впадает в Камское водохранилище южнее г. Березники, образуя залив. Длина реки Яйва составляет 304 км, общая площадь водосбора – 3250 кв. км, средняя высота водосбора – 297 м. Средний уклон – 1,0 м/км. В верхнем течении Яйва – неглубокая горная река с перекатами и порогами. Основными притоками реки Яйва являются: Губь, Абия, Кадь, Чикман, Чаньва, Вильва, Усолка, Ульвич, Ик.

На территории района имеются 4 пруда, наиболее крупный из них – Александровский, площадью 150 га.

Земельные ресурсы¹¹. Земли в административных границах Александровского муниципального района распределены в соответствии с категориями следующим образом: 79,37 кв. км, земли сельскохозяйственного назначения; - 49,44 кв. км занимают земли населенных пунктов; - 15,94 кв. км занято землями промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения; - 5332,02 кв. км составляют земли лесного фонда (находятся в федеральной собственности); - 53,14 кв. км - земли запаса.

Земли населенных пунктов распределены следующим образом:

- сельскохозяйственные угодья – 15,1 кв. км;

¹⁰ Сведения о природно-ресурсном потенциале Александровского МР в разрезе сельских поселений представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 2**.

¹¹ Сведения о составе земель Александровского муниципального района в разрезе сельских поселений представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 3**.

- застроенные территории – 10,1 кв. км;
- земли под дорогами – 10,8 кв. км;
- иные земли – 13,44 кв. км.

Земли сельскохозяйственного назначения Александровского района представляют особую ценность, и основная часть из них приходится на:

- пашни – 42,03 кв. км;
- сенокосы – 19,12 кв. км;
- пастбища – 6,66 кв. км.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, на 01.01.2016 года составляет около 20%.

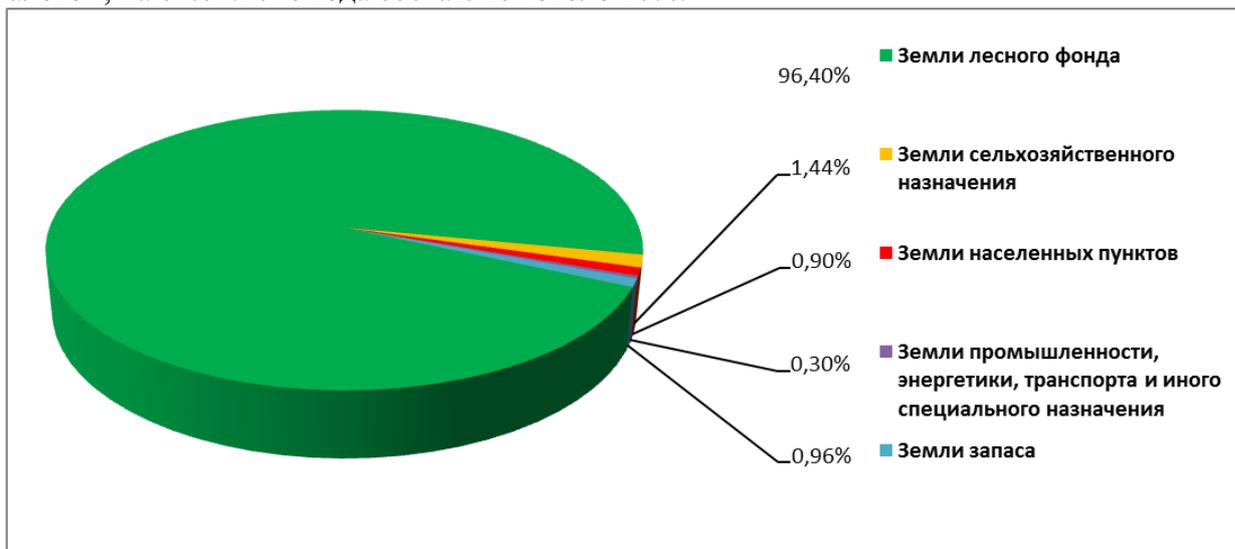


Диаграмма 3. Состав земель Александровского МР на 01.01.2016 года

Лесные ресурсы¹². Территорию Александровского муниципального района на 96,4% составляют земли лесного фонда. Географическое размещение лесов по территории довольно неравномерно. Лесистость составляет 91,7% и уменьшается в направлении с востока и северо-востока на юго-запад. В составе лесных насаждений преобладает ель сибирская и пихта сибирская, вследствие чего лесозаготовительный фонд имеет высокую хозяйственную ценность. В целом, по запасу лесных ресурсов эксплуатационные леса составляют 100 млн. м³. Потенциал лесных ресурсов по показателю «Общий запас древесины» на территории муниципального района равен 55,0 млн. м³.

Минерально-сырьевые ресурсы. На территории муниципального района известны месторождения и проявления 16 видов полезных ископаемых:

- металлические - железо и медь ;
- неметаллические - алмазы, соли, известняки, доломиты, гипсы, ангидриты, песок, гравий и глины ;
- горючие - нефть, газ, каменный уголь, торф;
- подземные пресные воды и рассолы.

К разведанным полезным ископаемым на территории Александровского муниципального района относятся:

- известняки, являются самым распространенным полезным ископаемым района. Разведано 5 месторождений известняков: Всеволодо-Вильвенское, Чаньвинское, Гора Матюковая, Луньевское и Пихтовское;

¹² Сведения о Лесных ресурсах Александровского МР в разрезе лесничеств представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 4.**

- глины-кирпичные и керамзитовые. Разведаны два месторождения кирпичных глин: Александровское II и Всеволодо-Вильвенское. И одно месторождение керамзитовых глин: Санаторское (Соликамско-Яйвинское) и Усть-Игумское месторождение светложгущихся глин;

- нефть и газ. В западной части района: Ветосское непромышленное месторождение, Су-санинское нефтепроявление и три перспективных структуры – Верх-Ивакинская, Загорская, Пистимская. На юге Александровского района расположена часть Крутовского месторождения, эксплуатируемая ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ»;

- торф. Всего на территории Александровского района разведано 26 месторождений и выявлено 4 торфопроявления (заболоченности). Площадь залежей составляет 60, 6 кв. км. К наиболее крупным относятся Итковское, Иковское, Тунеговское и Жуклинское месторождения;

- каменный уголь.

Минерально-сырьевая база района включает также проявления неметаллических полезных ископаемых и строительных материалов, в том числе песка. Также следует отметить разведанные запасы 5 месторождений подземных вод: Александровское, Башмаковское, Урсинское, Чаньвинское, Яйвинское. Все они пригодны для хозяйственного и питьевого использования.

1.2.2. Экономические ресурсы

Основными составными частями экономики Александровского муниципального района являются обрабатывающая и добывающая промышленность, производство электроэнергии и лесозаготовка, а также туристическая и рекреационная деятельность. Всего оборот крупных и средних предприятий Александровского муниципального района в 2015 году составил 10 547 млн. руб.

Производственные ресурсы. Александровский муниципальный район по многим параметрам занимает в экономическом пространстве Пермского края периферийное положение. Однако по таким видам экономической деятельности, как «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» занимает передовые позиции. По состоянию на 01.01.2016 года в Статрегистре Пермского края учтено 314 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в Александровском муниципальном районе.

Промышленность. Промышленность в Александровском муниципальном районе представлена Яйвинской ГРЭС филиал ОАО «Э.ОН Россия» (Яйвинское городское поселение), ОАО «Александровский машиностроительный завод» (Александровское городское поселение), горнодобывающими подразделениями АО «Березниковский содовый завод» (Всеволодо - Вильвенское городское поселение), Луневский каменный карьер филиал ООО «Западуралнеруд» (Александровское городское поселение). К числу крупных и средних организаций Александровского района также относятся предприятия жилищно-коммунального и лесопромышленного комплекса.

Потребительский рынок. Современный потребительский рынок Александровского муниципального района отличается насыщенностью, товарного дефицита практически нет. Инфраструктура торговли Александровского района представлена 155-ю магазинами розничной торговли (в т. ч. 15 торговых точек федеральных торговых сетей), 68-ю нестационарными торговыми объектами, размещенными в круглогодичном периоде, из которых: 49 павильоны и 19 киоски. Деятельность розничных рынков на территории района не организована.

В настоящее время на потребительском рынке района действует 35 объектов общественного питания. Основную часть оборота общественного питания формируют субъекты малого и среднего предпринимательства. В сфере бытового обслуживания населения ведущую роль играет малый бизнес и особенно индивидуальное предпринимательство. В последнее время отмечается процесс развития парикмахерских, салонов красоты, организаций по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта, бытовой техники, ремонту и

пошиву одежды, ремонту обуви, ремонту и изготовлению мебели и др. На территории Александровского муниципального района действует 71 предприятие бытовых услуг.

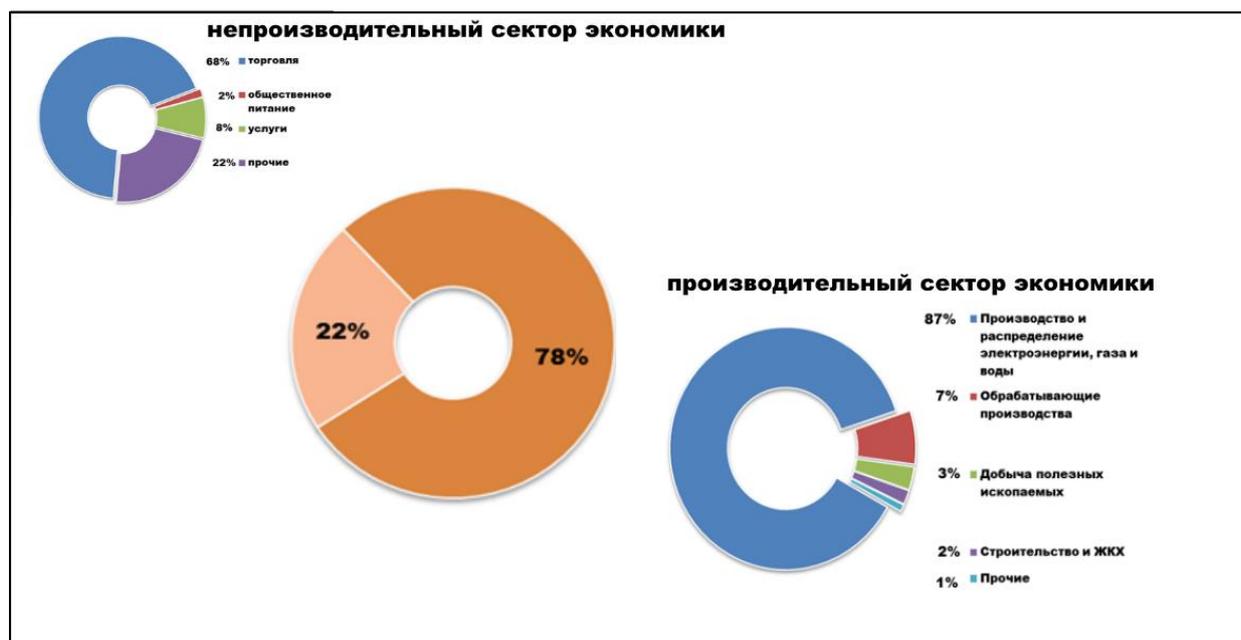


Диаграмма 4. Структура экономики Александровского МР на 01.01.2016 года

Сельское хозяйство¹³. Сельское хозяйство как самостоятельная отрасль в настоящее время не имеет существенного значения для экономики Александровского муниципального района. Суровые погодные условия, удаленность, ограниченность пригодных для использования земель в совокупности с развитием в районе других более высокодоходных видов деятельности привели к свертыванию сельскохозяйственного производства. Из общего объема продукции сельскохозяйственного сектора экономики основная ее доля произведена личными подсобными хозяйствами для собственного потребления, излишки реализуются на продажу. Агропромышленный комплекс Александровского района включает в себя:

- 5 юридических лиц (ООО «Урса Агро», ООО «Рыбное хозяйство Яйвинское», СПК «Колхоз Вильвенский», СПК «Нива», ООО «Источник минеральной энергии»);
- 9 индивидуальных предпринимателей;
- 17 крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 2 232 личных подсобных хозяйств.

Проводя анализ деятельности представителей аграрного бизнеса района нельзя не отметить деятельность в сфере развития аквакультуры. Конечным результатом работы этого вида деятельности является реализация живой рыбы. Ассортимент производимой продукции включает в себя: форель, карп, осетровые породы рыб.

Трудовые ресурсы. В Александровском муниципальном районе среднегодовая численность экономически активного населения района более 16 000 чел. (56,2 процента). Среднесписочная численность работников (без учета субъектов малого предпринимательства) составляет 5320 человек и на протяжении последних лет снижается.

¹³ Сведения об использовании земель сельхозназначения в разрезе поселений, представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 5.**

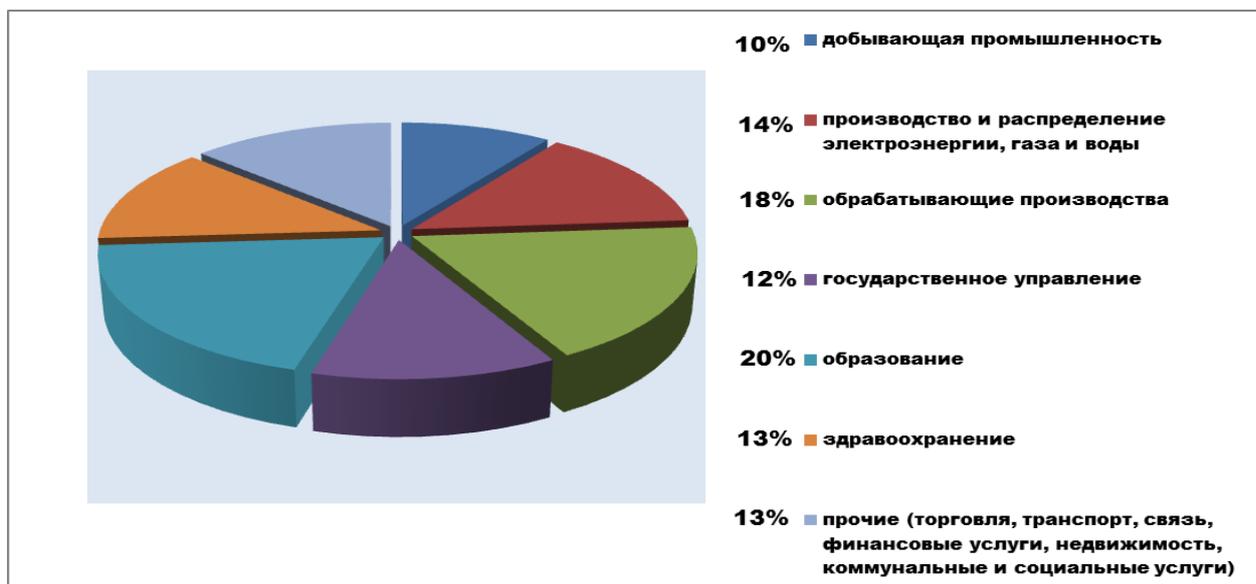


Диаграмма 5. Структура занятости населения Александровского МР по сферам деятельности

Снижение числа занятого в экономике района населения обусловлено проведением рядом хозяйствующих субъектов мероприятий по оптимизации расходов посредством их ликвидации, реорганизации, и, как результат, сокращение штатной численности.

По состоянию на 01.01.2016 года уровень официально зарегистрированной безработицы составил 3,82 процента. За содействием в поиске подходящей работы за 12 месяцев 2015 года обратилось 1 591 чел., из них трудоустроено 696 чел. Число безработных, состоящих на регистрационном учете в службе занятости населения, на начало 2016 года – 1 388 чел. Средний размер выплаты пособия по безработице составил 3300 руб.

Кроме того, в 2015 и 2016 годах неоднократно имели место нарушения трудовых прав граждан на своевременную и полную оплату труда в ряде хозяйствующих субъектов (ОАО «Александровский машиностроительный завод», ООО «Урса-Агро», ООО «Алекстром-Производство», МУП «Александровский хлебокомбинат», МУП «Автотранс» и других). Долги перед работниками по заработной плате возникали по причине нестабильного финансового положения предприятий. Таким образом, имела место серьезная социальная напряженность со стороны трудовых коллективов хозяйствующих субъектов, вызванная несвоевременной выплатой заработной платы.

Инвестиции. С целью привлечения инвестиций и улучшения инвестиционного климата в Александровском муниципальном районе проведено ряд организационных мероприятий. В 2015 году разработана Инвестиционная стратегия Александровского муниципального района Пермского края на 2016-2018 годы¹⁴. Предпосылкой для подготовки документа явилось участие района в реализации региональной политики, направленной на внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Утверждена Дорожная карта внедрения Стандарта; определены и обозначены каналы прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов; создан Совет по улучшению инвестиционного климата.

Что касается Инвестиционной стратегии, то в ней определены инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, а также сформированы 3 инвестиционные площадки, в том числе:

- площадка № 1 «Здание цеха по изготовлению древесноволокнистых плит бывшего деревообрабатывающего завода» (форма собственности - частная);

¹⁴ Утверждена постановлением администрации Александровского муниципального района от 30.11.2015 г. № 1716.

- площадка № 2 «Центральный парк отдыха» (форма собственности - муниципальная);
 - площадка № 3 «Нижний склад» (форма собственности - федеральная). Все они расположены в п. Яйва (Яйвинское городское поселение).

Несмотря на общее замедление роста экономики РФ, показатель объема инвестиций в основной капитал по Александровскому муниципальному району составил по итогам 2015 года 239,5 млн. руб., рост по отношению к 2014 году на 10,3 процента.

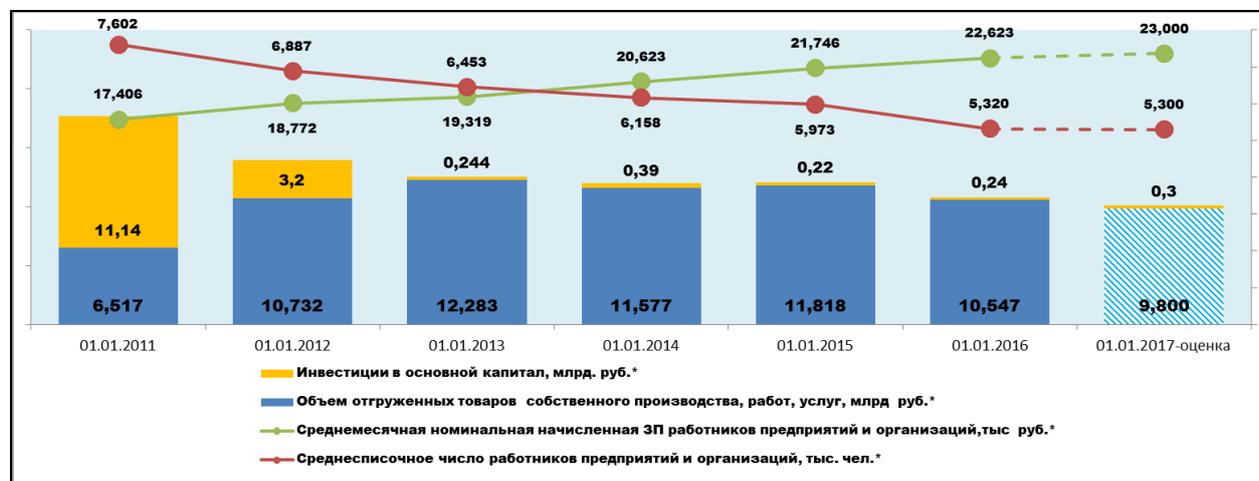


Диаграмма 6. Основные показатели экономического развития Александровского МР в период 2010-2015 годы (без учета малого предпринимательства)

Малое предпринимательство. Количество зарегистрированных в районе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМСП) составило на 01.01.2016 года 664 единицы, в том числе - 551 индивидуальных предпринимателей и КФХ. Основная масса СМСП приходится на коммерческое торговое предпринимательство (порядка 70 процентов) и лишь незначительная часть предпринимателей занята в производительной сфере (порядка 30 процентов). Важным направлением малого предпринимательства является деятельность частных перевозчиков, оказывающих населению услуги по перевозке пассажиров в общественном транспорте, а также услуги такси. Активно проявляет себя также частный бизнес, занимающийся ремонтными и строительными работами.

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	Отношение 2015 г. к 2014 г., %
Количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	656	664	101,2
Количество индивидуальных предпринимателей на 1000 жителей района, ед.	18,8	19,1	101,6
Налоговые поступления в консолидированный бюджет района от СМСП, тыс. руб.	9 173,2	10 620,2	115,8
Объем средств, направленных муниципальным образованием на развитие малого и среднего предпринимательства на 1 жителя района, руб.	18,3	8,7	47,5
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших микрофинансовую поддержку, ед.	10	10	100,0

Туризм. В условиях происходящей в районе стагнации экономики сфера туризма становится перспективным направлением развития Александровского муниципального района. Александровский район обладает значительными ресурсами для развития практически всех наиболее востребованных видов туризма: активного, познавательного, историко-культурного, лечебного, событийного. Район становится все более привлекательным для любителей

активного туризма, так поток активных туристов за последние три года вырос до 3 540 человек в год.

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.
Число туристов, посетивших район, всего чел.	5366	6250
в том числе:		
историко-культурный и событийный туризм, чел.	2520	1200
деловой туризм, чел.	1019	1510
активный туризм, чел.	1827	3540

Результаты проведенной в Пермском крае оценки возможностей и туристического потенциала, Александровский муниципальный район имеет высокий потенциал интегральной оценки развития природно-ориентированного туризма (9 место в Пермском крае) и средний потенциал интегральной оценки развития туризма (охотничье-рыболовный, прогулочно-промысловый, активный, познавательный) - 12 место в крае.

Однако туристический поток историко-культурного и событийного туризма, требующий определенной туристической, транспортной и общественной инфраструктуры, снизился за последний год вдвое и составил 1 200 человек.

Александровский район известен в туристском отношении сплавыми реками бассейна Яйвы с шиверами – тулумами, пещерным разнообразием, палеонтологическими и археологическими находками в гротах, **старинной Бабиновской дорогой**, объектами уральской промышленной истории, местами пребывания поэта Бориса Пастернака.

Сами по себе уникальные природные ресурсы и культурное наследие в условиях возрастающей конкуренции со стороны близлежащих территорий не могут рассматриваться достаточным фактором для обеспечения успешного развития туризма. Необходима поддержка в формировании и продвижении положительного туристского имиджа района, развитие туристической, транспортной и общественной инфраструктуры.

1.2.3. Инфраструктурные ресурсы¹⁵

Александровский муниципальный район имеет как сельские, так и городские населенные пункты. Уровень жилищного строительства и урбанистической культуры в поселках, селах и деревнях района низкий. Жилищный фонд Александровского района составляет 683 тыс. кв. м. Общая площадь жилых помещений в расчете на одного жителя - 23,6 кв. м. Обращает на себя внимание высокий процент обеспеченности элементами благоустройства административных центров городских поселений района.

Площадь ветхого и аварийного жилья составляет 4,1 процента или 28,3 тыс. кв. м. В ветхом и аварийном жилищном фонде проживает более 1 500 жителей.

Водоснабжение и водоотведение. Александровский муниципальный район имеет достаточные водные запасы для обеспечения всех потребителей доброкачественной питьевой водой в необходимом количестве. Протяженность водопроводной сети составляет 75 км, из них 28,5 км требуют ремонта или замены. Удельный вес площади жилых помещений, оборудованных водопроводом, составил 80 процентов. Протяженность сетей водоотведения составляет - 34 км, из них 14,3 км требуют ремонта или замены.

Теплоснабжение. В Александровском муниципальном районе центральным отоплением оборудовано 72 процента жилого фонда. Обеспечение потребителей тепловой энергией осуществляется от промышленных, объектовых и квартальных котельных. Количество источников теплоснабжения - 4, протяженность сетей теплоснабжения в однетрубном исчислении 58,3 км, нуждаются в ремонте или замене - 18,5 км.

Электроснабжение. Электроснабжение Александровского муниципального района

¹⁵ Сведения о состоянии жилищного фонда Александровского МР в разрезе поселений представлены в разделе Справочные материалы, **таблица 6.**

осуществляется от системы подстанций ПАО "Пермэнерго". Распределение электроэнергии по району от подстанций 110, 35 кВ осуществляется по воздушным линиям напряжением 10 кВ. Протяженность линий электроснабжения 175,04 км.

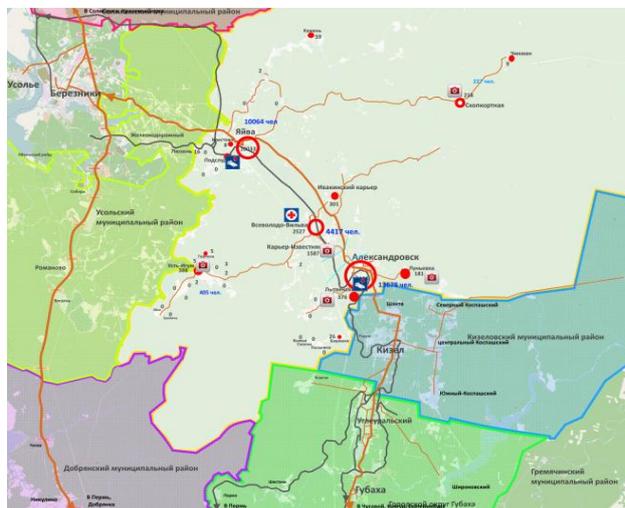
Газоснабжение. Газоснабжение населенных пунктов Александровского муниципального района в настоящее время осуществляется природным и сжиженным газом. Газоснабжение осуществляется от газораспределительных станций (ГРС) ЗАО «Газпром-газораспределение». Уровень газификации Александровского муниципального района - 58 процентов. Газифицированы 9 населенных пунктов. Протяженность газовой сети - 150 км.

Коммуникации (телекоммуникации и информатизация). На территории Александровского муниципального района развиты следующие виды связи: почтовая связь, стационарная телефонная связь, мобильная телефонная связь, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

1.2.4. Социальная (общественная) сфера¹⁶

Здравоохранение.¹⁷ Состояние здоровья населения играет значительную роль в стабилизации численности жителей Александровского муниципального района.

Состояние здоровья населения является показателем уровня социально-экономического развития общества, наличия в территории действенной системы социальных гарантий, характеризующих степень ответственности государства перед своими гражданами.



Основной целью государственной политики в области здравоохранения на период до 2020 года является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки¹⁸.

Рисунок 3. Дислокация учреждений здравоохранения

Система оказания медицинской помощи на территории Александровского муниципального района представлена ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница»¹⁹. Сегодня это современное многопрофильное медицинское учреждение. В состав больницы входят несколько удаленных подразделений: Александровское, Яйвинское, Всеволодо-Вильвенское и 5 фельдшерско-акушерских пункта (ФАП).

Александровское подразделение ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» включает в себя следующие внутренние структурные подразделения: отделения педиатрии, хирургии, акушерства, гинекологии. Всего 32 круглосуточные койки, 31 койка дневного стационара. Поликлиника на 600 посещений в смену. Имеется также детская и женская консультации, патологоанатомическое отделение.

Яйвинское подразделение ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» включает в себя 3 отделения: терапевтическое, инфекционное, отделение

¹⁶ Данные о количестве и размещении организаций (учреждений) социальной сферы Александровского муниципального района в разрезе поселений представлено в разделе Справочные материалы, **таблица 7**.

¹⁷ С 01.07. 2014 года финансирование и управление системой здравоохранения передано на краевой уровень.

¹⁸ Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями).

¹⁹ Лицензия на осуществление медицинской деятельности № ЛО-59-01-003222 от 03.07.2015 г.

сестринского ухода. Всего 40 круглосуточных коек, 22 койки дневного стационара. Поликлиника рассчитана на 180 посещений в смену, прием ведут все основные специалисты.

Всеволодо-Вильвенское подразделение ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» включает в себя: неврологическое, психиатрическое и терапевтическое отделения. Всего 54 круглосуточных коек. Поликлиника на 180 посещений смену. Фельдшерско-акушерские пункты расположены в населенных пунктах: поселках - Карьер Известняк, Ивакинский Карьер (Всеволодо-Вильвенское городское поселение), Луньевка, Лытвенский (Александровское городское поселение) и селе Усть-Игум (Всеволодо-Вильвенское городское поселение).

В течение 2015 года в сфере здравоохранения Александровского района произошли существенные структурные изменения (преобразования), это касается: перевода детского отделения ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» в другое помещение (здание), передача функций скорой медицинской помощи на уровень ГБУЗ ПК «Станция скорой медицинской помощи г. Березники».

Заработная плата	2014 г., руб.	2015 г., руб.	Динамика роста (снижения) средней заработной платы, %
Врач	38 465,0	35 889,0	93,3
Средний медицинский персонал	18 040,0	15 656,0	86,8
Младший персонал	11 026,0	9 799,0	88,9

Образование. Деятельность системы образования Александровского муниципального района нацелена на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования через реализацию национальной стратегии действий в интересах детей в условиях внедрения эффективных контрактов.

Создание оптимальных условий для организации учебно-воспитательного процесса осуществлялось посредством решения следующих задач:

1. Обеспечить 100% доступность дошкольного образования;
2. Поддерживать педагогов и развивать учительский потенциал;
3. Привести нормативно-правовую базу и имущественные комплексы образовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства;
4. Создать условия для укрепления здоровья детей;
5. Обеспечить открытость системы образования.

Образовательный комплекс Александровского района представлен 37 учреждениями. На территории муниципального образования функционирует:

- 19 детских садов;
- 9 общеобразовательных школ;
- 5 учреждений дополнительного образования детей;
- 1 образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр информационных технологий (ОУДПО «ЦИТО»);
- 3 финансовые организации: МКУ «Финансовый центр образовательных учреждений» (28 работников) и 2 централизованные бухгалтерии (14 работников).

Школьное образование. На территории Александровского муниципального района действует 9 муниципальных общеобразовательных организаций, в которых обучается 3 341 человек и работает 279 педагогических работника.

Все образовательные учреждения на сегодняшний день имеют бессрочные лицензии на ведение образовательной деятельности. На территории района продолжена реализация проекта «Мобильный учитель» (учитель английского языка в МБОУ «ООШ № 9»).

Администрацией Александровского муниципального района реализуется план мероприятий, направленных на исполнение Указа Президента Российской Федерации от



07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По состоянию на 01.01.2016 года средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций за 2015 года составила 25 547,0 руб., что на 1 руб. или на 0,004 процента выше значения данного показателя 2014 года.

Рисунок 4. Дислокация организаций образования

Основным показателем работы школы по качеству освоения образовательных программ являются результаты государственной (итоговой) аттестации выпускников 9 и 11 классов. 100 процентов выпускников 9 классов получили аттестат об основном общем образовании. Средний балл по всем предметам ЕГЭ составил 59,4 что на 4,8 балла выше показателя по Российской Федерации. Число выпускников с количеством 225 баллов и выше по результатам ЕГЭ в 2015 году составило 16 чел. В 2015 году министерство образования Пермского края выстроило рейтинг территорий по доле абитуриентов 225-балльников, поступивших в Пермские вузы. Александровский муниципальный район занимает 5 место в этом рейтинге.

Дошкольное образование. На территории Александровского муниципального района действует 19 муниципальных дошкольных образовательных организаций, которые посещают 1 959 детей и работает 222 педагогических работника.

Александровский муниципальный район входит в число территорий, достигших 100 процентного охвата детей услугами дошкольного образования. Средняя наполняемость групп составляет 20 чел.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций в 2015 году достигла 23 117,0 руб., что на 690,0 руб. или на 3,1 процента выше уровня заработной платы 2014 года.

Дополнительное образование. На территории Александровского муниципального района действует 5 муниципальных организаций дополнительного образования, в которых занимается 2 561 ребенок и работает 64 педагогических работника.

Система организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей на летний период включила в себя организацию лагерей с дневным пребыванием, выездных, профильных, трудовых лагерей, клубов по месту жительства, организацию туристических сплавов, походов. В результате общий охват всеми видами отдыха, оздоровления и трудоустройства в прошедшем году составил более 3 тысяч детей.

Средняя заработная плата педагогических работников организаций дополнительного образования детей по итогам 2015 года в Александровском муниципальном районе составила 19 837,0 руб., что ниже значения предыдущего периода на 836,0 руб. или на 4 процента. Снижение обусловлено секвестированием бюджетных средств на 15 процентов и увеличением числа педагогов-совместителей.

На 01.01.2016 года дошкольные образовательные учреждения укомплектованы педагогическими работниками на 100 процентов. В общеобразовательных организациях наиболее востребованы педагоги по следующим учебным дисциплинам: русский язык и литература, физика, английский язык, начальные классы, химия, биология.

Однако, несмотря на полученные положительные результаты, необходимо целевое решение ряда проблем, сдерживающих развитие системы образования в Александровском муниципальном районе, в том числе:

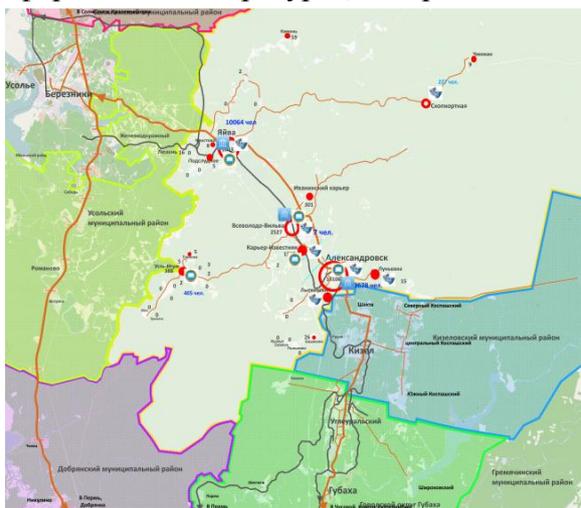
- увеличивающийся разрыв в качестве образования в городской и сельской местности;
- отсутствие притока молодых специалистов в сферу образования;

- недостаточность материально-технических условий в дошкольных образовательных учреждениях для реализации федеральных государственных образовательных стандартов;
- слабое развитие системы сопровождения одаренных детей;
- расширение инновационного пространства.

Культура и досуг. Отрасль культуры Александровского муниципального района объединяет деятельность по развитию библиотечного, музейного дела, поддержке и развитию исполнительских искусств, развитию традиционной народной культуры, укреплению межрегиональных связей в сфере культуры.

В муниципальных учреждениях культуры осуществляют деятельность 155 штатных сотрудников (114 чел. в культурно-досуговых учреждениях, 25 чел. в библиотеках и 16 чел. в музеях). В районе культурно-досуговой деятельностью занимаются 2 дворца культуры, 2 дома культуры, 1 дом досуга и 3 сельских клуба. В районе функционирует ряд танцевальных и вокальных коллективов, коллективов художественной самодеятельности, любительских объединений и др. В культурно-досуговых учреждениях в 2015 году занималось 1 379 чел.

Информационное обслуживание населения Александровского муниципального района осуществляли 9 библиотек. Совокупный библиотечный фонд составил 128 939 экземпляров. Важными являются показатели, которые характеризуют степень востребованности населением библиотечных услуг, к их числу относятся количество пользователей и книговыдача. Общее число пользователей по итогам прошедшего года составило 16 773 чел. Книговыдача равна 318 216 экземпляров. На текущий период основным направлением развития библиотечного дела остаются информатизация библиотечных учреждений, развитие сводного библиотечно-информационного ресурса, совершенствование библиотечных услуг.



Музейная сеть Александровского муниципального района представлена 2-мя муниципальными учреждениями – краеведческими музеями, один из которых расположен в г. Александровске, другой – в п. Яйва.

Кроме того, на территории района, в пос. Всеволодо-Вильва, находится подразделение ГКУК «Пермский краеведческий музей» музейный комплекс «Дом Пастернака». Важнейшим условием успешной музейной деятельности является доступность музейных услуг.

Рисунок 5. Дислокация учреждений культуры и досуга

За отчетный период музеи района посетили более 7000 человек. За 12 месяцев 2015 года муниципальными музеями проведено 16 выставок; 336 экскурсий; 33 массовых мероприятий.



В 2015 года продолжена работа по поэтапному повышению средней заработной платы работникам учреждений культуры и доведение ее до планового значения, равного 19 485,2 руб. Фактически поставленная в этом направлении задача не выполнена, указанный показатель зафиксирован лишь на уровне 11 459,5 руб.

Причиной сложившейся ситуации послужило отсутствие в поселениях района объема финансовых средств, необходимых для доведения величины средней заработной платы до прогнозируемого уровня.

Рисунок 6. Дислокация «основных» спортивных сооружений

Физическая культура и спорт. Физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги на территории Александровского муниципального района оказывают 3 муниципальных учреждения: МКУ «Спорткомплекс «Зевс», МБУ «Юпитер», МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа».

С целью минимизации расходов бюджета администрацией Александровского городского поселения в 2015 году ликвидировано МБУ «Олимп», функции указанного учреждения переданы МБУ «Юпитер».

Значимым направлением деятельности муниципальной власти является развитие детско-юношеского спорта, в том числе, посредством организации физического воспитания в дошкольных и общеобразовательных организациях.

Физическое воспитание в дошкольных организациях проводится в режиме учебного дня. Основной формой занятий с детьми является утренняя гимнастика, физкультурные занятия, подвижные игры, оздоровительные прогулки на свежем воздухе.

С целью развития детско-юношеского спорта Александровский муниципальный район четвертый год подряд участвует в реализации краевого проекта «Спортивный клуб + спортивный сертификат». В 2015 году проект был переименован в «Школьный спортивный клуб». Деятельность крытого катка с искусственным льдом «Алекс-арена» показала насколько востребованы у горожан и гостей города услуги, оказываемые МБОУДОД «Детско-юношеская спортивная школа». Значительным спросом пользуются услуги аренды ледовой арены для учебно-тренировочных сборов и проведения спортивных мероприятий, а также массовое катание. Регулярно работает пункт проката коньков. На данный момент объект работает в полную силу, сформирован штат обслуживающего персонала и инструкторов по спорту. На базе «Алекс - арены» открыты и осуществляют работу спортивные секции по хоккею.

Реализация молодежной политики. Развитие молодежных инициатив в районе нацелено на дифференцированный подход, который учитывает специфику жизненных ценностей, социальных потребностей и проблем в подростковый и юношеский периоды.

Особо важное значение приобретают направления, связанные с учащейся и работающей молодежью, молодыми семьями, детскими и молодежными организациями. Главным во всей деятельности по реализации государственной молодежной политики должно быть обеспечение условий, необходимых для жизненного самоопределения, успешного формирования социально-профессионального и семейно-брачного статусов молодежи, культивирование традиционных и развитие новых видов спорта, повышение спортивного мастерства, развитие спортивно-оздоровительного туризма.

В Александровском муниципальном районе осуществляют деятельность 2 молодежных объединения: молодежное объединение «Молодежная семья - «Малахитовая шкатулка» - 12 семей (24 чел.), а также Молодежный парламент Александровского муниципального района, состав которого насчитывает 15 человек.

Социальная защита населения. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" социальная защита населения не является полномочиями Александровского муниципального района. Деятельностью по социальной защите населения на территории Александровского рай-она занимается Территориальное управление по Александровскому и Кизеловскому муниципальным районам Министерства социального развития Пермского края во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Важным направлением деятельности администрации района, является улучшение жилищных условий таких категорий граждан, как ветераны Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; инвалиды; семьи, имеющие детей инвалидов. Категории граждан «Ветераны Великой Отечественной войны» в муниципальном районе отсутствует.

Помимо мер социальной поддержки, предоставляемой администрацией Александровского района, социальная помощь населению также оказывается территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края по Александровскому и Кизеловскому муниципальным районам. Такой поддержкой в 2015 года охвачено 12 608 чел.,

объем привлеченных финансовых средств – 181 242,2 тыс. руб.

Общественная безопасность. Приоритетной целью социально-экономического развития Александровского муниципального района является обеспечение:

- охраны собственности и общественного порядка;
- борьбы с преступностью;
- предотвращение чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение пожарной безопасности;
- безопасности дорожного движения.

Снижение уровня преступности. По уровню преступности Александровский муниципальный район по итогам 2015 года занял 26 место среди 48-ми муниципальных районов Пермского края. Оперативным службам района удалось сохранить контроль над состоянием криминогенной обстановки на территории муниципального образования, оперативно реагировать на происходящие изменения и в целом не допустить существенного роста совершенных преступлений, а по некоторым показателям добиться снижения их количества. За 12 месяцев 2015 года на территории Александровского муниципального района число зарегистрированных преступлений снизилось на 0,2 процента и составило 596 случаев. Основными причинами преступности несовершеннолетних являются: ненадлежащий контроль со стороны законных представителей за поведением детей; недостаточная воспитательная работа, проводимая родителями; не организованный досуг; преступная направленность личности несовершеннолетних.

Обеспечение безопасности дорожного движения. Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования продолжает оставаться исключительно проблемным направлением. Количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) на улицах и дорогах Александровского муниципального района в 2015 году составило 337 случаев. Сократилось число погибших в ДТП (2 чел. в 2015 г.). В результате ДТП 19 чел. получили телесные повреждения.

В администрации района создана и осуществляет деятельность комиссия по безопасности дорожного движения (далее – комиссия), состав которой включает в себя представителей исполнительной власти района и поселений, представителей правоохранительных органов и учреждения здравоохранения. За 12 месяцев отчетного периода проведено 3 заседания комиссии, где регулярно рассматривались вопросы, касающиеся состояния безопасности дорожного движения.

Обеспечение пожарной безопасности. В районе зарегистрировано 25 пожаров, а Наибольшее количество пожаров произошло на территории Александровского городского поселения, а наименьшее – на территории Яйвинского городского поселения, 17 ед. и 1 ед. соответственно. Вследствие пожаров за 12 месяцев 2015 года на территории района погибло 5 человек, травмирован 1 человек. Ущерб от пожаров в 2015 году составил 507,0 тыс. руб. Пожаров не допущено в административных, лечебно-профилактических, учебных заведениях, на объектах нового строительства. Благодаря проводимой профилактической работе природных пожаров на территории Александровского района не зафиксировано.

В Александровском муниципальном районе созданы и функционируют 11 подразделений добровольной пожарной охраны.

Однако до настоящего времени не обеспечена надлежащим образом защита ряда населенных пунктов Александровского района, находящихся за пределами нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны. Таких территорий в районе 9 и расположены они в 2-х поселениях: Яйвинском городском поселении (п. База, д. Вижай, п. Галка, д. Замельничная, д. Клестово, д. Нижняя, д. Средняя) и Скопкортненском сельском поселении (с. Верх-Яйва, д. Махнево).

В 2015 году завершено строительство пожарного депо на 2 выезда в поселке Всеволодо-Вильва. Объект введен в эксплуатацию. В настоящее время ведутся работы по строительству пожарного депо на 2 выезда в поселке Яйва.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций. Чрезвычайных ситуаций в 2015 году на территории Александровского муниципального района не зарегистрировано. Складывающаяся в муниципальном образовании оперативная обстановка отслеживается Единой дежурной диспетчерской службой в ежедневном режиме. В течение года проведено 14 заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на которых рассматривались вопросы жизнедеятельности и защиты населения от ЧС. Указанное направление работы находится на контроле у главы района.

1.2.5. Муниципальное управление

Бюджетные отношения.²⁰ Доходы бюджета Александровского муниципального района формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. К доходам бюджета Александровского района относятся:

- налоговые доходы (налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов, акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ);

- транспортный налог;

- неналоговые доходы (поступления от использования муниципального имущества (аренда земли и имущества), поступления от продажи муниципального имущества, платежи за пользование природными ресурсами, штрафы, прочие поступления);

- безвозмездные поступления (поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, поступления от государственных (муниципальных) организаций, поступления от негосударственных организаций, доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, прочие безвозмездные поступления).

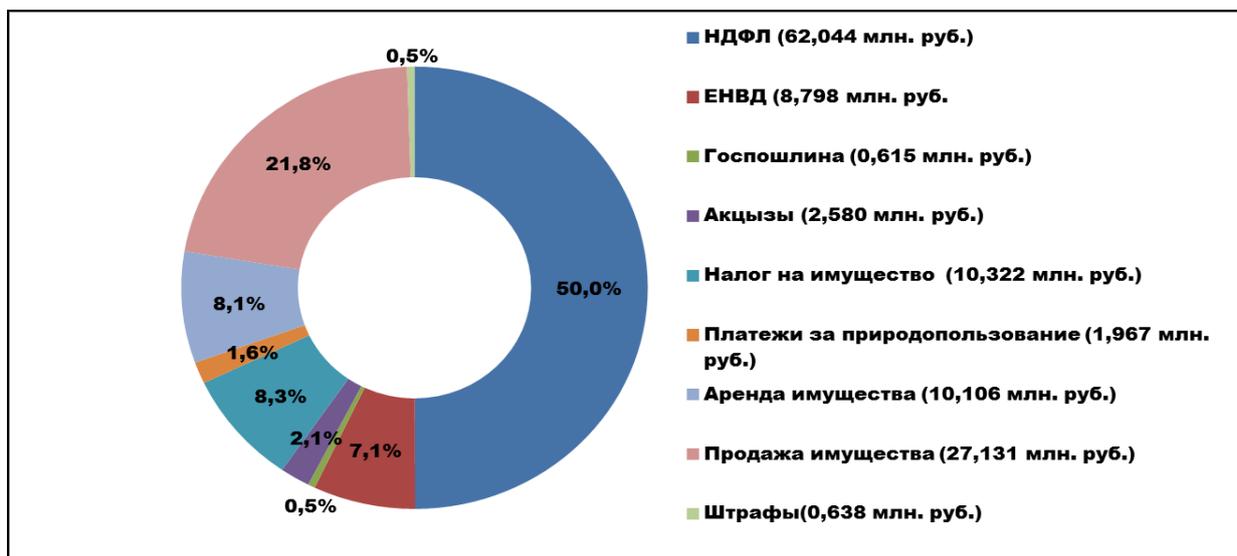


Диаграмма 7. Структура доходов бюджета (налоговых и не налоговых) Александровского МР в 2015 году

Расходы бюджета Александровского муниципального района – выплачиваемые из бюджета района денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета Александровского муниципального района.

²⁰ Доходы бюджетов поселений Александровского МР представлены в разделе Справочные материалы, таблица 8.



Диаграмма 8. Структура расходов бюджета Александровского МР в 2015 году

Расходы бюджета направляются на выполнение полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 15).

Эффективность деятельности органов местного самоуправления. Экономическая, политическая и социальная стабильность общества - это один из главных факторов, определяющих эффективность муниципального управления.

Перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов утвержден Указом Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов". В Указе наибольшее внимание уделено показателям, которые в основном зависят от деятельности местных властей и характеризуют качество жизни населения, степень внедрения новых методов и принципов управления.

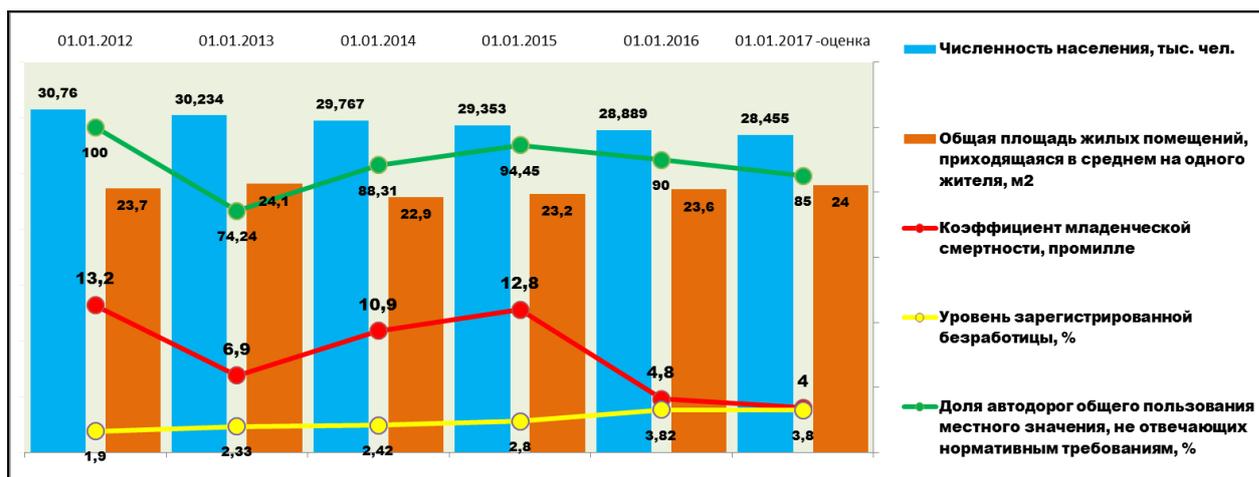


Диаграмма 9. Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления Александровского МР в период 2010-2015 гг.

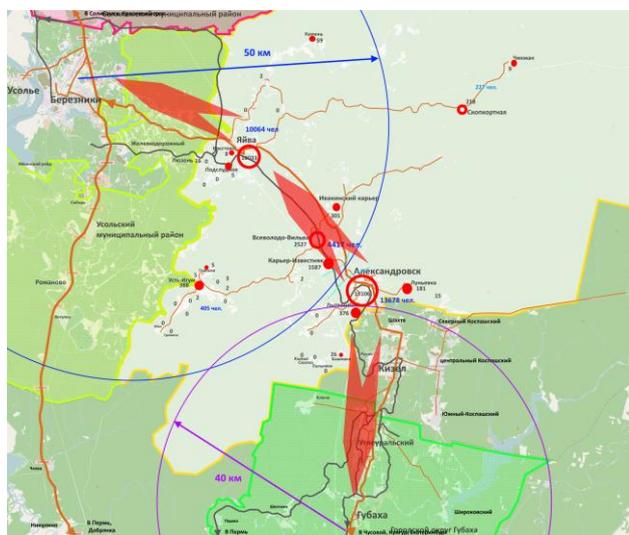
1.3. Роль и место Александровского муниципального района в региональной экономике

Александровский муниципальный район по многим параметрам занимает в экономическом пространстве Пермского края периферийное положение.

Таблица 5. Рейтинги Александровского МР среди муниципальных районов Пермского края в 2015 году²¹	
Социально-экономические показатели	Место
Число семей улучшивших жилищные условия, ед	4
Число больничных коек на 10000 человек населения (на конец года)	10
Численность населения, чел.	12
Объем отгруженной продукции в расчете на душу населения, млн. руб.	14
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м ²	17
Уровень зарегистрированной безработицы	19
Число зарегистрированных преступлений на 10000 человек населения	21
Численность среднего медицинского персонала на 10000 человек населения на конец года, чел.	21
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	24
Библиотечный фонд общедоступных библиотек на 1000 человек населения на конец года, экз.	25
Инвестиции в основной капитал на душу населения в фактически действовавших ценах (без субъектов малого предпринимательства), рублей	25
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, м ² общей площади	27
Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в расчете на 1 жителя, кг	28
Число предприятий на в расчете на 1000 жителей, ед.	30
Число мест на 100 детей в дошкольных организациях, ед.	34
Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий в расчете 1 жителя, т	35
Численность врачей на 10000 человек населения на конец года, человек	36
Валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий в расчете на 1 жителя, т	36
Естественный прирост населения, чел	37
Производство молока (всех видов) в хозяйствах всех категорий в расчете на 1 жителя, т	37

Однако по таким видам экономической деятельности, как «Производство и распределение электроэнергии газа и воды», «добыча полезных ископаемых» занимает «достойное» место в экономическом пространстве края. Успешно развивается рекреационная и туристическая сфера. В последние годы значительно снизились позиции района в направлениях: «машиностроение», «лесозаготовка и лесопереработка», «сельское хозяйство».

Александровский муниципальный район является ярко выраженной «периферийной» горнозаводской территорией. А с недавних пор территорией, с наличием на ней **монопрофильного** муниципального образования (Александровское городское поселение). Основной формой конкурентной организации производственной деятельности на такой территории, является развитие малого бизнеса, кооперирование (производственное, сбытовое, техническое, финансовое) и (или) включение в корпоративные вертикально интегрированные структуры, имеющие внутренние подразделения (предприятия) на территории района.



Немаловажным фактором устойчивого социально-экономического развития Александровского муниципального района становится взаимодействие с другими территориями в производственной, социальной, туристической и культурных сферах. Повышение доли производимой продукции с высокой добавленной стоимостью.

При этом, ядром «зоны развития», в состав которой интегрируется Александровский муниципальный район, должен быть определен ближайший крупнейший центр устойчивого развития (как правило, на базе среднего города,

Рисунок 7. Эффект «Фэттона»²²

²¹ По данным Пермьстата

расположенного наиболее выгодно или имеющего другие стратегические преимущества).

Внешние границы такой «зоны развития» определяются максимальным радиусом эффективного воздействия: порядка 50-100 км вдоль магистралей, 20-30 км вне магистралей. Так «зонами развития» может стать Березниковско-Соликамская агломерация (далее-БСА), городской округ Губаха или Лысьвенско-Чусовской промышленный узел. Справедливости ради, стоит отметить, что г. Чусовой на сегодняшний день испытывает аналогичные проблемы и признан моногородом.

Проблема моногородов быстро не решается. Очень велика роль самих жителей. Им тоже придется оценивать риски и находить собственные, семейные стратегии адаптации. Не ждать, что власти это сделают за всех. На решение этих и другим проблем социально-экономического развития Александровского муниципального района направлена работа по созданию Стратегии.

1.4. Сравнительный анализ основных показателей социально - экономического развития РФ, Пермского края и Александровского муниципального района

Период исследования: 2010 - 2015 годы.

Территории исследования: Российская Федерация, Пермский Край, Александровский муниципальный район.

№ п/п	Таблица 6. Показатели социально-экономического развития РФ, ПК и АМР в период 2010-2015 годы					
	Территория	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность населения, тыс. чел.					
1.1.	<i>Российская Федерация</i>	143000	143200	143347	146100	146545
1.2.	<i>Пермский Край</i>	2631,1	2634,5	2636,2	2640	2634,4
1.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	30,76	30,234	29,767	29,353	28,889
2.	Объем отгруженной продукции (работ, услуг), млрд. рублей					
2.1.	<i>Российская Федерация</i>	35053,0	38221,0	40193,0	44983,0	49091,0
2.2.	<i>Пермский Край</i>	1005,845	1063,779	1070,816	1374,4	1295,4
2.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	10,732	12,283	11,577	11,818	10,547
3.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника, рублей					
3.1.	<i>Российская Федерация</i>	23369,0	26629,0	29792,0	32478,0	34029,5
3.2.	<i>Пермский Край</i>	18773,3	21820,9	24712,4	26780,0	28527,9
3.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	19319,1	20645,2	21785,4	22215	22623
4.	Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей					
4.1.	<i>Российская Федерация</i>	11035,7	12586,8	13255,5	13100,0	14555,9
4.2.	<i>Пермский Край</i>	144,78	162,24	183,03	195,5	216,9
4.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	3,211	0,244	0,389	0,215	0,240
5.	Уровень безработицы, процентов					
5.1.	<i>Российская Федерация</i>	3,4	2,89	2,88	2,65	2,91
5.2.	<i>Пермский Край</i>	1,91	1,55	1,48	2,0	1,97
5.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	1,9	2,33	2,42	2,8	3,82
6.	Доходы консолидированного бюджета, млрд. рублей					
6.1.	<i>Российская Федерация</i>	20853,7	23088,7	24082,4	26500,0	26922,1
6.2.	<i>Пермский Край</i>	108,4	116,7	114,6	125,1	126,9

²² Аналог ситуации, когда не сформировавшая своего ядра планета Фэтон была «разорвана» гравитационными полями Марса и Юпитера.

6.3.	<i>Александровский муниципальный район</i>	0,663	0,717	0,812	0,730	0,728
------	------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

Для объективной оценки и корректного сравнения, показатели приведены к единому знаменателю - сравнивалась либо динамика изменения показателя, либо расчет показателя на 1, 1 000 или 10 000 жителей территории.

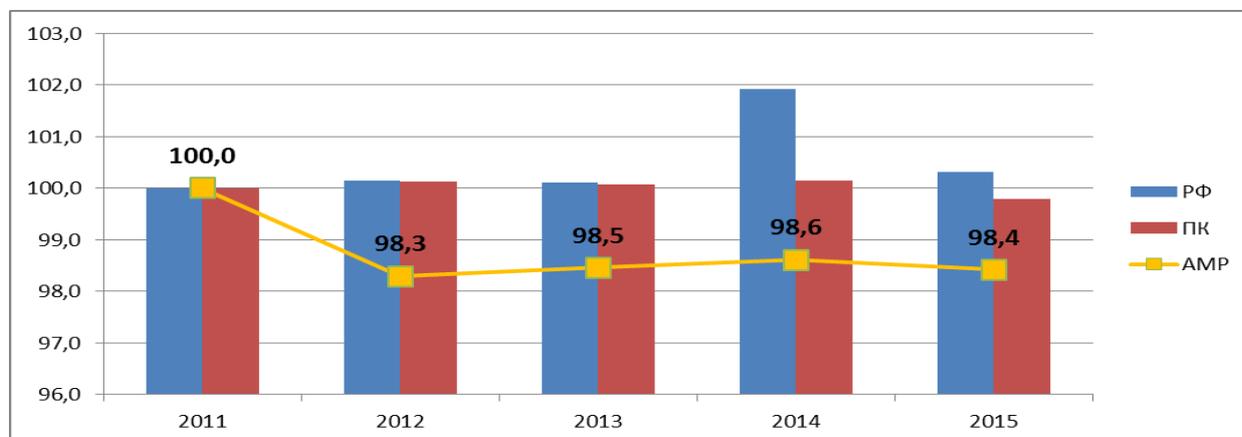


Диаграмма 10. Темпы роста численности населения, %

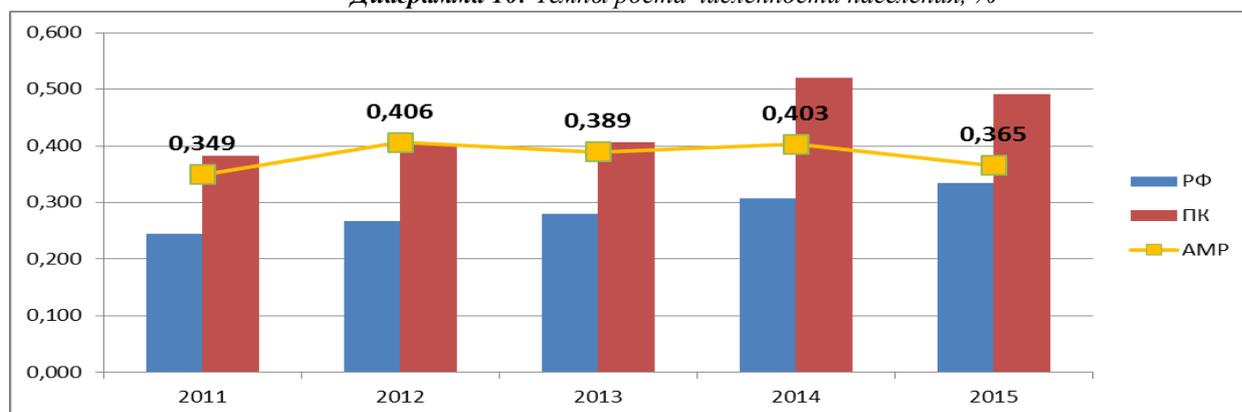


Диаграмма 11. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) в расчете на одного жителя, млн. рублей

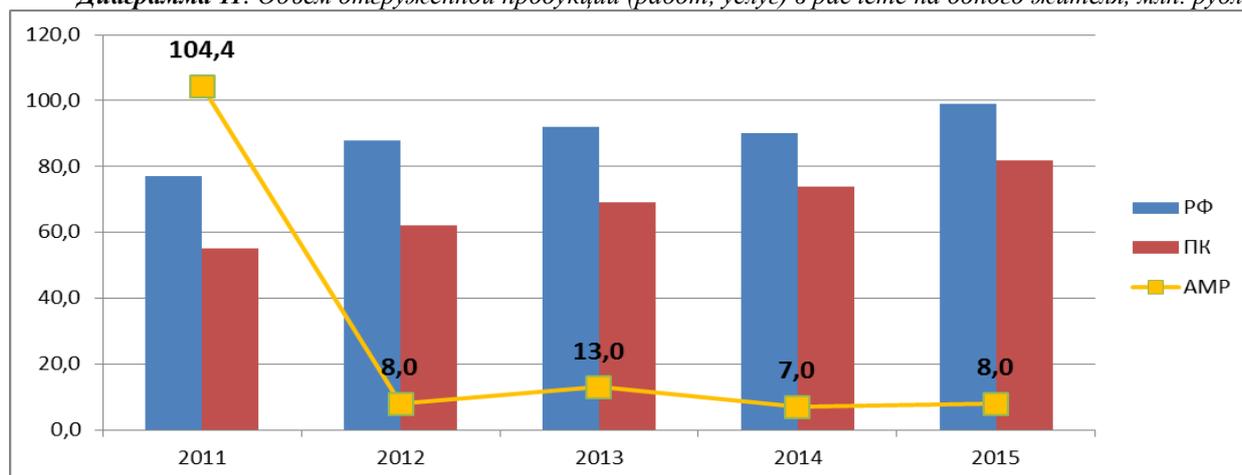


Диаграмма 12. Инвестиции в основной капитал в расчете на 1 жителя, тыс. рублей.

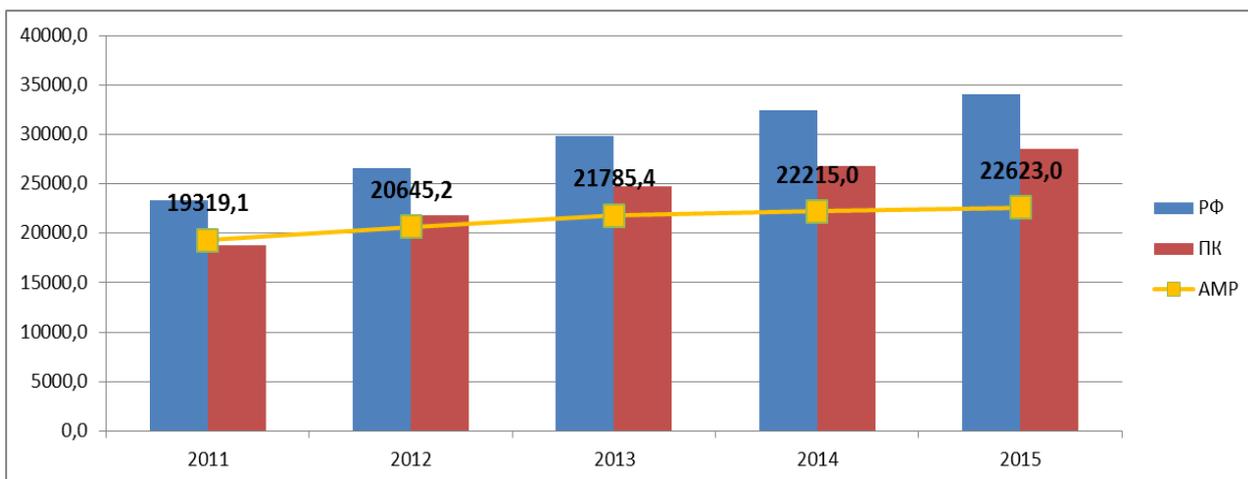


Диаграмма 13. Среднемесячная заработная плата работников (без малого предпринимательства), рублей

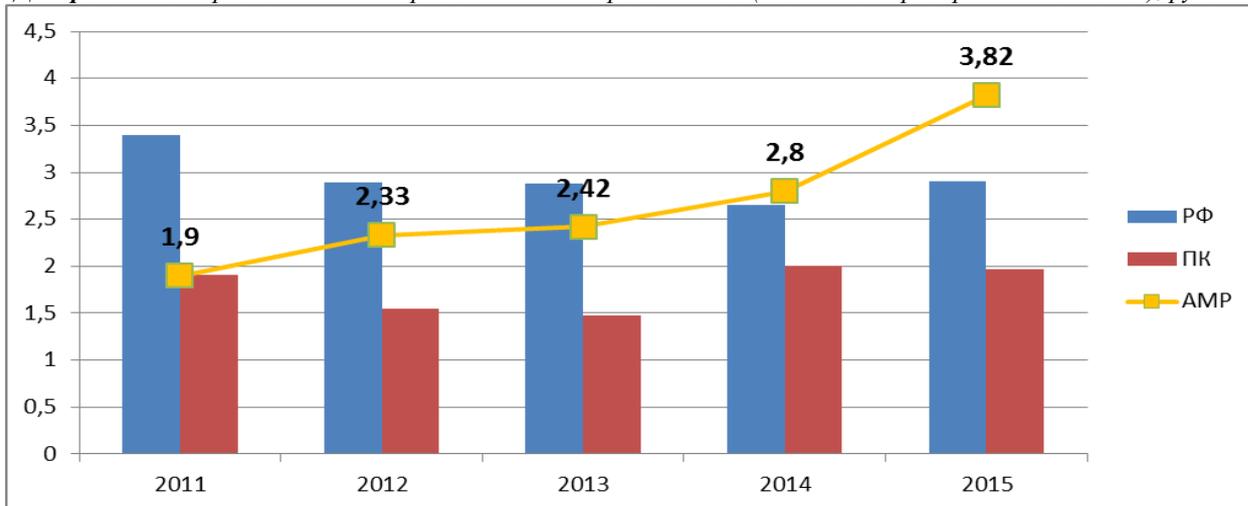
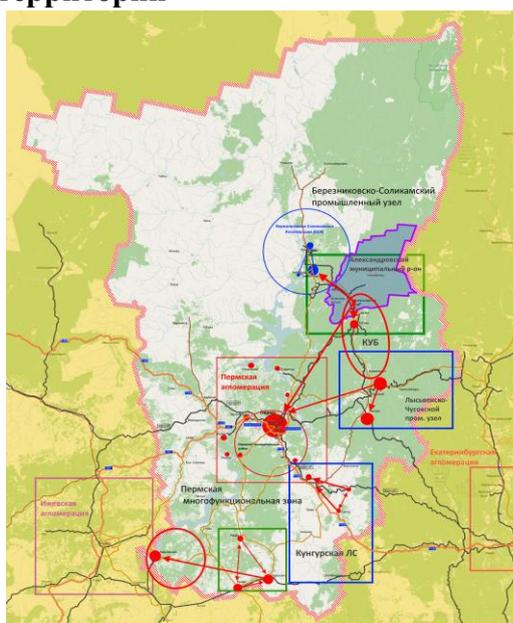


Диаграмма 14. Уровень зарегистрированной безработицы, %

1.5. Агломерации, системы расселения и типология городских и сельских территорий



Агломерации являются закономерным результатом пространственного развития и экономической деятельности, и формируют новые механизмы использования территории.

Сегодня в мировой экономике городская агломерация – одна из основных форм обеспечения ускоренного развития и повышения конкурентоспособности территориальных образований и, следовательно, национальных экономик. Как показывает мировой опыт, объединение городских и сельских поселений в агломерацию превращает территорию в ареал устойчивого и динамичного роста со значительным положительным социальным и экономическим эффектом.

Рисунок 8. Агломерации и системы расселения Пермского края

Сегодня, когда города конкурируют между собой за привлечение центров прибыли, креативных «точек роста» и, в конечном счете, платежеспособного населения, огромное значение приобретает формирование агломераций, характеризующихся не отношениями конкуренции территориально близко расположенных населенных пунктов, а отношениями сотрудничества в рамках

территориального разделения труда с учетом специализации каждой территории и населенного пункта в наиболее эффективных для них направлениях деятельности.

В соответствии со Схемой территориального планирования Пермского края ²³ выделяется 11 систем расселения. В состав Кизеловской локальной системы расселения (Кизеловская ЛСР), состоящей из 1 городского округа и 2 муниципальных районов включен, в том числе, **Александровский муниципальный район** (табл.7). Территория Кизеловской ЛСР составляет 7 928,5 кв. км. По оценкам на 01.01.2016 года здесь проживает 85 199 человек или 3,2 процента населения Пермского края. Ядром Кизеловской локальной системы расселения является город Губаха, где проживает 20 645 человек (2015 год).

Кизеловская ЛСР по своему уровню развития и получаемым эффектам ни по одному из критериев не может считаться агломерацией, что делает не возможным процесс агломерирования и сильно затрудняет обеспечение эффективного управления устойчивым развитием территории. Исследование рынка земли и жилищного строительства показало, что в последние годы в Кизеловской ЛСР не наблюдается интенсификация процессов развития. Объемы продаж земельных участков в муниципальных образованиях локальной системы не значительны. При исследовании социальной интеграции следует учитывать, что в муниципальных районах Кизеловской локальной системы значительную долю населения, более 90 процентов, составляют городские жители.

При этом в силу процессов включения сельскохозяйственных земель в земельный рынок, обслуживающий коммерческие и рекреационные потребности горожан, именно сельские жители наиболее подвержены негативному влиянию процессов агломерации.

Следует учитывать, что в процессе «стихийного» освоения земельных ресурсов сельских и городских территорий Кизеловской ЛСР в целях промышленного и жилищного строительства формируются тенденции, которые в будущем могут привести к снижению капитализации земли и застройки на территории муниципалитетов, повышению социальной напряженности, снижению инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Пермского края в целом.

Рост числа жителей загородных домов, не имеющих постоянной регистрации, приводит к тому, что снижается обоснованность планирования социальной инфраструктуры. При этом происходит социальная, экономическая и институциональная реструктуризация сельской местности, что сопровождается изменением функций сельских поселений, транспортных потоков, условий экономической деятельности в сельской местности и моделей поведения жителей. Появляется необходимость и создаются предпосылки для преобразования отдельных сельских населенных пунктов в экономически интегрированные ареалы в составе городских округов и поселений.

Таблица 7. Состав Кизеловской локальной системы расселения на 01.01.2016 года

№ п/п	Муниципальное образование	Площадь территории, кв. км	Численность населения, чел	Доля городского населения, %	Кол-во городских поселений	Доля сельского населения, %	Кол-во сельских населенных пунктов
1.	Городской округ г. Губаха	1009,5	35121	100	2	0,0	7
2.	Кизеловский муниципальный район	1390	21189	76,4	5	23,6	2
3.	Александровский муниципальный район	5529,91	28889	99,15	3	0,85	34
7.	Итого	7928,5	85199	91,85	5	8,15	43

²³ Утверждена постановлением Правительства Пермского края №780-п от 27.10.2009 г.

1.5.1. Типология Александровского муниципального района

Александровский муниципальный район относится к восточным (северо-восточным) районам Пермского края, обладающим неблагоприятными агроклиматическими условиями и плодородными почвами, что обусловило незначительное использование земель в сельскохозяйственных целях. В основном (более 80 процентов) территория покрыта лесами. Расселение населения в Александровском муниципальном районе исторически связано с развитием лесного хозяйства, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности.

Главной особенностью Александровского муниципального района является **монопрофильность**²⁴ административного центра района г. Александровска²⁵ и отсутствие крупных и экономически развитых сельских населенных пунктов. Основная часть населенных пунктов сосредоточена в центральной и северо - западной частях района в зоне влияния автодороги Кунгур - Соликамск и железной дороги Чусовская – Соликамск.

Основным инструментом развития Александровского муниципального района должна стать Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. N 1083-р.

1.5.2. Типология поселений Александровского муниципального района

В соответствии с исторически сложившимся расположением селенных мест Александровского муниципального района относительно водных объектов Пермского края (реки Яйва, Лытва) и основных транспортных коридоров (электрифицированная железнодорожная ветка Чусовская - Соликамск и автомобильная дорога Р-343 Кунгур-Соликамск), в типологии поселений Александровского района можно выделить следующие категории: **по возможностям транспортных коммуникаций:**

1) «тяготеющие к транспортному коридору» поселения - селенные места, расположенные в непосредственной близости к электрифицированной железнодорожной ветке Чусовская-Соликамск и автодороге Кунгур - Соликамск (Р-343);

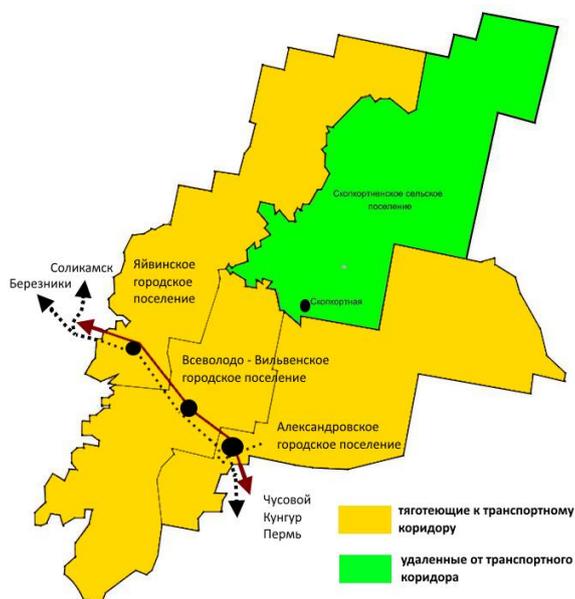
2) «удаленные от транспортного коридора» поселения – селенные места, удаленные от транспортных коридоров.

- по наличию потенциала роста и развития территории:

1) «территории экономического роста» - зоны деловой активности с имеющейся экономической деятельностью или потенциалом экономического роста, в том числе по новым видам деятельности;

2) «природно-рекреационные территории» - зоны природных ландшафтов и рекреации, объекты культуры и туризма, сезонного дачного и круглогодичного организованного детского и семейного отдыха при наличии водных акваторий и природно-экологического потенциала;

Рисунок 9. Типология поселений Александровского МР по возможностям транспортных коммуникаций



²⁴ Критерии монопрофильного муниципального образования: 1) статус городского округа или городского поселения, 2) численность населения > 3000 чел., 3) численность работников градообразующего предприятия > 20 % от общего числа работников, 4) градообразующее предприятие относится к добывающей (кроме нефти и газа) или обрабатывающей промышленности.

²⁵ На основании Распоряжения Правительства РФ от 29 июля 2014 года № 1398-р, г. Александровск вошел в список монопрофильных муниципальных образований (категория 2 – моногорода с имеющимися рисками ухудшения социально-экономического положения).

3) «депрессивные территории» - территории, не имеющие соответствующих потенциалов роста.

Следует отметить, что территория любого поселения в свою очередь распадается на территории населенных пунктов с соответствующим зонированием.

Таблица 8. Типология поселений Александровского МР				
№ п/п	Наименование поселения	Экономический рост	Рекреации и туризм	Депрессивные
Тяготеющие к транспортным коридорам поселения				
1	Александровское	+	+	
2	Яйвинское	+	+	
3	Всеволодо-Вильвенское	+	+	
Удаленные от транспортных коридоров поселения				
4	Скопкортненское		+	+

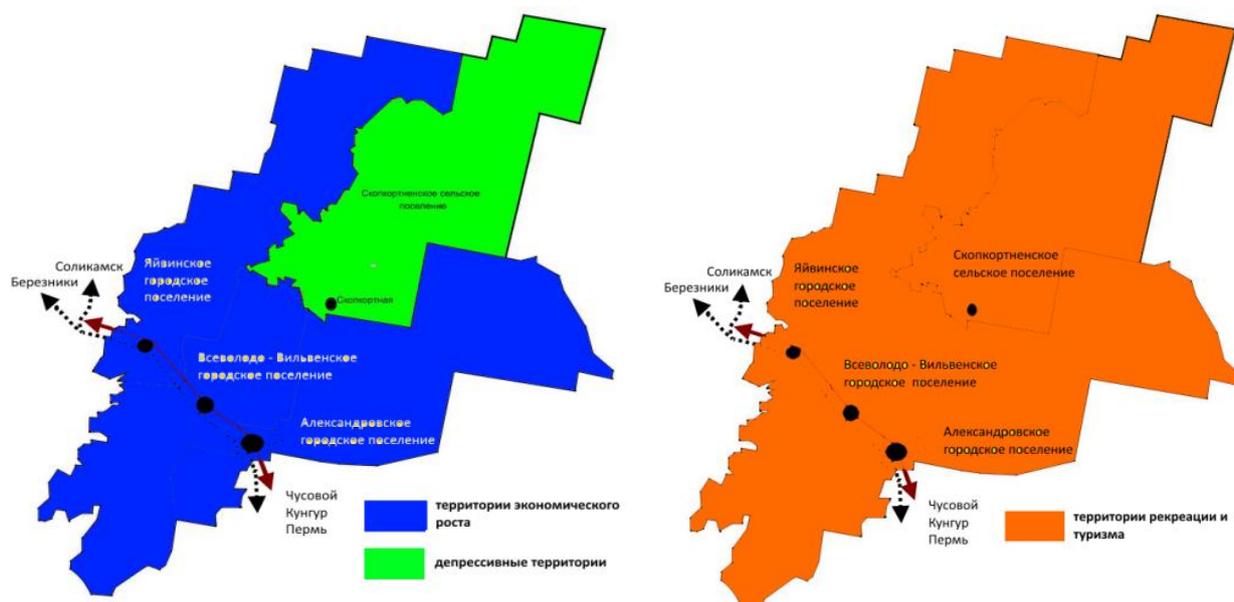


Рисунок 10. Типология поселений Александровского муниципального района по наличию потенциала роста и развития территории

Экономический рост. Территории «экономического роста и деловой активности» - это территории поселений, на которых уже функционируют хозяйствующие субъекты, а так же в соответствии со Схемой территориального планирования Александровского муниципального района имеется потенциал дальнейшего развития «традиционных» и новых перспективных для территории видов деятельности:

- лесопереработки;
- добывающих и обрабатывающих производств, производство и распределения электроэнергии;
- торговли и логистики;
- новых видов бизнеса, в том числе индустрии туризма и досуга.

Условием развития территории «экономического роста» является наличие ресурсной составляющей:

- потенциал транспортной инфраструктуры и логистики;
- потенциал инженерной (коммунальной) инфраструктуры;
- кадровый потенциал;
- потенциал жилья и социально-бытовой инфраструктуры.

Критерием оценки развития территории экономического роста и деловой активности является:

- количество субъектов экономической деятельности
- фонд начисленной заработной платы работников;
- численность занятых в экономике поселения;
- объем произведенной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг.

К территориям экономического роста относятся 3 «тяготеющих к транспортным коридорам» поселения Александровского муниципального района (Александровское, Всеволодо-Вильвенское и Яйвинское городские поселения).

Рекреации. «Природно-рекреационные территории» - это территории поселений, на которых в соответствии со Схемой территориального планирования Александровского муниципального района предполагается развитие садоводства, огородничества, индустрии отдыха, ландшафтного и активного туризма.

Одним из важных атрибутов данных территорий, является наличие водных объектов, памятников истории и культуры, особых рекреационных зон.

Условием развития природно-рекреационных территорий является ресурсная составляющая:

- потенциал транспортной инфраструктуры;
- потенциал коммунальной инфраструктуры;
- кадровый потенциал;
- потенциал гостиничного фонда и социально-бытовой инфраструктуры.

Критерием оценки природно-рекреационной территории является:

- рост туристического потенциала.

Основной показатель:

- туристический поток.

К природно-рекреационным территориям относятся все 3 «тяготеющих к транспортным коридорам» поселения Александровского муниципального района (Александровское, Яйвинское и Всеволодо-Вильвенское городские поселения) и «удаленное от транспортных коридоров» Скопкортненское сельское поселение.

На территориях с потенциалом роста депрессивными могут быть отдельные населенные пункты.

1.5.4. Типология населенных пунктов Александровского муниципального района

В типологическом отношении важно выделить такие величины людности, с которыми связаны существенные качественные особенности населенных пунктов Александровского муниципального района. В рамках настоящего анализа населенные пункты типологизированы следующим образом (табл. 9):

Особый тип - однодворки, одиночное обособленное жилье, представляет большинство пунктов с населением **менее 10 человек**. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе таких населенных пунктов - 25, в которых проживает 57 человек или 0,2 процента населения района.

Очень малые населенные пункты, имеющие **от 10 до 100 жителей**. Как и обособленные жилые точки в наибольшей степени зависят от ближайших более крупных населенных пунктов. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе очень малых населенных пунктов - 4, в которых проживает 116 человек или 0,4 процента населения района.

Малые населенные пункты, имеющие **от 101 до 1000 жителей**. Лишь выборочно (в одном малом населенном пункте для целой территориальной группы их) в них могут быть созданы некоторые элементы общественной (социальной) инфраструктуры (начальная школа, медицинский пункт, красный уголок, библиотека, сельский магазин - все самых малых размеров), предоставляющих населению сравнительно ограниченные возможности

образовательного, медицинского и культурно-бытового обслуживания. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе малых населенных пунктов - 5, в которых проживает 1 463 человека или 5,1 процента населения района.

Средние населенные пункты, имеющие от 1001 до 3000 жителей. В населенных пунктах с людностью 1-3 тысячи человек создаются возможности заметного расширения круга общественной (социальной) инфраструктуры и обслуживающих учреждений, увеличения их размеров и технической оснащенности. При одновременном обслуживании населения ближайших малых населенных пунктов (транспортная доступность – до 30 минут или 5 км) создается возможность постройки средней школы, участковой больницы и дальнейшего увеличения размеров большинства учреждений общественной (социальной) инфраструктуры. Обязателен центральный водопровод и газификация. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе средних населенных пунктов - 2, в которых проживает 4 114 человек или 14,2 процента населения района.

Крупные населенные пункты, имеющие от 3001 до 5000 жителей. При размерах населенного пункта в 3-5 тысяч жителей создаются наиболее благоприятные возможности для обеспечения городского уровня благоустройства и культурно-бытового обслуживания с постройкой крупных типовых школ, домов культуры, спортивных сооружений, медицинских учреждений, объектов специализированной торговой сети и т.д. Обязательны центральный водопровод, канализация, теплоснабжение и газификация. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе крупных населенных пунктов нет.

Крупнейшие населенные пункты, имеющие более 5000 жителей. При размерах населенного пункта от 5 тысяч жителей уровень и возможности общественной (социальной) инфраструктуры ни чем не отличается от условий близлежащих городов, а при наличии развитой транспортной инфраструктуры и сети общественного транспорта превосходит их. На 01.01.2016 года в Александровском муниципальном районе крупнейших населенных пунктов 2, в которых проживает 23 139 человек или 80,1 процента населения района.

Таблица 9. Типология сельских населенных пунктов Александровского муниципального района					
Тип населенного пункта	Численность, чел.	Количество, ед.	Проживает, чел.*	Средняя людность, чел.	Доля, %
Одnodворки	до 10	25	57	2,3	0,2
Очень малые	10-100	4	116	29	0,4
Малые	101-1000	5	1463	292,8	5,1
Средние	1001-3000	2	4114	2057	14,2
Крупные	3001-5000	0	0	0	0
Крупнейшие	Более 5000	2	23139	11569,5	80,1
ИТОГО		38	28889	760,2	100

Александровский район имеет довольно редкую сеть поселков и деревень, которая, учитывая относительно неблагоприятное положение в Пермском крае, сокращается также интенсивно, как и по краю в целом. При сохранении темпов вымирания малых деревень, до конца 2025 года может не дожить практически каждый третий сельский населенный пункт.²⁶

1.6. Пространственная организация (расселение) Александровского муниципального района.

Пространственная организация территории муниципального образования это, прежде всего, оптимальная система расселения населения, охватывающая населенные пункты и связи между ними, это производство и природопользование, это общественная (социальная) инфраструктура. Все это связано с муниципальным управлением, осуществляемым на различных уровнях. Оптимальная система расселения должна способствовать обеспечению

²⁶ См.: <http://textarchive.ru/c-1990836.html> <http://textarchive.ru/c-2195621-pall.html>

эффективных темпов экономического и социального развития территории муниципального образования.

Основной задачей реконструкции сложившейся схемы расселения является поиск оптимального числа и размеров населенных пунктов, необходимых для построения пространственной организации, обеспечивающей минимизацию транспортных издержек, издержек на поддержание инфраструктуры, эффективное использование ресурсов, доступ населения к различным социальным услугам и сохранение единства территории. Оптимизация пространственной организации территории с учетом числа и размеров исторически сложившихся населенных пунктов муниципального образования с учетом динамики их развития позволит сократить издержки на содержание населенных пунктов, обосновать денежные вложения на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, повысить их эффективность.

Систему расселения Александровского муниципального района можно охарактеризовать как «кустовую». Характерной ее особенностью, является размещение (группировка) населенных пунктов вокруг административного центра муниципального района - г. Александровска и вокруг поселка городского типа Яйва, расположенных на основных транспортных коридорах (рис.2).

Кустовая система расселения – это совокупность поселений и входящих в них населенных пунктов различной величины и народнохозяйственного профиля, объединенных развитыми территориально - производственными связями, общей инженерной инфраструктурой, единой сетью центров социально-культурного обслуживания и мест отдыха населения. Радиус транспортной доступности до центрального населенного пункта в местных кустовых системах расселения составляет 20-30 минут (10-15 км).

В результате анализа «кустового» расселения на территории Александровского муниципального района можно выделить три крупных «промышленных» и два небольших - «сельский» и «лесной» - ареала проживания местного населения, образованных по территориально-административному принципу, и расположенных в радиусе 10-15 километров и транспортной доступности 20-30 минут друг от друга и/или центра ареала. Ключевым фактором формирования таких ареалов проживания является производственная специализация на их территории, а также размещение объектов социальной (общественной) инфраструктуры и органов власти.

Ориентация на развитие кустовых системы расселения обусловлена их перспективами роста по сравнению с рассредоточенным размещением населенных пунктов.

В соответствии со сложившейся системой расселения сформировалась и пространственная организация социальной инфраструктуры района (рис.9), развитие которой в перспективе определяется динамикой численности населённых пунктов и их ареалов («кустов»).

Одним из приоритетных направлений государственной политики в области развития территорий городских и сельского поселений, является **повышение качества жизни населения проживающего на территории муниципалитета**. Для успешной реализации этого направления в первую очередь необходимы:

- разработка системы территориальных (муниципальных) стандартов предоставления услуг образования, медицинского, культурного, торгового, бытового и других видов обслуживания в поселениях с учетом существующих систем расселения, транспортной и временной доступности соответствующих организаций;

- укрепление материально-технической базы предоставления социальных услуг, особенно услуг здравоохранения и образования, с учетом временной и транспортной доступности;

- создание для инвалидов и других маломобильных групп населения безбарьерной среды, обеспечивающей инвалидам наряду с другими гражданами доступ к физическому окружению, транспорту, информации, связи и другим услугам, предоставляемым населению.

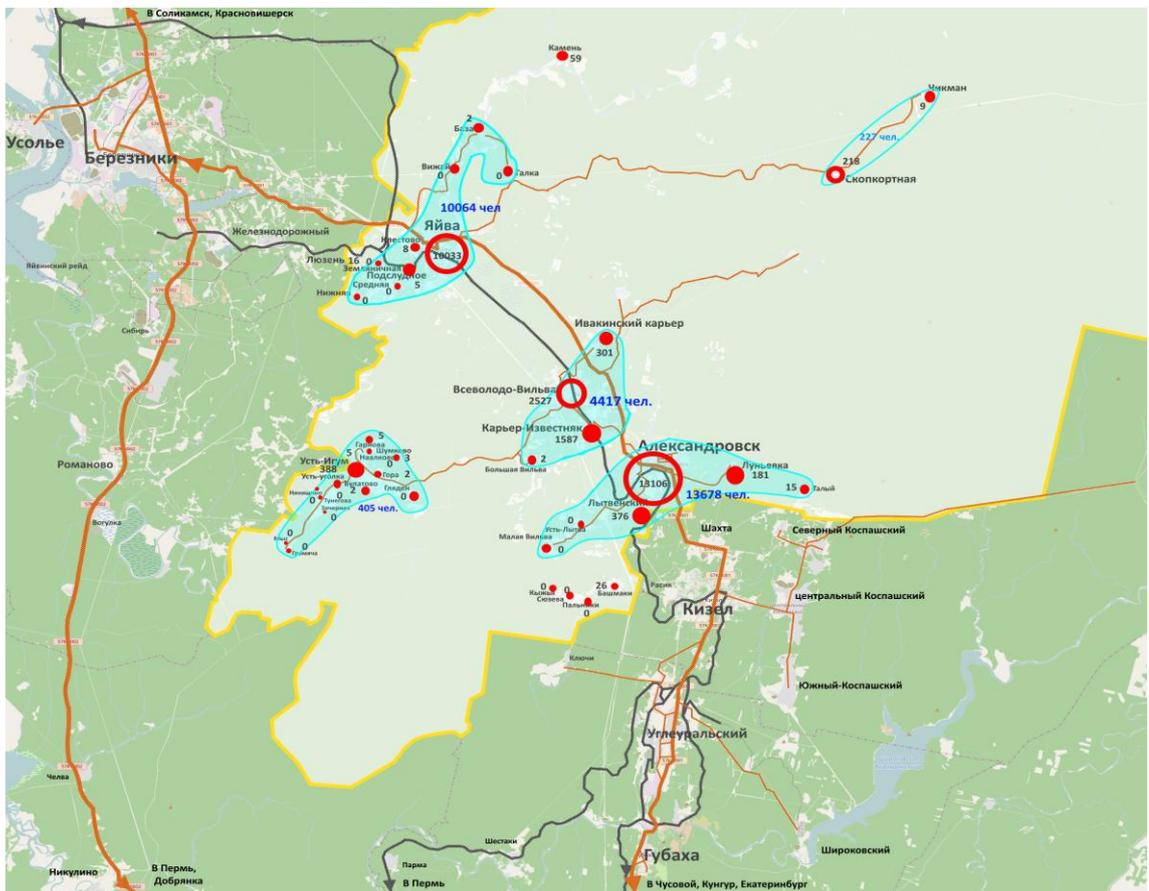


Рисунок 8. Система расселения Александровского МР на 01.01.2016 года

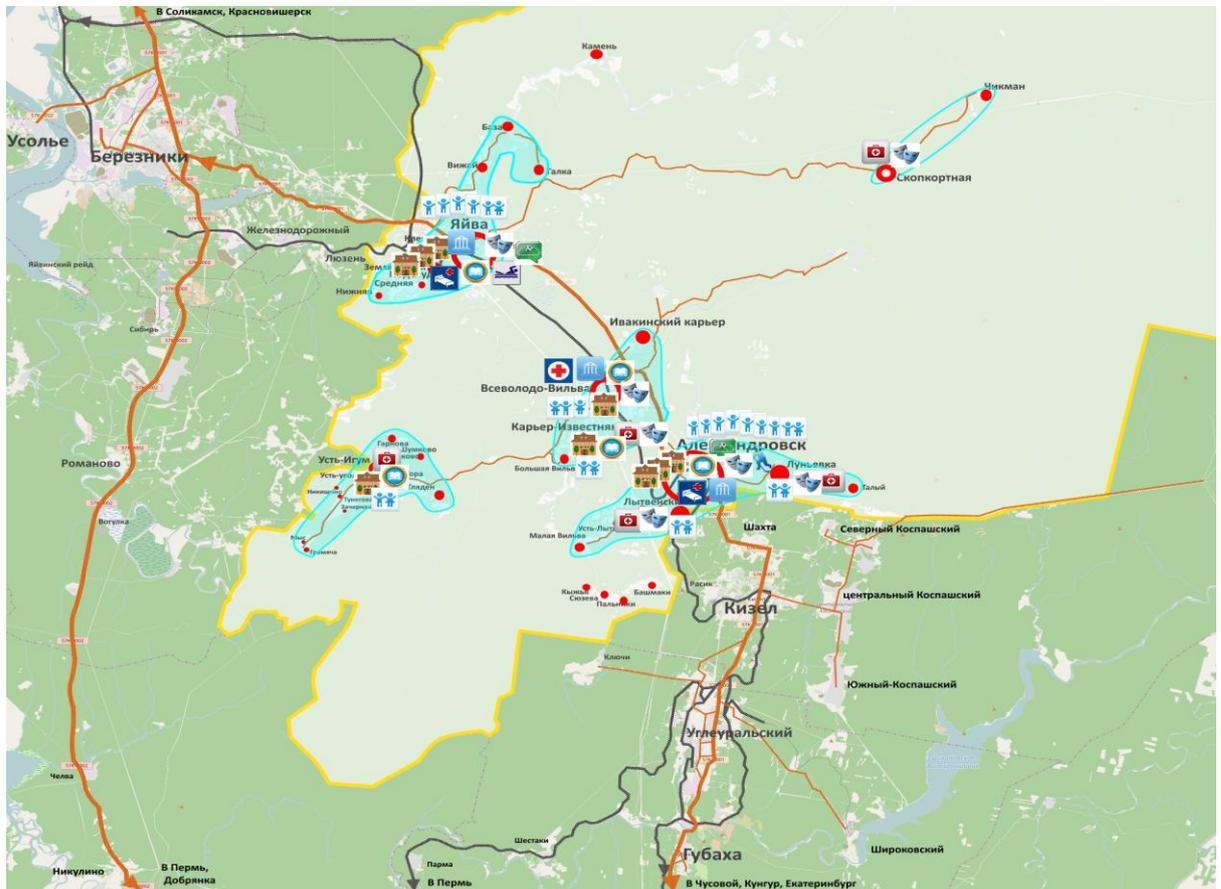


Рисунок 9. Пространственная организация Александровского МР на 01.01.2016 года

РАЗДЕЛ 2. ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017-2030 ГОДЫ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ УГРОЗ И ОГРАНИЧЕНИЙ

Мир вступил в эпоху так называемой четвертой технологической революции, суть которой состоит в размывании границ между физической, цифровой и биологической сферами. Ей предшествовала третья технологическая революция, которая привела к высочайшему уровню автоматизации производства благодаря внедрению электроники и информационным технологиям. Первыми двумя были промышленная революция, связанная с изобретением паровой машины, и революция, открывшая эру использования электроэнергии для массового производства.

От новой технологической революции должны выиграть в первую очередь развитые страны. Лидерами в использовании преимуществ этой революции, согласно исследованию Всемирного банка, станут Сингапур и Швейцария. Всего в рейтинге Всемирного банка содержится 45 стран, России в нем досталось 31 место.

В предыдущий период лидерами экономики выступали развивающиеся страны. Они привлекали много капитала: некоторые использовали его эффективно, такие как Индия, другие — нет, например, Бразилия. Теперь лидерами роста опять становятся развитые страны во главе с США, где разворачивается четвертая промышленная революция. Сегодня в мире около трети суммарного продукта электронной экономики дают США.

Соответственно, самым привлекательным рынком второй год подряд остаются США (39%). Далее идут Китай (34%) и Германия (19%). Привлекательность российского рынка снизилась (5%) после незначительного роста в 2015 г. Что касается развивающихся стран, то в условиях новой технологической революции они утрачивают роль локомотивов развития, каковыми они были в предшествующие десятилетия, ибо дешевая рабочая сила перестает быть их конкурентным преимуществом. Страны БРИКС по-прежнему привлекательны для инвесторов, несмотря на экономические сложности. Однако если несколько лет назад руководители компаний рассматривали страны БРИКС как один блок, то теперь оценивают их по отдельности.

Второй год подряд основным риском для крупного бизнеса, по опросам топ-менеджеров, остается избыточное госрегулирование. Геополитическая нестабильность стала вторым по значимости риском, которого опасаются топ-менеджеры. Множится число террористических актов, ситуацию дестабилизируют глобальные конфликты. Столь тревожной обстановка не была последние пять лет, указывали в этой связи авторы исследования. Наконец, на третьем месте в топе рисков оказалась волатильность валютных курсов. Год назад второе и третье места в списке угроз занимали государственные меры по бюджетной консолидации и рост налоговой нагрузки.

2.1. Общемировые и общероссийские тенденции социально-экономического развития до 2030 г.

Динамика мирового ВВП на 2016-2030 гг. оценивается на уровне 3,4-3,5%. В то же время нарастание демографических барьеров роста, природных ограничений, а также повышение требований к финансовой сбалансированности в условиях сохранения в долгосрочной перспективе высокого долгового бремени будут препятствовать возвращению мировой экономики на высокие докризисные темпы роста в 4 и более процентов в год.

Дополнительным тормозом экономического роста в 2016-2030 гг. может стать более значительное сокращение численности трудоспособного населения в ведущих развитых странах, замедление темпов роста производительности труда и усиление экологических ограничений.

Прогноз цен на нефть для основных сценариев развития основывается на том, что в среднесрочной перспективе продолжится нисходящая динамика цен под давлением низкого

спроса и опережающего роста предложения, сокращения зависимости США от импорта нефти, опережающего развития альтернативных видов добычи нефти (в том числе «вязкой нефти»). В сопоставимых ценах прогнозируется, что в 2016-2017 гг. цены на нефть будут сохраняться на уровне 45-50 долларов за баррель.

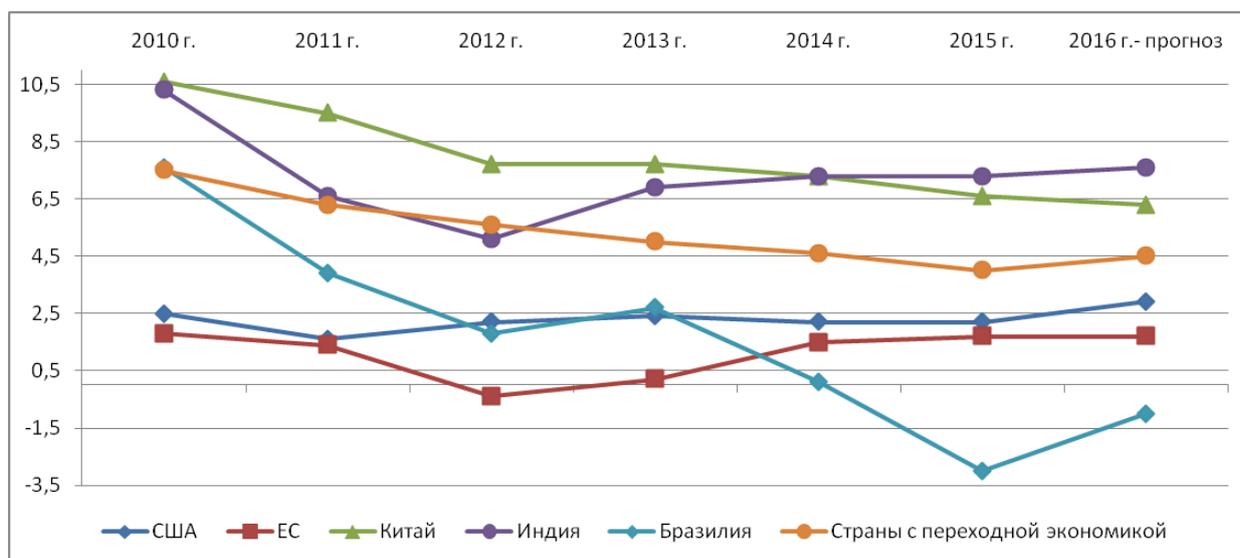


Диаграмма 15. Динамика темпов прироста основных мировых экономик, %

Российская экономика оказалась перед необходимостью за 1,5-2 года совершить рывок в повышении конкурентоспособности и импортозамещения, на который ранее потребовались бы многие годы. В этой связи становится актуальным вопрос о формировании новой промышленной и аграрной политики, которая должна обеспечить прорыв в повышении эффективности производства и учитывать как новые появившиеся вызовы, так и накопленный потенциал, при необходимости поворота в пользу открытой, действующей по мировым правилам, экономики.

2.2. Прогнозные показатели социально-экономического развития России до 2030 года

Ожидаемые тенденции на внешних рынках и мировых рынках сырья не смогут возратить себе роль основной движущей силы экономического роста экономики России. При этом существенно возрастают структурные ограничения для роста, связанные с неразвитостью инфраструктуры, устаревающим оборудованием, неблагоприятной демографией, а также возрастающим дефицитом квалифицированных кадров.

Умеренно-оптимистичный сценарий развития российской экономики характеризуется дополнительными импульсами инновационного развития и усилением инвестиционной направленности экономического роста. Модернизация энерго-сырьевого комплекса дополняется созданием современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний.

Среднегодовые темпы роста российской экономики оцениваются на уровне 1,5-2,0% в течение 2015-2030 гг., что немного уступает темпам роста мировой экономики.

В то же время, с учетом фактически складывающейся ситуации, прогноз развития может быть пересмотрен в худшую сторону.

Демография. Консервативный и умеренно-оптимистичный варианты долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации характеризуются ростом численности постоянного населения до 147²⁷ млн. человек к 2020 г. с последующим снижением до 145,8 млн. человек в 2030 г.

²⁷ С учетом населения Крымского ФО

Суммарный коэффициент рождаемости по данному сценарию стабилизируется на уровне 1,6-1,7. Тенденция демографического старения населения приведет к росту общего коэффициента смертности до 13,8‰ в 2030 г. (13,3‰ в 2012 г.). Ожидаемая продолжительность жизни к 2030 г. увеличится до 74 лет.

Численность населения трудоспособного возраста уменьшится с 86,6 млн. человек в 2012 г. до 78,6 млн. человек в 2030 г. Численность населения старше трудоспособного возраста возрастет с 32,8 млн. человек в 2012 году до 40,4 млн. человек к 2030 г. Численность населения моложе трудоспособного возраста увеличится с 23,8 млн. человек в 2012 г. до 24,3 млн. человек в 2030 г.

Уточненный прогноз Минэкономразвития на 2016 год и прогнозные показатели социально-экономического развития России 2017-2018 годы

Минэкономразвития внесло в правительство уточненный макроэкономический прогноз на 2016 год, рассчитанный исходя из среднегодовой цены на нефть в \$50 за баррель. В документе существенно ухудшено большинство ключевых показателей.

Прогноз по инфляции в текущем году повышен до 12%. Это означает спад ВВП - в размере 3%. Предыдущий официальный прогноз на 2016 год, рассчитанный исходя из цен на нефть в \$80 за баррель, Минэкономразвития вносило в правительство в начале декабря 2015 года. Тогда ожидалась инфляция на уровне 7,5%.

По новому прогнозу министерства, который будет использоваться для корректировки бюджета, снижение ВВП России в 2016 году ожидается на уровне 3%. Ранее Минэкономразвития ожидало снижения ВВП в этом году лишь на 0,8%. В принятом действующем бюджете на 2016 год, который рассчитывался исходя из сентябрьского прогноза 2015 года, рост ВВП ожидался на 1,2%.

Основанием для изменения прогноза по динамике ВВП стали ожидания существенного спада инвестиций в основной капитал в 2016 году - примерно на 13%. Предыдущий, декабрьский прогноз, исходил из снижения инвестиций на 3,5%. Спад промышленности теперь ожидается на уровне 1,6%. В предыдущей версии министерство прогнозировало рост промышленного производства в 2016 году на 0,5%. Оборот розничной торговли может упасть на 8%. Кроме того, Минэкономразвития повысило прогноз по чистому оттоку капитала из России до \$115 млрд., против \$90 млрд. в предыдущем прогнозе.

По оценке Минэкономразвития, россияне в текущем году ждут существенное снижение реальных зарплат и реальных доходов. Спад по реальной заработной плате - больше 9%, а по реальным доходам населения - больше 6%.

Минэкономразвития опубликовало основные положения прогноза и условия социально-экономического развития России на период 2017-2018 гг.

Базовый (консервативный) вариант предполагает:

1. Продление санкций ЕС и США против России на протяжении длительного периода времени. Продолжается ограничение доступа России к мировому рынку капитала и высокий показатель чистого оттока капитала из многих секторов экономики с выплатой внешнего долга. По данным министерства, отток капитала из нашей страны в чистом виде может составлять примерно 100 млрд. долларов. Планируется, что отток капитала может сократиться в следующем году на 70 млрд. долларов. Кроме того, планируется дальнейшее сокращение оттока капитала в период 2017-2018 гг.

2. В этом году среднегодовой курс российской валюты ожидается в показателях **60 рублей за доллар** при стоимости нефти Urals 50 долларов за баррель. В перспективе среднесрочного периода курс отечественной валюты будет укрепляться и составит примерно 53 рубля за доллар. Это прогнозируют в Министерстве.

3. Прогноз на инфляцию министерство не обновило. Считается, что ее уровень на 2015 год составил 12,9%. При ситуации небольшого спроса со стороны потребителей ожидается, что инфляционные процессы в 2016 году будут замедляться примерно вдвое. Через два года

планируется, что при укреплении рубля инфляционные процессы понизятся до 5%. В нынешнем году на фоне падения инвестиций и сокращения расходов домашних хозяйств ВВП понизится на несколько процентов. В конце 2016 года планируется возобновление роста экономики в России до 1,3%. В последующие годы показатели не будут меняться.

4. В нынешнем году ожидается сокращение инвестиций в капитал основного назначения в базовом варианте примерно на 10%. Снижение инвестиций обусловлено ухудшением ситуации в кредитном секторе и удорожанием импортируемых товаров, а также общей неуверенностью инвесторов. Инвестиции, связанные с основным капиталом, возобновятся. Но этого следует ожидать не ранее конца 2017 года.

5. Розничная торговля и ее оборот снизятся на 8%. Возобновление покупательского спроса и развитие малого бизнеса следует ожидать с 2017 года.

Прогноз социально-экономического развития Пермского края в рамках Приволжского федерального округа. Приволжский федеральный округ по темпам роста валового регионального продукта в 2014 - 2017 гг. незначительно отстает от среднероссийских темпов (101,5% при 101,8% в среднем по Российской Федерации), что обусловлено замедлением роста ВРП Пермского края вследствие продолжающегося инвестиционного спада (включая государственные инвестиции) и потребительского спроса.

Таблица 10. Пространственная структура производства по основным показателям экономического развития									
	ВРП			Промышленное производство *			Инвестиции в основной капитал		
	2013г.	2015г.	2017г.	2013г.	2015г.	2017г.	2013г.	2015г.	2017г.
Всего по Российской Федерации	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Центральный федеральный округ	34,8	35,2	35,4	26,8	26,7	27,1	25,6	26,8	26,6
в том числе Московская агломерация	25,9	25,9	25,9	16,6	16,3	16,7	15,5	16,3	16,1
Северо-Западный федеральный округ	10,6	10,6	10,6	12,9	12,8	12,6	9,3	8,9	8,5
в том числе Калининградская область	0,5	0,5	0,5	1,0	1,0	1,1	0,5	0,6	0,5
Санкт-Петербургская агломерация	6,0	6,3	6,5	7,4	7,5	7,3	4,7	4,6	4,6
Южный федеральный округ	6,4	6,3	6,5	5,1	5,1	5,5	11,1	8,1	8,1
Северо - Кавказский федеральный округ	2,5	2,6	2,8	1,0	1,1	1,1	3,3	3,9	4,1
Приволжский федеральный округ	15,7	15,5	15,3	19,7	19,9	19,9	17,3	17,7	17,8
Уральский федеральный округ	14,1	13,8	13,4	19,0	18,6	17,9	16,3	16,4	16,0
Сибирский федеральный округ	10,2	10,1	10,0	11,2	11,4	11,3	10,7	10,2	9,7
Дальневосточный федеральный округ	5,3	5,4	5,6	4,2	4,2	4,4	6,3	7,7	8,7

* - по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства" и "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды".

Региональные рынки труда будут ощущать на себе давление миграционных процессов, искажающих балансы спроса и предложения рабочей силы. Структурная безработица будет усугубляться в условиях запланированной в регионах модернизации производства при недостатке квалифицированной рабочей силы, а также усиливаться под воздействием рисков закрытия или сокращения отдельных производств.

Наиболее восприимчивым к указанным тенденциям окажется Пермский край, в котором прогнозируется существенное увеличение и общей (с 8% в 2014 году до 9,5% в 2017 году), и зарегистрированной безработицы (с 1,8% в 2014 году до 2,2% в 2017 году).

Самую низкую динамику ВРП прогнозируют два крупнейших по своему экономическому потенциалу региона - Пермский край и Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, у которых к 2017 году темпы роста производства ВРП будут соответственно на 4,4 и 6,6% ниже, чем в 2013 году.

Сдерживающим фактором роста экономики Пермского края будет оставаться продолжающийся спад инвестиционного и потребительского спроса.

2.3. Факторы экономического роста

Роль капитала, труда и эффективности в долгосрочном экономическом росте. В базовом консервативном сценарии развития около половины экономического роста обеспечивается инвестициями в расширение производственного капитала (мощностей), которые в период 2015-2018 гг. увеличиваются в среднем на 2,3% в год. Расширение производственного капитала (мощностей) обеспечивает вклад в экономический рост на 0,5-1,0% в год.

Другая половина экономического роста обеспечивается ростом производительности, которая в основном связана с использованием возможностей «догоняющего роста».

Фактор роста, связанный с улучшением качества человеческого капитала и разработкой инноваций, в консервативном сценарии в среднем обеспечивает около 0,5% роста ВВП.

Спрос на отечественные технологии формируется в соответствии с потребностями обеспечения интересов национальной безопасности и обороны, энерго-сырьевого сектора, средне-технологичных секторов, транспортной системы, агробизнеса, а также сферы человеческого капитала (здравоохранения и образования). Основной вызов связан с коренным изменением поведения бизнеса, резким увеличением частных инвестиций в НИОКР, активным поиском и формированием новых рынков, выходом с новыми продуктами и услугами в существующие рыночные ниши.

Рост производительности труда становится ключевым параметром для обеспечения устойчивого экономического роста в условиях ограничений предложения на рынке труда (табл.8).

Рост производительности будет определяться внедрением не только нового оборудования и новых технологий производства, но и методов «бережливого производства», оптимизации существующих мощностей и рабочих мест.

Значительный потенциал роста производительности труда существует в сельском хозяйстве за счет внедрения комплексных инновационных технологий.

Таблица 11. Рост производительности труда по выпуску на одного занятого к уровню 2012 года, %			
	2016 г.	2018 г.	2020 г.
Всего по ВВП	110	123	131
Сельское хозяйство	121	136	146
Добыча полезных ископаемых	101	104	107
Обрабатывающая промышленность	113	136	152
Энергетика	104	110	114
Торговля	108	120	130
Транспорт и связь	107	113	117

Развитие человеческого капитала и качества жизни. Развитие человеческого капитала (богатства) выступает и как цель, и одновременно, как важнейший фактор экономического роста. Его динамика определяется изменением социальной структуры общества и возрастанием доли среднего класса, сближением динамики заработной платы и производительности труда, изменением соотношения заработной платы в бюджетном и корпоративном секторах, инвестициями в сферы образования и здравоохранения.

Будет осуществляться реализация мероприятий по созданию условий, способствующих

повышению качества рабочей силы, развитию территориальной и профессиональной мобильности, а также обеспечению работодателей профессиональными кадрами необходимой квалификации в рамках реализации мероприятий по повышению трудовой мобильности населения.

В случае успешного решения задач модернизации экономики в связи со снижением трудоемкости производства и роста производительности труда численность работников крупных и средних предприятий будет приобретать тенденцию к снижению. Особенно сильно данная тенденция будет проявляться на предприятиях обрабатывающего сектора. Одновременно будет наблюдаться рост занятости в других секторах экономики, в первую очередь связанных с оказанием услуг населению.

При этом следует отметить постепенное нарастание остроты проблем, связанных и с качеством рабочей силы. Как отмечает специалист Всемирного банка Кирилл Васильев, в ближайшие три - пять лет работодатели будут испытывать и количественный, и качественный кадровый голод: более 50% работодателей в РФ уже считают нехватку компетенции работников препятствием для роста бизнеса. Они отмечают отсутствие у сотрудников навыка решать проблемы, профессиональных знаний и самостоятельности. Тренд глобален - из компетенций, необходимых в 2020 году, «решение сложных проблем» входит в состав ключевых для 36% рабочих мест во всех секторах мировой экономики. Еще быстрее спрос будет расти на когнитивные способности (52%) и системные навыки (42%)²⁸.

2.4. Основные принципы формирования Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

1. Агломерационный подход, опирающийся на формирование ареалов проживания и «кустовую систему» расселения, к формированию Стратегии с учетом тенденций развития районного центра **монопрофильного города** Александровска и интересов всех участников процесса обеспечения устойчивого развития территории.

2. Отказ от идеологии конкуренции между муниципальными образованиями и обеспечение условий для получения синергетического эффекта от реализации межмуниципальных проектов и программ, развития сотрудничества и взаимодействия в пределах Березниковско-Соликамской агломерации и Кизеловского угольного бассейна.

3. Комплексность разработки Стратегии как единой, исторически сложившейся, территориально-общественной системы, выполняющей производственно-экономическую, социально-демографическую, культурную, природоохранную, рекреационную и другие общественно значимые функции.

4. Обеспечение **монопрофильным** территориям государственной и муниципальной поддержки, направленной на более полное и эффективное использование их ресурсного потенциала и, как следствие, повышение уровня самообеспеченности муниципальных образований.

5. Сбалансированность территориального развития за счет обеспечения соответствия планируемой антропогенной нагрузки на территорию её ресурсным (рекреационным) возможностям.

6. Устойчивость развития городских и сельского поселений Александровского муниципального района за счет оптимального потенциала их развития.

7. Обеспечение равной доступности сельского и городского населения к качественному образованию, медицинской помощи и другим социальным услугам.

8. Обеспечение занятости в местах компактного проживания населения.

9. Использование потенциала развития городских населенных пунктов Александровского муниципального района за счет формирования сети центров межпоселенческого и межмуниципального обслуживания с учетом возможностей соседних территорий (БСА, г. Губаха).

²⁸ См.: Газета "Коммерсантъ" №220 от 28.11.2016, стр. 2. Подробнее:

http://kommersant.ru/doc/3155380?utm_campaign=mail&utm_medium=all&utm_source=kommersant

10. Доступность для хозяйствующих субъектов Александровского муниципального района ресурсов экономического роста в зависимости от показателей эффективности текущей деятельности.

11. Диверсификация экономики и расширение источников формирования доходов населения и местного бюджета.

12. Переход от экстенсивных методов ведения хозяйства к интенсивным. Развитие инновационной, наукоемкой экономики, хозяйственных кооперативных связей внутри района, развитие межмуниципальных связей.

13. Повышение качества жизни населения Александровского муниципального района.

РАЗДЕЛ 3. СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2017-2030 ГОДЫ

3.1. Анализ сложившихся тенденций и проблем в экономике, социальной и инфраструктурной сферах Александровского муниципального района

Динамика основных показателей социально-экономического развития территории Александровского муниципального района за период 2010 – 2016 гг. позволяет сделать некоторые выводы о сложившихся тенденциях.

3.1.1. Человеческий потенциал

Человеческий потенциал рассматривается как интегральный показатель качества жизни и деятельности на территории муниципалитета и измеряется численностью постоянно проживающего населения Александровского муниципального района.

Демография. Численность населения территории Александровского муниципального района стабильно снижается, начиная с 2002 года, что обусловлено отрицательным как естественным, так и миграционным приростом населения. Миграционный отток за исследуемый период составил более 2000 человек.

Демографические показатели Александровского муниципального района вызывают сильную озабоченность. За последние 2 года рождаемость в районе упала на 20,1 процента. При этом смертность, хоть и ежегодно снижается в среднем на 3-4 процента, превышает среднекраевой показатель на 18 процентов. Основной вклад в преждевременную смертность вносят мужчины.

Некоторый оптимизм вселяет то, что с 2011 года наблюдается тенденция к снижению темпов сокращения численности жителей. В 2011 году - 2,05 процента, в 2012 году -1,71 процента, в 2013 году -1,55 процента, в 2014 году - 1,40 процента. В 2015 году наблюдался небольшой рост - 1,58 процента, в 2016 году ожидается снижение на 1,50 процента соответственно.

Усугубляющими факторами, влияющими на демографическую ситуацию в Александровском муниципальном районе, является высокий уровень заболеваемости среди местного населения. А также отток молодежи в более развитые территории региона, в частности в города Пермь и Березники, где созданы более благоприятные условия для развития и жизнедеятельности человека. **Молодежная политика и досуг** – приоритетное направление планирования.

Трудовые ресурсы. Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности относительно высокая – более 55 процентов, что, с одной стороны, благоприятно для развития района, с другой стороны со всей остротой ставит вопрос обеспечения занятости в условиях экономического спада. В тоже время доля жителей в возрасте, старше трудоспособного, растет и составляет 21,8 процента, рост по сравнению с 2010 годом - 18,5%. Наряду с общим снижением численности населения района сохраняется тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. Население муниципального района стареет. Сохраняется негативная тенденция сокращения с каждым годом среднесписочной численности работников крупных и средних предприятий района. Остается проблема нехватки специалистов средней и высшей

квалификации в социальной сфере. **Качество трудовых ресурсов** – серьезная проблема в ближайшей перспективе.

3.1.2. Природные ресурсы

Наибольшее значение для развития экономики не только Александровского муниципального района, но и Пермского края, имеют минерально-сырьевые, природно-рекреационные и лесные ресурсы. Территорию Александровского района на 95,5% составляют земли лесного фонда. Проблема заключается в их низком уровне освоения и разработки.

Следует отметить разведанные запасы 5 месторождений подземных вод: Александровское, Башмаковское, Урсинское, Чаньвинское, Яйвинское. Все они пригодны для хозяйственного и питьевого использования. Имеется, но не реализуется потенциал кирпичных, керамзитовых и светложгущихся глин, нефтяных и алмазных месторождений.

Практический интерес могут представить хлоридо-натриевые, а также хлоридо-натриево-кольцевые рассолы, имеющие повышенное содержание йода, брома, бора и сероводорода. Эти рассолы могут использоваться в медицине для лечения различных заболеваний. Требуется актуализация паспортов месторождений и проявлений полезных ископаемых Александровского муниципального района с выработкой рекомендаций по их промышленной эксплуатации²⁹.

3.1.3. Инфраструктурная организация территории

Инфраструктурная сфера является материальной основой развития экономической и социальной деятельности, обуславливающей инвестиционную привлекательность территории для бизнеса, качество жизни населения.

Историческая специализация Александровского муниципального района в качестве старопромышленного «горнозаводского» района Пермского края с опорой на активное развитие добывающих производств, производства электроэнергии и машиностроения привела к обострению целого комплекса проблем:

- увеличению антропогенной нагрузки на территорию за счет неуправляемой эксплуатации природных ресурсов, ликвидации шахт Кизеловского угольного бассейна (далее-КУБа) из-за нерентабельности их дальнейшей эксплуатации.

- значительному сокращению мест приложения труда (массовое закрытие предприятий обслуживающих КУБ), необеспеченности занятости населения в местах проживания (**монопрофильность территории**);

- инфраструктурным ограничениям, высокому уровню износа объектов жилищно-коммунального хозяйства и стоимости жилищно-коммунальных услуг;

- низкой транспортной доступности из-за неразвитости и неудовлетворительного состояния дорожной сети, несоответствия класса дорог потребностям развития района;

- необходимости срочного проведения комплекса природоохранных мероприятий по ликвидации последствий негативного влияния кислых шахтных вод на окружающую среду и водные объекты района;

- необходимости развития инфраструктуры ритуальных услуг, строительство новых мест захоронений (кладбищ).

- недостаточным объемам многоквартирного жилищного строительства.

Дорожная инфраструктура и транспортная доступность. На сегодняшний день техническое состояние дорог общего пользования, находящихся в собственности Александровского муниципального района, значительно отстает от норм, которые предписываются регламентирующими документами³⁰.

Бесхозные дороги, т.е. дороги, не принятые на баланс района, содержатся, но не в полном объеме. Доля дорог общего пользования находящихся в собственности муниципального района в ненормативном состоянии составляет более 80 процентов.

²⁹ См.: <https://aleksandrovec.wordpress.com/%D0%>

³⁰ ГОСТ Р 50597-93, СНиП 205.02-85

Требуется проведение классификации дорог с точки зрения их роли в обеспечении экономического роста и доступности центров кустового расселения (точек приложения труда и социального обслуживания населения). Определение перечня дорог, которые должны иметь усовершенствованное покрытие (в асфальтобетонном исполнении) и которые будут с улучшенным (твёрдым) покрытием (в гравийном исполнении с соответствующим режимом содержания).

Кроме того, необходимо формирование перечня дорог, требующих перевода в разряд регионального и межмуниципального значения для развития системы кооперационных отношений в экономической и социальной сферах, а также в сфере туризма. А так же строительство радиальных «хордовых» соединений между двумя региональными автотранспортными коридорами Кунгур-Соликамск и Пермь-Березники на территории Александровского района.

Низкая плотность населения и наличие небольшого количества населенных пунктов, удаленных от транспортных коридоров регионального значения и центров оказания социальных услуг, приводят к росту и неэффективности текущих расходов местных бюджетов на обеспечение транспортной доступности. При этом следует отметить низкую эффективность использования железнодорожного сообщения регионального уровня («тупиковая» железнодорожная ветка Чусовская-Соликамск), которое является фактором стимулирования трудовой эмиграции.

В связи с ростом интенсивности движения автомобильного транспорта между территорией экономически развитого Березниковско-Соликамского промышленного узла и территориями Кунгурского и Чусовского муниципальных районов, а так же Лысьвенского и Кунгурского городских округов, в ближайшей перспективе требуется реконструкция основных автодорог района.

Инженерная (коммунальная) инфраструктура, обеспечивает функционирование экономических субъектов, а также формирует привлекательность потенциальных инвестиционных площадок. Коммунальная инфраструктура обеспечивает функционирование жилищной и социальной сфер, включает газо-, водо-, электро- и теплоснабжение, водоотведение и вывоз коммунальных отходов.

Следует отметить наличие в документах стратегического планирования Александровского муниципального района³¹ территорий, отнесенных к «точкам роста» и включённых в перечень перспективных инвестиционных площадок.

Однако, не предъявлен потенциальный спрос на инфраструктурную подготовку новых инвестиционных площадок.

Повышение инвестиционной привлекательности территории Александровского муниципального района предполагает разработку Программы развития инженерной (коммунальной) инфраструктуры Александровского муниципального района, интегрированной с Инвестиционной стратегией территории, а так же разработку программы «Комплексное развитие моногорода Александровск».

Ключевой «коммунальной» проблемой Александровского городского поселения и района является находящийся в тяжёлом финансовом состоянии ОАО «Александровский машиностроительный завод» - балансодержатель коммунальных сетей и тепловой генерации в г. Александровске. Банкротство предприятия может привести к попаданию коммунальной инфраструктуры города в конкурсную массу с последующей реализацией на торгах. Снять данный риск позволит передача имущественного комплекса котельной в муниципальную собственность г. Александровск, что снизит риски работы сферы ЖКХ в городе и возьмёт на свой баланс «непрофильный актив» с ОАО «АМЗ», что позволит заводу сосредоточиться на основной производственной деятельности.

Газификация. Газоснабжение населенных пунктов Александровского муниципального района в настоящее время осуществляется природным и сжиженным газом. Газоснабжение

³¹ Инвестиционная стратегия Александровского муниципального района Пермского края на период до 2018 года.

осуществляется от газораспределительных станций (ГРС) ЗАО «Газпром-газораспределение». Уровень газификации Александровского муниципального района - 58 процентов. Газифицированы 9 населенных пунктов из 38. Протяженность газовой сети - 150 км.

Водоснабжение и водоотведение. Практика эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства района показала, что объекты ЖКХ имеют большой физический износ, используется устаревшее оборудование.

Александровский муниципальный район имеет достаточные водные запасы для обеспечения всех потребителей доброкачественной питьевой водой в необходимом количестве. Протяженность водопроводной сети составляет 75 км, из них 28,5 км требуют ремонта или замены. Удельный вес площади жилых помещений, оборудованных водопроводом, составил 80 процентов. Протяженность сетей водоотведения составляет - 34 км, из них 14,3 км требуют ремонта или замены.

К проблемам, касающимся водоснабжения и водоотведения, имеющим место в районе, относятся: существенный износ водопроводных и канализационных сетей. И, как следствие высокая себестоимость услуг, а так же риски утраты имущественного комплекса ЖКХ из-за банкротства балансодержателя.

Теплоснабжение. В Александровском муниципальном районе центральным отоплением оборудовано 72 процента жилого фонда. Обеспечение потребителей тепловой энергией осуществляется от промышленных, объектовых и квартальных котельных. Количество источников теплоснабжения - 4, протяженность сетей теплоснабжения в однотрубном исчислении 58,3 км, нуждаются в ремонте или замене - 18,5 км.

Для существующей системы теплоснабжения характерны наличие ветхих участков тепловых сетей и, как следствие, низкая энергоэффективность.

Благоустройство. Обращение с отходами. Возрастающее количество отходов потребления, большое количество свалок, не отвечающих нормативным требованиям, отсутствие систем селекционного сбора с последующей переработкой утильных фракций создает угрозу загрязнения окружающей среды и увеличивает антропогенную нагрузку на территорию проживания.

На территории района отсутствует полигон для складирования ТКО. Себестоимость вывоза мусора высока. Многие жители не желают или не могут оплачивать эти услуги. Поэтому значительную часть твердых отходов от их общего количества местные жители выбрасывают на несанкционированные свалки. По ряду свалок их санитарно-защитные зоны захватывают кварталы жилой застройки. Загрязнение земель населенных пунктов, гослесфонда, – все это способствует формированию непривлекательного имиджа района, и поэтому проблема обращения с твердыми бытовыми отходами на территории района требует немедленного решения³².

В связи с этим есть необходимость строительства полигона для временного хранения и переработки ТКО. Реализация этого проекта как прообраза полигона «зелёных технологий» может стать визитной карточкой района.

Отсутствие оборудованных мест массового отдыха (парков, скверов, зон рекреации) в городских поселениях.

Коммуникации. Основная проблема - отсутствие повсеместного охвата территории Александровского муниципального района услугами сотовой связи и доступом в Интернет. План развития сетей связи ПАО "Ростелеком" на территории Александровского района включает лишь в 2019 г. организацию доступа к телекоммуникационным услугам жителям населенных пунктов района. Обеспечение широкополосным доступом к сети Интернет в рамках проекта "Устранение цифрового неравенства" жителям: в п. Скопкортная,

³² См.: Муниципальная программа «Экологическая безопасность Александровского муниципального района» на 2015-2017 годы (утв. Постановлением Администрации Александровского муниципального района от 15.10.2014 №1350).

п. Лытвенский, с. Усть-Игум, п. Ивакинский карьер. Основную часть работы в соответствии с планом занимает создание точек и пунктов коллективного доступа к сети «Интернет» в удалённых и малочисленных населённых пунктах края³³.

В целом, к основным проблемам инфраструктурной сферы Александровского муниципального района следует отнести:

- высокую стоимость создания и поддержания в нормативном состоянии инфраструктуры из-за низкой плотности населения в отдельных территориях района;
- недостаточное развитие коммунальной инфраструктуры;
- высокий износ сетей и, как следствие, высокие инфраструктурные риски;
- низкую эффективность использования коммунальных ресурсов;
- необходимость оптимизации коммунальной инфраструктуры, определение точек локализации 100 процентного инфраструктурного обеспечения.

Основным вектором решения этих проблем должны стать комплексные программы развития объектов коммунальной инфраструктуры городских и сельского поселений Александровского муниципального района с учетом перспектив жилищного строительства (инвестиционные площадки под застройку), а также программы капитальных ремонтов многоквартирных домов в конкретных населенных пунктах.

К благоприятным тенденциям в развитии инфраструктуры Александровского района можно отнести положительную динамику инвестиций в основной капитал на душу населения, увеличение жилищного фонда, а также общей площади жилых помещений, приходящихся на одного жителя.

3.1.4. Социальная сфера

Социальная сфера рассматривается как ключевой фактор влияния на качество жизни населения на территории Александровского муниципального района и, как следствие, повышения инвестиционной привлекательности территории.

Основными проблемами и рисками в направлении «Социальная политика» являются:

- значительное отрицательное сальдо миграции населения;
- недостаточно высокий уровень здоровья населения, в том числе высокий уровень заболеваемости и первичной инвалидности населения;
- низкая ориентация системы профессионального образования на экономику района и потребности потенциальных работодателей;
- низкая степень вовлеченности молодежи Александровского муниципального района в социально-экономические процессы.

Значительный износ основных фондов учреждений и организаций социальной (общественной) сферы, жилого фонда, основных производственных фондов ЖКХ диктует потребность в их обновлении и соответственно, требует больших финансовых вложений. Таким образом, на расчетный срок Стратегии, требуется решение данных проблем. Наибольшее внимания требует в этом аспекте территории Александровского и Яйвинского городских поселений, как наиболее перспективных зона развития Александровского муниципального района.

Культура и искусство. Показатели, характеризующие объекты социальной инфраструктуры района (культура и искусство), за анализируемый период фактически не изменились. Некоторые показатели имеют тенденцию снижения: количество учреждений культуры и искусства, количество учащихся в детских школах искусств. Число зданий (помещений), занятых учреждениями культуры и искусства, которые требуют ремонта, увеличилось.

В условиях необходимости повышения качества муниципального управления и модернизации сферы культуры, кадровая проблема становится одной из ключевых, так как образовательный и просветительский потенциал отрасли культуры в первую очередь определяют трудовые ресурсы. На текущий момент созданы благоприятные условия для привлечения и закрепления в сфере культуры высококвалифицированных кадров. Идет обновление и модернизация материально-технической базы отрасли.

³³ См.: <http://mirs.permkrai.ru/telekommunikatsiisvyaz/plany-razvitiya-infrastruktury-svyazi/>

Актуальной проблемой развития сегодня становится передача полномочий по культуре от поселений в район и объединение культурно - досуговых учреждений в единую систему в целях стандартизации оказания социальных услуг и обеспечения равной доступности к услугам в сфере культуры жителей самых отдаленных населенных пунктов.

В условиях падения интереса к классическим формам библиотечного обслуживания необходим перевод библиотек в статус информационно-просветительских центров на принципах полифункциональности с использованием современных информационных технологий и дистанционных коммуникаций.

Важным условием самоидентификации жителей территории является формирование положительного бренда территории, основывающегося на знании и ценности исторических корней для местных жителей.

Здравоохранение. Специфика рисков потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями их жизни и труда. Уровень первичной заболеваемости на территории Александровского муниципального района на 18-20 процентов выше краевых показателей. Несмотря на реализацию Программы модернизации здравоохранения Пермского края и передачу с 1 июля 2014 года полномочий в сфере здравоохранения на краевой уровень в Александровском муниципальном районе наблюдается:

- недостаточный охват жителей района профилактическими мероприятиями и диспансеризацией;
- неотработанность трехуровневой системы организации медицинской помощи;
- превышающий среднекраевое значение уровень первичной заболеваемости населения;
- высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте;
- отсутствие согласованного с районом стандарта медицинского обслуживания населения Александровского муниципального района с учетом его пространственной организации;
- отсутствие системного решения вопросов обеспеченности и укомплектованности медицинскими кадрами, как врачебными, так и средним медицинским персоналом, омоложения кадров;
- недоступность услуг скорой медицинской помощи для отельных населенных пунктов в нормативные сроки;
- отсутствие программы социальной поддержки медицинских работников, позволяющей решить проблему привлечения и закрепления на территории перспективных специалистов, в первую очередь, среднего медицинского персонала.

Образование. Анализ ситуации в сфере образования Александровского муниципального района показывает достигнутые с 2011 года серьезные положительные изменения в отрасли: выстроена система работы с одаренными детьми, обеспечены лицензиями все образовательные организации района, ликвидирована очередность в дошкольные образовательные организации.

В то же время требуют своего решения следующие проблемы и ограничения:

- несоответствие ресурсного (кадрового, финансового, материально-технического) обеспечения сферы образования задачам социально-экономического развития Александровского района;
- сильная дифференциация по доступности образовательных услуг между образовательными организациями, расположенными и работающими в разных социокультурных и территориальных условиях ;
- несоответствие инфраструктуры образовательных организаций всех уровней образования принципу доступности образовательной услуги в соответствии с современными требованиями и стандартами для различных категорий детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями здоровья;
- недостаточно эффективное использование новых форм и технологий образовательного процесса, включая использование информационных, сетевых, дистанционных, коммуникационных и других технологий;

- низкие темпы повышения уровня квалификации и профессиональных компетенций педагогических и управленческих кадров и обновления их состава, в том числе притока молодых специалистов в сферу образования;

- слабая ориентация педагогических и управленческих кадров на достижение высоких конечных результатов.

Проблема цикличности «демографических ям» создает серьезные затруднения с планированием количества мест для детей разных возрастов в дошкольных и школьных организациях по территориям района.

Отсутствие эффективных мер по решению этой проблемы может вести к возникновению следующих рисков:

- ограничение доступа к качественным услугам дошкольного образования;

- неудовлетворенность населения качеством образовательных услуг.

Система дополнительного образования требует существенных изменений в плане расширения спектра и содержания образовательных программ, развития их программно-методического и кадрового обеспечения для решения следующих проблем:

- недостаточность услуг дополнительного образования для детей различных групп и категорий: дети с ограниченными возможностями здоровья, одаренные и талантливые дети (к данной категории детей необходим индивидуальный подход, индивидуальные занятия);

- недостаток профессионально подготовленных педагогов дополнительного образования.

Создание условий для непрерывного образования и квалификационного роста населения территории позволит обеспечить сохранение и закрепление квалифицированных кадров, в том числе привлекаемых со стороны. Вызывает озабоченность динамика роста заработной платы работников образовательной сферы.

Сфера услуг. Крайняя недостаточность объектов сферы услуг на территории удаленных от административного центра района - г. Александровска - городских и сельских населенных пунктов (прачечные, химчистки, мастерские по ремонту бытовой техники и др.).

Жилищная сфера. В жилищной сфере существует проблема ветхого и аварийного состояния как жилых и нежилых зданий, так и коммунальной инфраструктуры. Стоит отметить, что часть жилого фонда уже вышла из срока своего нормативного использования.

В ветхом и аварийном жилищном фонде проживает более 1 500 жителей. Значительная часть жилищного фонда имеет износ более 30 процентов.

Часть жилищного фонда территории сегодня не удовлетворяет потребностям населения по своим качественным характеристикам. Уровень жилищного строительства и урбанистической культуры в поселках, селах и деревнях района недостаточно высокий, что не позволяет сформировать привлекательный образ жизни на территории и обеспечить высокий стандарт качества жизни³⁴.

Жилищное строительство можно рассматривать как один из «локомотивов развития» территории, которая в будущем может представлять из себя селитебную территорию для работающих и подпадающих под переселение жителей БСА, а также для вновь привлекаемых работников под расширение объемов деятельности добывающих компаний.

Молодежная политика. Основные проблемы в сфере молодежной политики:

- снижение интереса детей и молодежи к научной и творческой деятельности, отсутствие полномасштабной системы выявления и продвижения талантливой молодежи на уровне учреждения, поселения, района;

³⁴ «До 1 июля 2017 года должны быть готовы программы субъектов по формированию городской среды, а до 1 октября - программы благоустройства всех муниципалитетов на 5 лет. Очень важно, чтобы эта работа вышла на системный уровень», - отметил глава Минстроя России Михаил Мень. Из федерального бюджета будет выделено 500 млн рублей городам с населением менее 300 тысяч человек на благоустройство скверов и парковых зон. Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/press/na-blagoustroystvo-dvorov-vydelyat-70-sredstv-po-proektu-razvitiya-gorodskoy-sredy/>

- низкий уровень вовлеченности детей и молодежи в социальную практику, проявляющийся в гражданской, профессиональной, культурной, семейной сферах жизни молодых людей и ведущий к формированию устойчивой патерналистской позиции как нормы;
- отсутствие полноценной системы поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Общественная безопасность. В наиболее общем виде к основным проблемам направления «Общественная безопасность» можно отнести:

- рост преступлений против личности;
- сравнительно высокий уровень преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения;
- высокий уровень смертности в результате преступлений;
- рост количества пожаров на территории района;
- рост числа погибших и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, на пожарах и в результате происшествий на воде;
- рост числа погибших и пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий;
- высокий уровень количества лиц, стоящих на учете с диагнозом наркомания и алкоголизм.

Экология и охрана окружающей среды. На сегодняшний день воздействие человека на окружающую среду, в том числе и на воздушное пространство, не имеет возрастающей динамики. Хотя масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников имеет тенденцию к снижению. Показатель «Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников на душу населения» превышает краевой в 1,7 раза. Не исключено, что при более полном охвате предприятий Александровского муниципального района и его жителей учетом объемов образующихся отходов от хозяйственной деятельности и ЖКХ показатели могут измениться в сторону увеличения.

Серьезную экологическую проблему муниципального образования представляют собой сбросы сточных вод предприятий жилищно-коммунального хозяйства, лесной промышленности, машиностроительной и химической отрасли, электроэнергетики. К экологической проблеме района следует также отнести последствия не до конца «продуманного» закрытия угольных шахт Кизеловского угольного бассейна.

3.1.5. Экономическая сфера

Приоритетной целью и задачами Программы социально-экономического развития Александровского муниципального района является обеспечение экономического роста, улучшение благосостояния населения муниципального района за счет роста доходов. Создание на территории Александровского района благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, условий для жизни, работы и отдыха жителей на основе сбалансированной территориальной промышленной и социальной политики, обеспечивающей гармоничное сочетание интересов личности, общества и государства.

«Традиционными» отраслями экономики Александровского муниципального района являются:

- производство электроэнергии;
- машиностроение;
- добыча нерудных строительных материалов;
- заготовка и переработка леса;
- транспорт и связь.

В наиболее общем виде экономика Александровского муниципального района сформирована из двух секторов. Непроизводственный сектор занимает в ВРП территории 22%, а производственный – 78%.

Для экономики Александровского района стала характерной негативная тенденция сокращения объемов производства и инвестиций. Учитывая лаг запаздывания экономического

эффекта от инвестиций можно спрогнозировать стагнацию экономического развития района на ближайшие 3-5 лет. При отсутствии диверсификации производства период экономического спада может продлиться.

Однако, в развитии экономики существуют также и позитивные моменты. К ним следует отнести наличие и успешную реализацию на территории района муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, а также малых форм хозяйствования на селе.

При этом, экономический и территориальный анализ показали, что городские поселения Александровского муниципального района оказывают не одинаковое влияние на развитие района. К сожалению, в программах стратегического развития района не определены приоритетные территориальные «точки роста», не представлены механизмы взаимоувязки долгосрочных планов развития района и производственных программ системообразующих предприятий и отраслей.

Занятость населения. Снижение числа занятого в экономике района населения обусловлено проведением рядом хозяйствующих субъектов мероприятий по оптимизации расходов посредством ликвидации как отдельных производств, так и целых предприятий. Реорганизации, и, как результат, сокращение штатной численности.

Так в 2015 году о высвобождение рабочих мест было заявлено 45-ю организациями района, из них 17 – муниципальной формы собственности. Продолжающееся сокращение штатной численности работников характерно и для 2016 года.

Анализ образовательной структуры безработных показывает, что среди них больше всего (около 40 процентов) представлены те, кто имеет среднее (полное) общее образование, а меньше – те кто имеет высшее образование (около 10 процентов). Среди безработных возрастает численность лиц, не имеющих профессии, а также молодежи, имеющей профессию, но не востребованной на рынке труда. Существует необходимость переобучения граждан, не востребованных на рынке труда, новым специальностям.

Промышленность. Производственный сектор «опирается» на три «кита» местной экономики:

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды (филиал «Яйвинская ГРЭС» ПАО «Юнипро») – 87% объема производимой продукции, 14% занятых;
- обрабатывающие производства (ОАО «Александровский машиностроительный завод») – 7% объема производимой продукции, 18% занятых;
- добыча полезных ископаемых (АО «Березниковский содовый завод») – 3% объема производимой продукции, 10% занятых.

Текущее сокращение объема обрабатывающих производств вызвано сложной финансовой обстановкой на ОАО «Александровский машиностроительный завод» в связи со снижением объемов выпуска, нехваткой оборотного капитала и отсутствием авансирования от заказчиков. При отсутствии региональной промышленной политики и политики размещения производительных сил, а также при отсутствии реализации новых инвестиционных проектов, будет происходить переток трудовых ресурсов (в пределах часовой транспортной доступности) в территории экономического роста – Березниковско-Соликамский промышленный узел и г. Губаха.

Небольшая часть высвобождающихся работников перейдет в сферу малого предпринимательства (торговля, транспорт, строительство, услуги ЖКХ и бытовые услуги). При таком развитии событий, при условии обеспечения высокой транспортной доступности мест труда для жителей Александровского района на сопредельных территориях, район имеет потенциал превращения в «спальный» район Березниковско-Соликамской агломерации. В первую очередь это касается возможной интеграции Яйвинского городского поселения в БСА.

Сельское хозяйство. Как самостоятельная отрасль, сельское хозяйство, в настоящее время не имеет существенного значения для экономики Александровского муниципального района и может решать только вопросы самозанятости. Из общего объема продукции сельскохозяйственного сектора экономики основная ее доля произведена личными подсобными хозяйствами для собственного потребления, излишки реализуются на продажу.

Туризм. В настоящее время огромное значение приобрели рекреационные ресурсы – объекты и явления природы, которые можно использовать в целях отдыха, лечения, туризма. В этом плане муниципальный район обладает значительным потенциалом для организации рекреационной деятельности.

Основные проблемы, тормозящие развитие одной из перспективных сфер экономики района - туризма:

- низкое качество турпродукта, однообразный досуг;
- недостаток комфортабельных мест размещения;
- неразвитость такого направления как развлекательный туризм «week-end tour» («тур на уик-энд»), отсутствие тематических туров и парков развлечений;
- неудовлетворительное состояние дорог к объектам туристского показа, отсутствие придорожного сервиса, подъездных путей, стоянок, смотровых площадок, системы обеспечения безопасности;
- слаборазвитая инженерная и сервисная инфраструктура на территориях перспективного развития туристской и рекреационной сферы;
- недостаточный уровень квалификации персонала принимающих центров;
- недостаточное количество предприятий общественного питания с приемлемым сервисом;
- слабая координация деятельности субъектов сферы туризма, отсутствие единой политики в сфере туризма, недостаток маркетинговых мероприятий, рекламных акций, информационных материалов о туристическом потенциале района и, как следствие, невысокий туристический имидж Александровского муниципального района в целом.

Значимым недостатком является отсутствие схемы туристических маршрутов и их слабая интеграция с туристическими маршрутами пограничных районов (Усольского, Кизеловского, Березниковского и Соликамского), а также с общероссийским туристическим трафиком.

Заготовка и переработка леса. В составе лесных насаждений преобладает ель сибирская и пихта сибирская, вследствие чего лесозаготовительный фонд имеет высокую хозяйственную ценность. В лесозаготовительной отрасли пригодны только те ресурсы, которые имеют определенные биометрические параметры древесины и относятся к категории эксплуатационных лесов. В целом, по запасу лесных ресурсов эксплуатационные леса составляют 100,2 млн. м³, т.е. чуть менее половины общего запаса. (45,3%).

Заготовке и переработке леса в районе направлены на заготовку древесины и первичное лесопиление. В настоящее время отсутствие глубокой переработки древесины и отсутствие сбыта продукции второсортной древесины делают эту отрасль нерентабельной. Продукция переработки леса используется для местных нужд.

Основными факторами, негативно повлиявшими на сокращение прогнозных значений показателей лесной отрасли, являются:

- плохое состояние лесных дорог и мостов, необходимых для круглогодичной работы техники и транспортировки вырубленного леса;
- ограниченный спрос рынка и низкие закупочные цены на нее;
- недостаток квалифицированных кадров основных профессий.

От видового состава лесных насаждений, т.е. от качества древесины, зависят экономические результаты деятельности лесозаготовительных предприятий, из которых наиболее значимыми для экономики муниципального района являются: ООО «Ураллес», ООО «Лесотранспортная компания», ООО «Производственная компания «Кедр», ООО «С.А.Н.-лес»

Малое предпринимательство. Из общей численности субъектов малого бизнеса основная их доля приходится на коммерческое торговое предпринимательство (порядка 70 процентов) и лишь незначительная часть предпринимателей занята в производственной сфере (порядка 30 процентов). Важным направлением малого предпринимательства является деятельность частных перевозчиков, оказывающих населению услуги по перевозке пассажиров в общественном транспорте, а также услуги такси. Активно проявляет себя также частный бизнес, занимающийся ремонтными и строительными работами.

Основные проблемы и сдерживающие факторы:

- высокие налоги;
- дефицит оборотных средств;
- недостаточность развитости материально-технической базы;
- значительные трудности выхода на новые и существующие рынки и доступа к кредитным, финансовым, земельным и инвестиционным ресурсам.

Критичным является психологическая неготовность самих предпринимателей развивать кооперативные связи между производителями в рамках одной отрасли.

3.1.6. Пространственное развитие

Особенность экономико-географического положения района обусловлена вхождением его в состав Кизеловского угольного бассейна (КУБа) (Кизеловско - Губахинского промышленного узла), в то же время экономически Александровский муниципальный район тяготеет и к Березниковско - Соликамской агломерации (Березниковско-Соликамский промышленный узел) и служит своеобразным связующим звеном между ними. Это создает риски разнонаправленного влияния на Александровский муниципальный район со стороны окружающих территорий в конкурентной борьбе за мобильные человеческие ресурсы.

Как административная единица Александровский муниципальный район подпадает под влияние двух противоположных зон влияния: развивающегося центра добычи полезных ископаемых с растущим спросом на квалифицированную рабочую силу, с одной стороны, и депрессивной территории Кизеловского угольного бассейна, ориентированной на социальное обеспечение, с другой.

Ситуация «усугубляется» динамичным развитием г.Губаха, предприятия которого увеличивают объемы производства и имеют потребность в рабочей силе (400 новых рабочих мест³⁵). Связующей все муниципалитеты транспортной осью является проходящая по территории района электрифицированная железная дорога Чусовская - Соликамск и региональная автодорога Р-343 (Кунгур - Соликамск).

По своему Александровский муниципальный район представляет из себя полицентрический ареал двух моногородов, компактно расположенных вдоль транспортной оси. Это определяет и специализация населенных пунктов – подавляющее преобладание городского населения, достаточно высокий уровень урбанизации и городской культуры. Близость к транспортным магистралям (автомобильная и железная дороги), часовая доступность до крупных промышленных центров (Березники, Губаха) влияет на повышение мобильности населения района и создает благоприятные условия для стимулирования миграционного оттока с территории при ухудшении экономической ситуации на ней. Важной тенденцией, характерной для территории района является дальнейшее изменение системы расселения за счет снижения «жизнеспособности» ряда малонаселенных пунктов и их самоликвидации.

3.1.7. Муниципальное управление

Муниципальное управление рассматривается как инструмент реализации программных мероприятий стратегического развития, от качества которого зависит конечный результат и эффективность выполнения муниципальных программ и документов стратегического планирования.

Муниципальный бюджет. Общей проблемой бюджета Александровского муниципального района является недостаток собственной доходной базы по сравнению с потребностью в финансировании расходных обязательств, принимаемых в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» из-за действующего механизма выравнивания бюджетной обеспеченности.

³⁵ См.: http://gubakha.permarea.ru/Obshhestvo/informacionnyj_razdel_administracii_gubernatora_permskogo_kraja_/2016/11/14/83367/

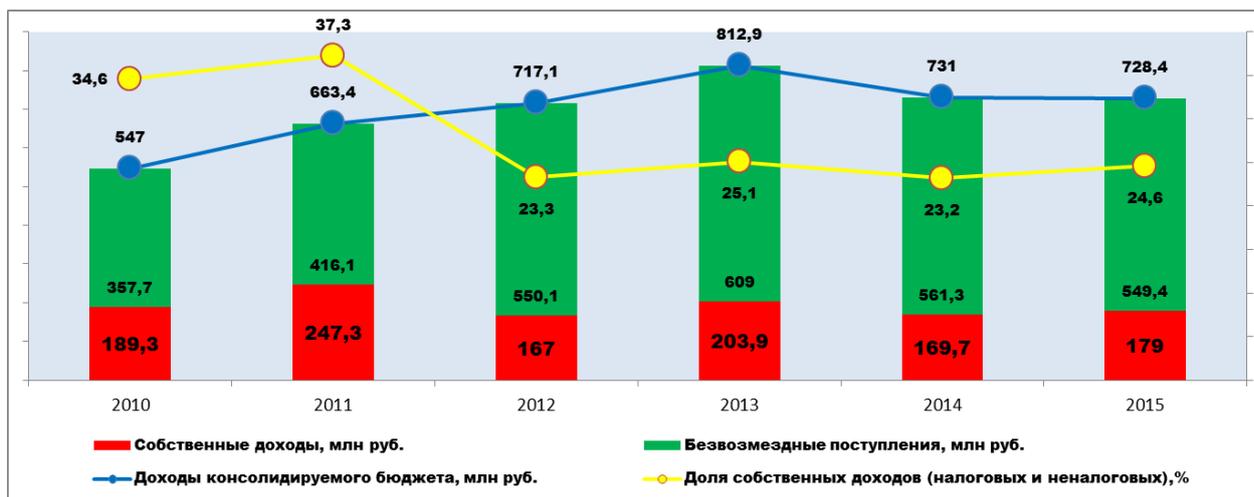


Диаграмма 16. Структура бюджета по поступлениям.

Консолидированный бюджет Александровского муниципального района имеет сугубо дотационный характер.

Продолжающиеся изменения в распределении полномочий между уровнями бюджетов и источников их финансирования, сказываются на точности бюджетного планирования.

Основными проблемами в области бюджетной политики являются:

- относительно высокий уровень недоимки в консолидированный бюджет района;
- незавершённость надлежащего оформления прав собственности на земельные участки и недвижимое имущество на территории Александровского муниципального района;
- полная зависимость бюджета района от объемов финансовой помощи, передаваемой из краевого бюджета.

В рамках деятельности по реализации 172-ФЗ серьезные проблемы возникают при разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период в силу дефицита кадров соответствующей квалификации, отсутствия однозначных методик расчета, ограниченности информационной базы муниципальной статистики.

3.2. Риски и ограничения развития Александровского муниципального района

Согласно укрупненной классификации основных направлений развития Александровского муниципального района можно выделить основные группы факторов, способных оказывать негативное влияние на уровень конкурентоспособности района: демографические; ресурсные; пространственные; экономические; социальные; инфраструктурные; административные.

В каждой группе факторов целесообразно выделить приоритетные, с точки зрения накладываемых ограничений и степени риска их реализации.

Демографические. Формирование устойчивой тенденции к отрицательным показателям естественного прироста населения из-за высокого уровня общей заболеваемости, плохой экологической ситуации, ухудшения экономических и социальных условий жизни на территории.

Миграционный отток трудоспособного населения как на постоянное место жительства в другие регионы, так и ежедневная/вахтовая трудовая миграция в другие территории.

Риск устойчивого снижения численности постоянного населения. Изменение структуры населения и снижение его качества за счет уменьшения доли трудоспособного населения.

Ресурсные. Риск эксплуатации местных природных ресурсов без привлечения местных специалистов, а также увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду и транспортную инфраструктуру при увеличении видов и объемов добычи природных ископаемых.

Рост теневого оборота местных ресурсов (лес, дикоросы, глины, известняки и др.).

Транспортные ограничения, возможности доступа к природным ресурсам, в первую очередь к лесным.

Информационные ограничения о ресурсном потенциале территории (актуализация Паспорта месторождений и проявлений полезных ископаемых) и перспективах их разработки.

Пространственные. Ограничения пространственного развития связаны с:

- невысокой экономической связанностью основных центров развития района, что создает угрозу автономности в решении локальных задач или интеграцию в более мощные экономические системы ближайших территорий.

Риски пространственного развития связаны с:

- экономической и территориальной дезинтеграции городских поселений Александровского муниципального района (эффект «Фазтона»);
- сокращением численности постоянного населения удаленных населенных пунктов с сохранением бюджетных затрат на содержание социальной и инженерной инфраструктуры.

Инфраструктурные ограничения связаны с:

- несоответствием параметров и технического состояния дорог размерам существующих транспортных потоков;
- неспособностью инженерной инфраструктуры обеспечить бесперебойное обслуживание потребностей существующего производства и жилищного сектора с соблюдением требований комплексного пространственного развития и ограничений по уровню антропогенной нагрузки на территорию.

Инфраструктурные риски связаны с:

- угрозой возникновения аварий из-за высокой степени износа сетей коммунальной инфраструктуры, хронического недофинансирования и использования устаревших технологий.

Серьезные ограничения в выравнивании уровня жизни накладываются качеством и развитостью сети Интернет и беспроводной связи.

Экономические ограничения связаны с:

- отсутствием «биржи идей и инвестиционных проектов» в отраслях экономики, являющихся приоритетными для Александровского муниципального района;
- излишней формализацией доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам;
- низкой степенью включенности организаций науки и инноваций регионального уровня в процессы экономического развития Александровского муниципального района на долгосрочной основе;

- отсутствием согласованной инвестиционной политики с краевыми властями и неразвитостью межмуниципального экономического сотрудничества;
- неэффективным использованием местных природных ресурсов.

Экономические риски связаны с:

- потерей машиностроительного профиля территории, общей экономической деградации района в связи со свертыванием высокотехнологичных производств;
- конкуренцией за трудоспособное население района с другими центрами экономического притяжения;
- возможным превращением Александровского муниципального района в «спальный район» промышленно более развитых территорий (БСА, ГО Губаха);
- экономической деградации района при сохранении существующей динамики количества инвестиций.

Ключевым «тормозом» является социальная и предпринимательская пассивность местного сообщества. Кроме этого, следует отметить наличие удаленной от основных ареалов расселения Александровского муниципального района депрессивной территории Скопкортненского сельского поселения.

Социальные. Ограничением общественного развития является:

- отсутствие системы непрерывного образования во всем многообразии его форм, обеспечивающих адаптацию населения к формирующемуся спросу на рынке труда;

- низкий уровень (качество, стоимость и номенклатура) жилищных и социально-бытовых услуг, оказывающих существенное влияние на жизнедеятельность населения района, на продолжительность его жизни, на его миграционные предпочтения.

Социальные (общественные) риски связаны с:

- «вымыванием» квалифицированных специалистов в сфере здравоохранения и образования из-за отсутствия притока молодых квалифицированных работников и отработанной системы ротации кадров;

- ухудшением качества жилого фонда из-за низких темпов нового жилищного строительства;

- угрозой потери управляемости и функционала коммунальной инфраструктуры г. Александровска, по причине возможного банкротства балансодержателя – ОАО «Александровский машиностроительный завод»;

- ухудшением показателей общественной безопасности вследствие ухудшения экономической ситуации в районе;

- ухудшением экологической ситуации в районе из-за негативного влияния добывающих производств и промышленных предприятий близлежащих территорий, а также отрицательного экологического влияния изливов затопленных шахт Кизеловского угольного бассейна.

Существенным сдерживающим фактором является и структура миграционного притока, уровень градостроительства и городской культуры «центральных» населенных пунктов. Социальная сфера не ориентирована на воспроизводство и преумножение человеческого потенциала территории района.

Административные (управленческие) ограничения связаны с:

- дефицитом квалифицированных кадров для организации и обеспечения эффективного управления на уровне городских и сельского поселений района. Повышение степени риска реализации этого ограничения связано с отсутствием полной и достоверной информационной базы данных (муниципальной статистики) об объектах управления, утвержденных стандартов оказания муниципальных услуг, методической и методологической базы для повышения эффективности реализации 131–ФЗ и 172–ФЗ, отсутствием документов планирования развития территории Александровского муниципального района как части Кизеловской локальной системы расселения:

Административные (управленческие) риски связаны с:

- возможностью изменения административных границ Александровского муниципального района в соответствии с формирующимися по соседству агломерациями (ареалами экономического роста);

- со снижением доли собственных доходов консолидированного бюджета района в связи с ухудшением экономического положения и демографической ситуации;

- со снижением деловой активности субъектов малого и среднего бизнеса или переход в теневой сектор («гаражная экономика») из-за неразвитой инфраструктуры/отсутствия поддержки СМСП;

- со снижением доверия населения органам управления всех уровней при сохранении динамики ухудшения качества жизни на территории;

- принятием непрофессиональных или популистских решений муниципальными органами власти из-за отсутствия соответствующей квалификации или профессиональной подготовки в сфере государственно-муниципального управления.

Негативные тенденции в развитии территории усугубляются формирующимся отрицательным воздействием агломерационного эффекта на социально-экономические показатели Александровского муниципального района:

- рост антропогенной нагрузки;

- миграционный отток молодежи и квалифицированной рабочей силы;

- недополучение налоговых доходов;

- рост социальных обязательств по депрессивным территориям.

3.3. Факторы, определяющие развитие экономики Александровского муниципального района

Перспективы развития любой территории в первую очередь обусловлены базовыми факторами, которые формируют преимущества или барьеры её пространственного развития. В «новой» экономической географии выделяют две группы таких факторов.

Факторы «первой природы». К факторам первой природы относятся:

1) природно-сырьевые:

- обеспеченность природными ресурсами, которые востребованы рынком (минеральными, земельными, лесными, водными);
- климат и экологичность.

2) геоэкономические:

- географическое положение территории, развитость транспортной инфраструктуры, в том числе положение на путях глобальной (региональной) торговли, соседское положение с другими территориями, обладающими потенциалом развития.

Факторы «второй природы». К факторам второй природы относятся:

- агломерационный эффект и высокая плотность населения, дающие экономию на масштабе;

- развитая инфраструктура, сокращающая экономическое расстояние (этот фактор для России особенно важен из-за протяженности ее территории);

- человеческий капитал (образование, здоровье, трудовые мотивации, мобильность и адаптивность населения);

- институты, способствующие улучшению предпринимательского климата, росту мобильности населения, распространения инноваций³⁶.

Более детально факторы второй природы можно структурировать следующим образом:

1) инфраструктурные:

- развитие инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры;

- доступность и стоимость коммунальных и бытовых услуг.

2) экономические:

- особенности экономической специализации конкретного муниципалитета;

- производственный потенциал;

- финансовый потенциал;

- трудовые ресурсы;

- предпринимательская активность и другие экономические факторы;

- платёжеспособность населения.

3) социальные:

- развитость сферы общественных (социальных) услуг;

- общественная безопасность и экология;

- социальная дифференциация и другие социальные факторы.

4) управленческие:

- качество муниципального управления, в том числе муниципальной собственностью;

- налоговый потенциал и бюджет;

- нормативно-правовое обеспечение;

- институциональная инфраструктура поддержки предпринимательства;

- уровень сформированности местного гражданского сообщества;

- бюрократические барьеры и другие административные факторы.

Как отмечают эксперты, все эти факторы воздействуют на развитие регионов и городов России, хотя в разных сочетаниях и в разной степени. Особенностью регионального развития в нашей стране является повышенная роль факторов «первой природы», прежде всего – обеспе-

³⁶ Зубаревич Н. Социально-экономическое развитие регионов России к 2020 г. Режим доступа: <http://russia-2020.org/2010/08/23/soc-ec-development-of-rus-regions/>

ченности минеральными ресурсами, наиболее востребованными глобальным рынком (нефть, газ, металлы). Факторы «второй природы», как и фактор географического положения, сегодня в большинстве случаев работают как барьеры развития.

В свою очередь, факторы «второй природы» в зависимости от происходящих изменений и их динамики подразделяются на две группы:

1) медленно изменяемые факторы:

- развитие транспортной и инженерной инфраструктуры (дороги, газо- и нефтепроводы, линии электропередач, средства связи и коммуникаций, источники водо-, теплоснабжения, очистные сооружения и утилизации отходов);

- ресурсный (производственный) потенциал;

- объекты социальной инфраструктуры;

- интеллектуальный потенциал территории (квалификация рабочей силы, наличие образовательных и научных центров).

2) быстро изменяемые факторы:

- местное законодательство (система нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность на территории муниципального образования);

- политика органов власти и управления в отношении инвесторов (создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и, механизма привлечения инвесторов, формы государственной поддержки предпринимателей в приоритетных направлениях деятельности, информационная открытость муниципалитета и доступность данных об инвестиционном потенциале территории для широкого круга заинтересованных инвесторов).

Сегодня основными драйверами развития для Александровского муниципального района являются факторы «второй природы», которые по срокам реализации и потенциалу отдачи могут быть сгруппированы следующим образом:

1) управленческие:

- актуализация документов стратегического планирования с учетом сложившейся ситуации и трендов социально-экономического развития района, первоочередных инвестиционных проектов;

- вхождение в приоритетную федеральную программу «Комплексное развитие моногородов»³⁷ (далее – Программа развития моногородов) с целью обеспечить координацию усилий всех заинтересованных сторон, федеральных и региональных мер поддержки, а также вовлечение общественности;

- разработка **программы развития** (включающей меры по диверсификации экономики, улучшению городской среды, развитию человеческого капитала. Определяющей инвестпроекты для реализации с участием Фонда развития моногородов. Разработка муниципальной программы поддержки малого и среднего бизнеса, предусматривающей меры поддержки, запланированных в рамках приоритетных проектов в таких областях, как здравоохранение, образование, безопасные и качественные дороги, качественные услуги ЖКХ. Формирование и проведение обучения управленческой команды по реализации Программы развития);

- разработка **системы показателей эффективности** (деятельности муниципальных предприятий и учреждений, использования муниципальной собственности);

- совершенствование политики органов местного самоуправления (далее-ОМС) в отношении создания привлекательных условий для внутренних и внешних инвесторов (создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и, механизма привлечения инвесторов, формы государственной поддержки предпринимателей в приоритетных направлениях деятельности, информационная открытость муниципалитета и доступность данных об инвестиционном потенциале территории для широкого круга заинтересованных инвесторов);

³⁷ По итогам заседания президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 ноября 2016 года утверждён Паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».

- повышение полноты реализации налогового потенциала территории.

2) инфраструктурные:

- определение приоритетных направлений развития инфраструктурной сферы и благоустройства (наружное освещение, ливневая канализация, видеонаблюдение, санитарная очистка территории, ритуальные услуги) в разрезе населенных пунктов и по источникам финансирования (бюджет, ГМЧП, частный бизнес, самообложение);

- включение в комплексные программы развития объектов коммунальной и дорожной инфраструктуры городских поселений проектов, обеспечивающих повышения качества оказываемых услуг и их доступность за счет энергосбережения, энергоэффективности, альтернативности;

- обеспечение защиты коммунальной инфраструктуры г. Александровска от угрозы банкротства балансодержателя.

3) экономические:

- определение приоритетов и формирование совместно с профильными отраслевыми министерствами Пермского края программ развития бизнесов на территории;

- создание условий для развития субъектов малого предпринимательства³⁸ путем выделения в рамках Стратегии следующих целевых групп (секторов) малых и средних предприятий:

а) массовый сектор - предприятия, которые, как правило, специализируются на осуществлении торговых операций, предоставлении услуг гражданам, производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и, таким образом, играют ключевую роль в обеспечении занятости, повышении качества и уровня комфорта среды для проживания;

б) высокотехнологичный сектор - экспортно ориентированные предприятия, предприятия в сферах обрабатывающего производства и предоставления услуг, быстрорастущие предприятия, которые обеспечивают внедрение инноваций и решают задачи по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности;

- установление взаимодействия с федеральной структурой поддержки субъектов малого предпринимательства - АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», Фондом развития промышленности;

- поддержка развития СМСП в высокотехнологичных секторах экономики за счет организации взаимодействия с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, АО «Российская венчурная компания», Фондом развития интернет-инициатив, Фондом инфраструктурных и образовательных программ;

- развитие франчайзинга, снижающего риски начинающих предпринимателей в сфере услуг и торговли, поддержка франшиз;

- расширение доступа малых и средних предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и к закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

- поддержка малых и средних предприятий в области социального предпринимательства;

- разработка предложений о создании территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения³⁹;

- углубление экономической диверсификации, повышение интенсивности, производительности и эффективности хозяйствования в «традиционных» для района отраслях экономики, поиск новых «точек роста» с учетом повышения мобильности инвестиций для обеспечения перехода территории от депрессивного типа к развивающемуся;

³⁸ См.: Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

³⁹ См.: Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ.

- повышение качества трудовых ресурсов и создание условий для самореализации человеческого капитала;
- создание условий для повышения предпринимательской и гражданской (социальной) активности населения в целом и молодежи, в частности.

4) социальные:

- развитие кооперации в сфере социальной инфраструктуры с соседними территориями (образование, здравоохранение);
- дальнейшее развитие сферы общественных (социальных) услуг с приоритетом в образовательной сфере и сфере здравоохранения;
- обеспечение полноты реализации стандартов государственной социальной услуги для населения территории;
- снижение социальной дифференциации и развитие системы социальной поддержки людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Результатом реализации позитивного влияния указанных факторов станет стабилизация социально-экономического положения Александровского муниципального района, создание привлекательных, комфортных условий деятельности для малого бизнеса, для привлечения потенциальных инвесторов, что повлечет за собой создание новых рабочих мест, а также сохранение качества жизни на территории, что является основной характеристикой её конкурентоспособности.

Таким образом, воздействуя на изменяемые факторы, можно повлиять на общий инвестиционный потенциал территории. Более того, неблагоприятные неизменяемые факторы вовсе не означают того, что территория не может стать привлекательной.

Инвестиционная привлекательность независима от значения неизменных факторов в том случае, если изменяемые улучшаются.

Александровский муниципальный район является ярко выраженной территорией моногородов со всем комплексом проблем обеспечения его устойчивого социально-экономического развития. Причем на фоне «относительно стабильного» функционирования двух моногородов (Яйва, Всеволодо-Вильва), проблемы обостряются в административном центре района – г. Александровске.

Основным направлением обеспечения конкурентоспособности территории в этой ситуации является, с одной стороны, кооперация и интеграция предприятий Александровского муниципального района в корпоративные (сетевые) вертикально интегрированные структуры, с другой стороны, развитие собственного производства продукции с высокой добавленной стоимостью на базе малого и среднего предпринимательства, использующего местные сырьевые и трудовые ресурсы.

Дополнительным импульсом развития и более эффективного использования ресурсов Александровского муниципального района должен стать положительный эффект потенциала **межмуниципального сотрудничества**. Находясь на стыке двух локальных систем расселения – БСА и Кизеловская ЛСР - Александровский муниципальный район «обречен» ориентироваться на формируемый ими спрос на его ресурсы развития «первой» и «второй» природы. Исторически транспортная сеть позволяет району тесно взаимодействовать с центрами экономического развития – Березниковским и Губахинским городскими округами.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что многие перспективные проекты развития Александровского муниципального района могут быть наиболее эффективно реализованы в рамках интеграционных процессов: выполнения межмуниципальных проектов и развития отношений субподряда и субконтрактинга.

В условиях текущего снижения объёмов выпуска из-за падения спроса и нехватки оборотного капитала на ОАО «Александровский машиностроительный завод», опора на малый и средний бизнес дает Александровскому муниципальному району определенные конкурентные преимущества с учетом высокой гибкости и адаптивности малого предпринимательства. В первую очередь, это касается создания условий для ускорения процесса диффузии инноваций в производственной сфере, среди предпринимателей. Надо понимать, что с точки зрения генера-

ции и распространения инноваций и нововведений Александровский муниципальный район в настоящий момент находится на **периферии этих процессов**.

Следует отметить потенциальную возможность сохранения центра компетенций в области машиностроения и развитие ОАО «Александровский машиностроительный завод» в рамках действующего производства и планируемых инвестпроектов при условии обеспечения тесного сотрудничества с профильными потребителями его продукции – АО «МХК «ЕвроХим» и ПАО «Уралкалий».

На текущий момент Александровский муниципальный район отличается:

- ухудшением экономической ситуации и риском потери специализации в сфере машиностроения и химического производства;
- граничным расположением между двумя центрами экономического притяжения;
- снижением качества человеческого потенциала и депопуляцией населения;
- недостаточностью мотивации субъектов малого предпринимательства для организации и развития собственного дела в связи с трудностями выхода на новые и существующие рынки;
- негативной динамикой в сфере ЖКХ и социальной сфере.

Александровский муниципальный район характеризуется преобладанием депрессивных тенденций.

Однако в существующем положении района есть и некоторые положительные конкурентные преимущества. В целом, к основным **конкурентным преимуществам** Александровского муниципального района можно отнести:

- геоэкономическое положение на стыке двух локальных систем расселения и на путях региональной торговли;
- развитая транспортная сеть (электрифицированная железнодорожная магистраль Чусовская-Соликамск, региональная автодорога Кунгур-Соликамск);
- компактное расположение основных населенных пунктов на ведущих транспортных магистралях территории;
- земельные ресурсы, обеспечивающие потребности развития промышленности, строительства жилья (МКД и ИЖС) и социальной инфраструктуры;
- потенциал минерально-сырьевой базы для отрасли производства строительных и отделочных материалов, лесопереработки, химического производства, рыбоводства и переработки дикоросов;
- туристско-рекреационный потенциал, имеющий хорошо выраженную территориальную специализацию (Всеволодо-Вильвенское городское поселение).

Выгодное геоэкономическое положение Александровского муниципального района создает условия для развития функций, связанных с реализацией интересов муниципалитетов - соседей по Березниковско-Соликамской агломерации и городского округа Губаха и иных потенциальных партнеров. Острым остается вопрос сохранения кадрового и технологического потенциала Александровского машиностроительного завода, решение которого предполагает как стабилизацию текущей деятельности ОАО «Александровский машиностроительный завод», так и развитие новых инвестиционных проектов.

3.4. Основные итоги анализа социально – экономического развития Александровского муниципального района с использованием методологии SWOT – анализа

При разработке документов стратегического планирования - концепций, стратегий и программ развития, ключевой задачей является проведение развёрнутого анализа социально-экономического состояния муниципального образования (территории), определение приоритетных направлений развития, главной цели и локальных целей в русле этих ключевых направлений развития.

Принято считать, что решения этой задачи базируются на выполнении SWOT-анализа, однако зачастую применение этого метода сводится к формированию некоторой классификационной SWOT-таблицы, содержащей описание существующих сильных и слабых

сторон территории, а также перечня её преимуществ и угроз, которые могут возникать в будущем. Как правило, после формирования этой таблицы (весьма спорной по своему содержанию!) происходит некая «чудесная» трансформация её содержимого в цель и приоритетные направления развития территории, при этом совершенно не ясно как это происходит. В частности, поскольку SWOT-анализ относится к экспертным методам, то совершенно непонятно каким образом формируется группа экспертов.

Стратегия – документ общественного согласия, в разработке которого должны принимать участие представители всех ключевых слоев населения территории развития.

В самом деле, проведению анализа стратегических направлений социально-экономического развития территории предшествует большая подготовительная работа, связанная с обработкой значительного массива самых разнообразных показателей и включает в себя оценку множества самых различных позиций по отраслям экономики, социальной сферы и инфраструктуры.

В результате, на основе полученной информации, появляется общее представление о проблемах и возможностях развития территории как на ближайшую перспективу, так и на весь период стратегического планирования.

Для выполнения поставленной задачи по формированию Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы была разработана SWOT-матрица⁴⁰ для анализа сильных и слабых сторон социально-экономического развития района. Ответить на поставленные вопросы было предложено группам экспертов. Для дальнейшего анализа и математической обработки данных матрица оборудована встроенным модулем для расчета и оцифровки экспертных оценок. В результате все оценки экспертов приводятся к единой 100-балльной шкале и становятся легко сравнимыми. По данным SWOT-анализа, полученным в ходе опроса экспертов и зафиксированным в матрице, формируется диаграмма, которая включает в себя численные значения (по столбальной шкале) оценки приоритетов различных направлений социально-экономического развития Александровского муниципального района (SOT-стратегии) и численные значения рисков реализации Стратегии (WOT-риски). SWOT - анализ проводится по группам экспертов. В качестве итогового отчета принимается средний по группе экспертов результат. На основании полученных в «группах влияния» результатов формируется SWOT-анализ потенциальных точек роста экономики и выявления приоритетных направлений социально-экономического развития Александровского района.

Для проведения исследования (SWOT - анализа и «фокус - групп») были сформированы 5 экспертных групп из представителей территории и разработчиков Стратегии:

1) «депутаты и чиновники» - группа, в состав которой вошли действующие депутаты Земского собрания Александровского муниципального района и руководящие работники администрации Александровского муниципального района, городских и сельского поселений, всего 14 респондентов;

2) «бюджетники» - группа, в состав которой вошли руководители бюджетных организаций и учреждений Александровского муниципального района, всего 20 респондентов;

3) «молодежь» - группа, в состав которой вошли представители активной молодежи Александровского района, члены молодежного парламента, всего 11 респондентов;

4) «бизнес» - представители бизнес-сообщества Александровского муниципального района, всего 4 респондента;

5) группа экспертов – разработчиков Стратегии – 4 респондента.

Таким образом, в исследовании участвовало 53 эксперта. Проведение анализа социально-экономического развития Александровского муниципального района связано с исследованием и обработкой большого массива самых разнообразных статистических, аналитических и ин-

⁴⁰ SWOT-матрица для анализа сильных и слабых сторон и перспектив социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы представлена в разделе Справочные материалы, таблицы 9-10

формационных данных по экономике, пространственному и социально-экономическому развитию района⁴¹.

На основе проведенного предварительного анализа был организован вводный семинар для участников опроса и были проведены рабочие совещания - «фокус - группы» с представителями местного сообщества (экспертами). Задачей «фокус - групп» было формирование у участников более глубокого представления и видения проблем и возможностей развития территории.

«Фокус - группы» были скомплектованы по целевой принадлежности - «депутаты и чиновники», «молодежь», «бюджетники» и «бизнес». Работа в составе «фокус - групп» длилась 1,5 часа и ставила своей целью:

1. Установить целесообразность разработки документов стратегического планирования для Александровского муниципального района;
2. Сформулировать «миссию Александровского муниципального района».
3. Определить приоритеты и «точки роста» социально - экономического развития Александровского муниципального района;
4. Обозначить наиболее существенные проблемы, тормозящие развитие территории.

После «фокус - групп», каждому участнику было предложено в течение 1 часа заполнить анкету SWOT – анализа по основным направлениям развития экономики района (отраслевой подход) и анкету SWOT - анализа по сферам социально - экономического развития Александровского района (стратегический подход).

Необходимо понимать, что SWOT-анализ - это лишь инструмент для структурирования имеющейся информации, он не дает ясных и четко сформулированных рекомендаций, конкретных ответов. Он лишь помогает наглядно представить основные факторы развития, а также оценить в первом приближении математическое ожидание тех или иных событий по субъективному мнению привлекаемых экспертов. Формулирование на основе этой информации рекомендаций - работа аналитика.

На основе оценки влияния внешних и внутренних факторов в рамках экспертного подхода к оценке возможностей перспективного развития Александровского муниципального района была сформирована итоговая таблица по результатам проведения SWOT-анализа.

После заполнения респондентами матриц SWOT-анализа состоялось итоговое заседание - «круглый стол». На заседании каждая группа экспертов во главе со своим модератором представила свое видение миссии и путей социально - экономического развития Александровского муниципального района, основных проблем, а также высказала предложения по дальнейшей работе по разработке Стратегии. В качестве основных выводов можно выделить следующие:

1. Сегодня единый образ Александровского муниципального района не сформирован в общественном сознании Пермского края, потому что «распадается» на фрагменты по трем основным населенным пунктам - г. Александровск, п. Яйва, п. Всеволодо-Вильва;
2. Ключевая задача на текущий момент - сделать г. Александровск центром деловой и социальной активности (центральным местом), привлекательным для окружающих населенных пунктов;
3. Необходим прогноз развития населенных пунктов района для обоснования инфраструктурных затрат и обеспечения мест приложения труда;
4. Необходимо определение потенциальных «точек роста» (действующих предприятий и потенциальных инвестиционных площадок, проектов) и форм их поддержки;
5. Необходима активизация и подключение к решению проблем развития Александровского муниципального района представителей бизнеса и молодежи (жилищное строительство, социальная инфраструктура спорта и досуга, профессиональное образование и повышение квалификации, поддержка начинающих предпринимателей и т.п.);

⁴¹ Развернутый анализ представлен в отчете по НИР «Оценка потенциальных точек роста экономики и выявление приоритетных направлений социально-экономического развития на территории Александровского муниципального района»

6. Необходимо решение проблем развития во взаимосвязи с прилегающими территориями (инфраструктура, в т. ч. утилизации ТКО, объекты социальной сферы, производственная кооперация и т.п.);

7. Необходимо приведение в соответствие экономически активной территории района и его административных границ, упрощение управленческой структуры района;

8. Создание условий для приоритетного развития г. Александровск как центра развития территории района и прилегающих населенных пунктов за счет сохранения статуса промышленного высокотехнологичного центра, территории перспективной жилищной застройки, центра оказания качественных социальных услуг и центра досуга.

Следует отметить, что в работе «фокус – групп» не приняли участие представители среднего и крупного бизнеса «традиционных» направлений промышленного производства, что не дает возможности составить полную картину экспертного видения ситуации, сложившейся на территории Александровского муниципального района на текущий момент и составить комплексную картину перспектив его развития на период до 2030 года.

При разработке Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на период 2017 – 2030 годы целесообразно получить видение перспектив развития района со стороны профильных министерств Пермского края.

SWOT-анализ по основным направлениям экономики (отраслевой анализ) и сферам деятельности (стратегический анализ).

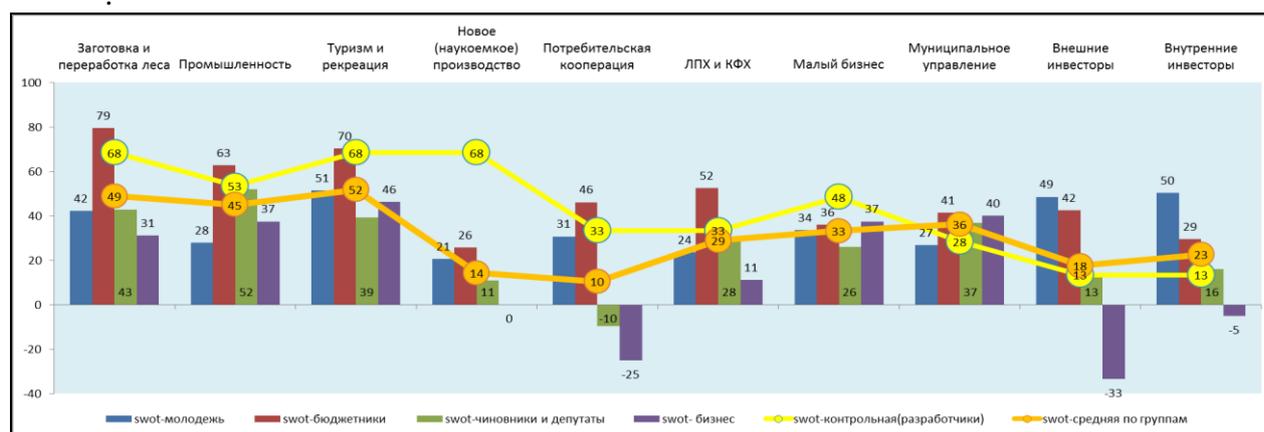


Диаграмма 17. Итоговый SWOT-анализ социально-экономического развития Александровского муниципального района по основным направлениям экономики (отраслевой анализ)

Выводы: Наложение итогов экспертной оценки текущей ситуации и перспектив развития Александровского муниципального района «местных» респондентов и привлеченных экспертов показывает совпадение в оценке основных трендов.

При этом оценки экспертов более оптимистичны в точки зрения отраслевых перспектив развития, а так же необходимых форм организации экономического роста – новые производства в «традиционных» отраслях и кооперация малого предпринимательства в сфере малого бизнеса.

Большой пессимизм у экспертов вызывают такие важные факторы социально-экономического развития территории, как качество муниципального управления и инвестиционная привлекательность Александровского муниципального района.

Поскольку перспективы социально-экономического развития Александровского муниципального района напрямую зависят от инвестиций, этому вопросу в рамках Стратегии развития должно быть уделено особое место с учетом Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

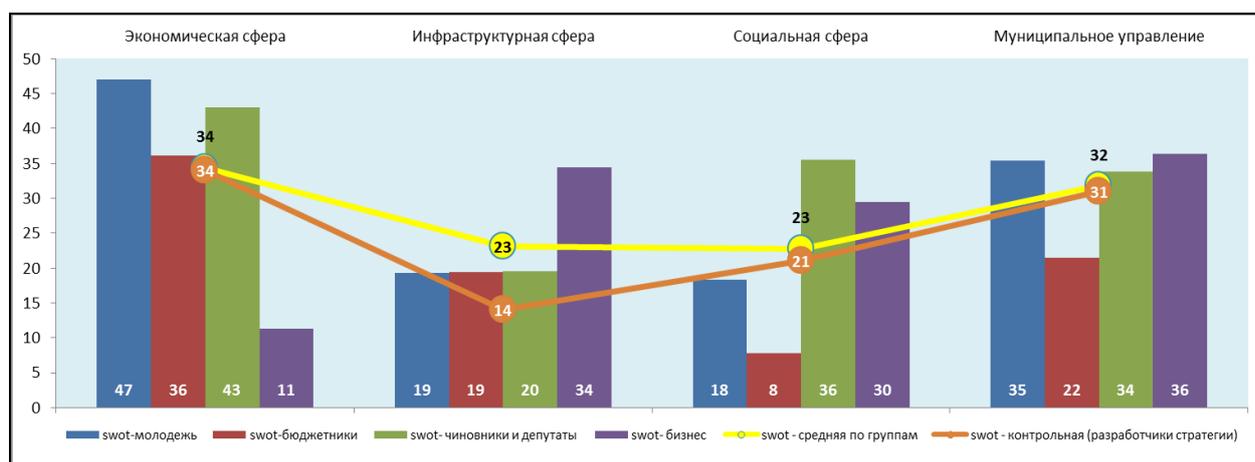


Диаграмма 18. Итоговый SWOT-анализ социально-экономического развития Александровского муниципального района по основным сферам деятельности (стратегический анализ)

Выводы. По оценке роли основных сфер деятельности Александровского муниципального района в социально-экономическом развитии территории мнения экспертов и «местного сообщества» практически совпали.

На основании полученной информации были разработаны предложения по формированию «полюсов (точек) роста» и зон экономической активности.

3.5. Предложения по развитию Александровского муниципального района как конкурентоспособного муниципального образования Пермского края

При формировании Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 гг. как конкурентоспособной, развивающейся территории целесообразно учитывать основные общецивилизационные тенденции.

Согласно определению, данного ОЭСР, под конкурентоспособностью территории понимается степень возможности территории при условиях свободного и справедливого рынка производить товары и услуги, которые отвечают требованиям мировых рынков при одновременном сохранении или повышении реальных доходов своих граждан.

Таким образом, потенциал территории материализуется в количестве функционирующих хозяйственных субъектов и численности постоянно проживающих на территории жителей. Как отмечает ряд специалистов, именно миграция населения является основным индикатором оценки конкурентоспособности территории. В регионе с высокими доходами наблюдается чистый приток населения, а в регионе с низкими доходами - чистый отток. Соответственно, чем выше уровень жизни населения, тем более конкурентоспособной является территория. А основными факторами миграционной привлекательности территории является занятость (рабочие места) с соответствующим уровнем оплаты труда, а также доступность и комфортность жилья.

Привлекательность территории для бизнеса определяется в первую очередь условиями производства, влияющими на стоимость производимой продукции (товаров и услуг), поскольку предприятия конкурируют на основе ценовых и неценовых свойств своей продукции, которые, в свою очередь, зависят от месторасположения производства. Преимущества месторасположения бизнеса определяется такими факторами как развитость транспортной инфраструктуры, наличие производственных площадок, оснащенных соответствующей инженерной инфраструктурой, стоимость земли и рабочей силы, налоговые преференции.

Соответственно, территория, выступая «вместилищем», местным окружающим пространством для фирм, становится конкурентоспособной, если обеспечивает функционирующему бизнесу определенные преимущества от размещения на данной территории.

Таким образом, основным направлением повышения конкурентоспособности территории Александровского муниципального района должно стать более эффективное использование имеющегося природного потенциала: земельных, водных, лесных, минерально-сырьевых и экологических ресурсов, которые недооценены и не используются в полной мере. В первую оче-

редь это касается таких отраслей как **промышленное производство (тонкая химия, машиностроение, заготовка и переработка леса и дикоросов⁴², кирпичное и керамическое производство, строительные материалы), сельское хозяйство (птицеводство, рыбоводство) и туристическо-рекреационная деятельность, дорожное и жилищное строительство.**

Решение проблем нехватки квалифицированных трудовых ресурсов, неразвитости производственного, инфраструктурного, инновационного, образовательного, финансового и потребительского потенциала, должно осуществляться на основе использования уникальной возможности **центрального нахождения Александровского муниципального района между Березниковско-Соликамской агломерацией и Кизеловской локальной системой расселения⁴³.**

Основными показателями, характеризующими, успешность и устойчивость развития территории Александровского муниципального района являются:

- численность населения территории;
- доля экономически активного населения, включенного в «легальную» хозяйственную деятельность на территории района;
- численность занятого населения;
- количество функционирующих хозяйственных субъектов, включая субъектов малого предпринимательства;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, в т. ч. предприятиями малого предпринимательства;
- размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций;
- общая площадь жилых помещений в расчете на одного жителя;
- размер и доля собственных доходов бюджета района и городских поселений в консолидированном бюджете Александровского муниципального района.

С учетом роста потребности в привлечении дополнительной рабочей силы на вновь создаваемые производства БСА, а также проблемным характером мест под застройку на территории Березников и Соликамска, принимая во внимание высокую транспортную связанность территорий двух муниципалитетов можно говорить о таком направлении развития территории Александровского муниципального района как **жилищное и дачное строительство.**

Невысокий уровень градостроительства и городской культуры ставит в качестве первоочередной **повышение качества жизни в населенных пунктах**, являющихся центрами локальных систем расселения и муниципальных поселений: г. Александровск, п. Яйва, п. Всеволодо-Вильва. Приоритетным проектом в этом плане становится развитие Александровского «куста», включающего в ареал своего развития п. Всеволодо-Вильву и прилегающие населенные пункты. Повышение уровня городской культуры предполагает рост уровня и качества коммунальных услуг, развитие инфраструктуры благоустройства, развитие дорожной сети и транспортной доступности, расширение гостиничной и сервисной инфраструктуры.

Исследователями «теории расселения» давно подмечен тот факт, что основная часть сельского населения все больше стягивается к транспортным магистралям. Близость транспортных (автомобильных, железнодорожных) сетей, крупных железнодорожных узлов, морских (речных) портов обеспечивает некоторую экономическую защищенность для населения. В связи с этим в теории пространственной экономики возникло понятие «коридоры роста», или «коридоры развития». Соответственно, можно говорить ещё об одном конкурентном преимуществе территории Александровского муниципального района, требующего своего сохранения и приумножения – дальнейшее **развитие транспортной инфраструктуры и связанного с ней**

⁴² См.: Стратегическая клюква: как сибирские производители сладостей завоевывают Европу и Азию. Режим доступа: http://tass.ru/v-strane/3428450?utm_source=infox.sg

⁴³ О возможных подходах к решению проблем Александровского муниципального района см.: Лядова А.А. Система расселения населения Пермского края: региональный и логистический анализ //Географический вестник. Выпуск № 1-2. 2007.

дорожного и логистического сервиса. При этом имеется в виду развитие дорожной инфраструктуры к местам перспективной промышленной добычи полезных ископаемых и лесных ресурсов.

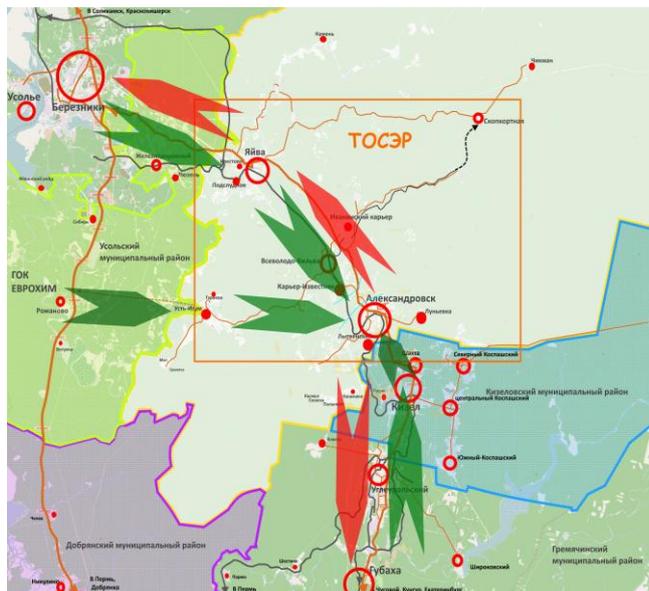
Своеобразным фактором развития территории может стать строительство автодороги из г. Александровска через с. Усть-Игум с выходом на региональную автодорогу Пермь – Березники в районе с. Романово (Усольский муниципальный район - место строительства Усольского калийного комбината (ЕвроХим)), при обеспечении дальнейшего экономического развития района.

Инвестиционная привлекательность территории Александровского муниципального района как существенный элемент её конкурентоспособности создается за счет формирования инвестиционных площадок, представляющих интерес как для хозяйственной деятельности, для жилищного строительства, так и для отдыха и рекреации⁴⁴.

Одну из основных ролей в усилении конкурентных преимуществ территории Александровского муниципального района должны играть **политические и административные решения органов власти регионального уровня.** От них во многом зависит вектор развития района в целом.

Мировой опыт показывает, что есть два пути решения проблемы занятости в монопрофильной территории. Первый (американский) - когда жители переезжают в другие места, где есть работа. Город сжимается в размерах, но при этом сохраняет свои городские функции. Вторым путем (европейский) - это государственные и региональные программы санации территории. Они включают экологическую очистку, проекты развития инфраструктуры и обучения занятых в «старых» отраслях новым профессиям.

Для России наиболее приемлемы следующие пути решения проблемы: первый - с масштабной поддержкой государства, второй - эволюция функций города. Первый путь заключается



в том, что неработающее предприятие в моногороде можно использовать как готовую производственную площадку для развития нового бизнеса.

В этом случае возможно использование механизма создания **территории опережающего социально-экономического развития**⁴⁵. Второй - город меняет свою основную функцию. При закрытии основного градообразующего предприятия, он теряет производственную функцию, но остается центром административной, социальной и культурной жизни окружающей территории.

Рисунок 10. «Стратегия ТосЭР»

Основными задачами местного самоуправления в этих условиях становится выработка политики развития территории с учетом

интересов и возможностей всех уровней бюджета, бизнес-сообщества и населения исходя из выбранного вектора развития. В первом случае, это создание условий для обеспечения полной занятости населения и роста их уровня жизни, увеличения доли собственных бюджетных дохо-

⁴⁴ См.: Стандарт деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного Пермским краевым региональным отделением Общероссийской общественной организации «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ» (Протокол от 21.03.2014 № 3/14). Стандарт разработан на базе «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» Агентства стратегических инициатив (Москва, 2011).

⁴⁵ См.: Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ

дов, формирование благоприятной среды для развития хозяйствующих субъектов и привлечения инвестиций.

Во втором случае, это задача стабилизации уровня жизни населения на территории, создание условий для самозанятости и получения социальных услуг на уровне государственных стандартов.

В рамках настоящей Стратегии будет рассматриваться **«европейский» вариант в рамках государственных и региональных программ развития территорий моногородов на основе Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"**⁴⁶ в соответствии с Единым перечнем мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)⁴⁷.

В свою очередь, деятельность в этом направлении предполагает установление взаимодействия с Некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» для организации разработки и реализации программ развития моногородов, направленных на:

- привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест;
- повышение удовлетворенности населения жизнью в моногородах;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- диверсификацию экономики моногородов.

Поскольку обеспечение устойчивого развития почти полностью зависит от положительной результативности деятельности предприятий и организаций, расположенных на территории муниципального образования, вследствие этого необходимо повысить эффективность взаимодействия органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов с целью содействия социально-экономическому саморазвитию территории района.

Опыт проводимых экономических преобразований в регионах России показал, что благополучие жителей определенной территории напрямую зависит от способности органов местного самоуправления принимать нестандартные решения в пределах своих полномочий.

Ключевым показателем конкурентоспособности для муниципального образования «Александровский муниципальный район» на расчетный период Стратегии является **численность населения, постоянно проживающего на территории Александровского муниципального района.**

Для обеспечения стабилизации численности населения Александровского муниципального района необходимо использование факторов «второй природы» с учетом ресурсного потенциала территории. Так стабилизирующим фактором может стать развитие как «традиционных» отраслей местной экономики в новых технологических условиях, а также развитие новых, ранее не развитых производств с использованием уникальных местных ресурсов.

Перспективными «точками роста» для территории района являются «вторичный» сектор экономики: глубокая лесопереработка, добыча полезных ископаемых (известняк, алмазы, нефть) и глубокая переработка местных нерудных строительных материалов (кирпичных, ке-

⁴⁶ См., также: Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)"; Положение о порядке софинансирования НО «Фонд развития моногородов» расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета НО "Фонд развития моногородов" от 05.08.2016 №27; Положение о содействии в подготовке и (или) участии НО «Фонд развития моногородов» в реализации инвестпроектов в монопрофильных МО РФ (моногородах), утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета НО "Фонд развития моногородов" от 05.08.2016 №27; Положение о формировании команд, управляющих проектами развития моногородов, и организации их обучения, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета НО "Фонд развития моногородов" от 05.08.2016 №27.

⁴⁷ В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 12 февраля 2016 г. №ИШ-П13-774 Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями сформирован единый перечень мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) для использования с целью обеспечения комплексного развития моногородов. См.: <http://minter.permkrai.ru/activities/monogoroda/edinyy-perechen-mer-podderzhki-monogorodov/>

рамзитовых и светлогжущихся глин), тонкая химия; «третичный» сектор экономики: торговля, транспорт, строительство, услуги ЖКХ и бытовые услуги, туризм; «четвертичный» сектор экономики: инфраструктура поддержки инновационного бизнеса (технопарк), медицина и образование.

Организационно-правовой формой реализации проектов должно стать создание территории опережающего социально-экономического развития, охватывающей несколько муниципалитетов.

В отраслевом разрезе основными приоритетными направлениями социально - экономического развития Александровского муниципального образования являются следующие сферы деятельности.

Промышленность. Развитие промышленности предполагает создание условий для развития отраслей, ориентированных на «внутреннее» потребление (пищевая промышленность), а также на «внешнего» потребителя (лесопереработка, легкая промышленность, переработки дикоросов, строительные и отделочные материалы, химия (фармакология)).

Большое значение приобретает сохранение профильных производств машиностроительного направления. Перспективным проектом является создание технопарка и бизнес - инкубатора на части свободных площадей ОАО «Александровский машиностроительный завод».

Создание условий для развития промышленности предполагает поддержку политики обновления технологий на существующих предприятиях, участие в формировании системы подготовки востребованных квалифицированных кадров и актуальных образовательных программ для промышленности.

Сельское хозяйство. С учетом ограничений, накладываемых размером земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения, упор предполагается делать на увеличение объемов производства и видов продукции птицеводства и рыбоводства за счет развития индустриальных типов производств, с одной стороны, и развитие товарных производств в КФХ и ЛПХ, с другой.

Туризм. Локомотивом развития туризма должен стать п. Всеволодо-Вильва с учетом наработанного опыта и перспектив развития культурно-познавательного и активного туризма.

Содействие дальнейшему развитию видов деятельности, связанных с оказанием туристических и сопутствующих видов услуг связано с созданием инфраструктуры туризма, а также поддержки действующих и вновь создаваемых организаций познавательного туризма, преимущественно вблизи археологических памятников и уникальных природных мест.

Жилищное строительство. Жилищное строительство рассматривается не как вид экономической деятельности и «локомотив развития» территории, а как социальный фактор, обеспечивающий повышение качества жизни на территории и стабилизирующий миграционный отток с территории Александровского муниципального района. Развитие этого направления деятельности предполагает выработку жилищной политики муниципалитета, её оформление в виде среднесрочной и долгосрочной программ жилищного строительства, определение инвестиционных площадок, инфраструктурное обеспечение которых позволит стимулировать рост объемов жилищного строительства как индивидуального, так и многоквартирного.

Развитие жилищного строительства в п. Яйва и г. Александровск может быть ориентировано и на удовлетворение платежеспособного спроса со стороны г. Березники и г. Губаха при обеспечении высокого уровня транспортной доступности и безопасности движения, в том числе с использованием скоростной электрички.

Малый бизнес. Малое и среднее предпринимательство становится основой политики стабилизации социально-экономической ситуации в экономике Александровского муниципального района. Это предполагает дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки СМСП не только в традиционных сферах туризма, строительства, социального обслуживания, производства, сферы услуг, но и в создании новых инновационных производств. Перспективным является привлечение субъектов малого предпринимательства к развитию инфраструктуры придорожного обслуживания на автодорогах района.

Социальная сфера. Для обеспечения комфортной и безопасной социальной среды, роста качества жизни населения, улучшения демографической ситуации планируется реализация

следующих мероприятий:

- развитие социальной инфраструктуры в сфере образования и здравоохранения с использованием агломерационных подходов/межмуниципального сотрудничества на основе потенциала соседних территорий (сетевой подход к формированию инфраструктуры, ротация кадров, обеспечение жильем и др.);
- содействие развитию и перепрофилированию профессионального образования с ориентацией на перспективные направления развития экономики;
- создание условий для развития культурно-досуговых центров для обеспечения самореализации населения территории;
- развитие молодежной политики и обеспечение досуга молодежи (вовлечение молодежи в творческую, научную, общественную, спортивную, трудовую, предпринимательскую деятельность и т.п.);
- интеграция организаций культуры района в единую сеть культурно - познавательного туризма и активизация брендинга территории в открытом информационном пространстве;
- повышение эффективности оказания адресной социальной помощи;
- привлечение деловых кругов к участию в значимых социальных программах;
- создание условий для роста объема средств, привлекаемых в социальную и культурную сферу на конкурсной основе.

Муниципальное управление

В условиях отрицательной динамики ключевых показателей социально-экономического развития Александровского муниципального района и разнонаправленности трендов пространственного развития крупнейших населенных пунктов наиболее важным фактором повышения конкурентоспособности становится консолидация управленческих решений всех уровней и **выработка единых подходов к развитию территории района в разрезе городских и сельского поселений.**

Вторым важным фактором развития территории является повышения уровня «открытости» муниципальной власти и широкого привлечения местного гражданского сообщества для решения возникающих социально-экономических проблем.

Результатом такой работы должен стать **пакет антикризисных документов стратегического планирования** уровня района и городских/сельских поселений, включающий программы развития моногородов и материалы, необходимые для принятия решения Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования – Александровское городское поселение.

Исходя из указанных перспективных направлений социально-экономического развития в качестве стратегических задач выделяются следующие мероприятия по территориальному планированию с последующим снесением дополнений и изменений в Схему территориального планирования Александровского муниципального района и генеральные планы поселений:

1. Определить предполагаемое размещение зон перспективного развития в основных отраслях экономической деятельности с учетом предполагаемых сроков их освоения;
2. Определить планируемое размещение мест перспективной жилищной застройки;
3. Определить планируемое размещение объектов социальной инфраструктуры районного значения в населенных пунктах района;
4. Определить планируемое размещение объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры с учетом предполагаемых сроков освоения зон перспективного развития;
5. Определить планируемое размещение и параметры дорог и транспортных сооружений районного значения с учетом предполагаемых сроков освоения зон перспективного развития.
6. Определить схему расселения района на долгосрочный период (>10 лет).

Исходя из планируемых направлений развития района формируются **комплексные муниципальные программы городских и сельского поселений**, увязанные с муниципальными программами Александровского муниципального района по приоритетам, мероприятиям, срокам реализации и объемам/источникам финансирования.

Инвестиционный блок. Условием обеспечения выхода из ситуации экономической депрессии является активизация инвестиционных процессов. Одним из ключевых показателей эффективной инвестиционной политики является наличие потенциальных инвестиционных площадок, а также конкретных инвестиционных проектов, направленных на использование местного ресурсного потенциала.

Ориентиром для разработки и успешной реализации инвестиционной политики муниципалитета является Стандарт деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата⁴⁸.

Документом, направленным на реализацию инвестиционной политики является Инвестиционная стратегия Александровского муниципального района Пермского края на период до 2018 года. Реализация инвестиционной политики Александровского муниципального района предполагает:

- улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий для инвестирования;
- создание системы гарантий для инвесторов;
- создание предпринимательских партнерств;
- создание реестра предпочтительных инвестиционных проектов;
- продвижение информации о зонах перспективного развития района;
- осуществление поддержки инвестиционных проектов со стороны администрации района.

Инвестиционной Стратегией определены «точки роста» (приоритетные направления), способствующие достижению максимального социально-экономического эффекта развития района.

Развитие отраслей производства:

1. В рамках комплексной программы развития моногородов в г. Александровск необходимо развитие существующего промышленного производства и создание новых производств с возможностью формирования ТОСЭР:

- создание нового высокотехнологичного производства энергосберегающей осветительной аппаратуры для промышленных и бытовых нужд;
- развитие машиностроительной промышленности за счет диверсификации направлений деятельности;
- развитие деревообрабатывающей промышленности на основе имеющихся сырьевых ресурсов, а также ресурсов соседних районов;
- организация нового производства водопроводных полиэтиленовых труб;
- создание учебно-консультационных центров, направленных на дополнительное образование населения для развивающихся отраслей производства.

Реализация данных мероприятий будет способствовать переходу от индустриального к инновационному пути развития города, росту качества жизни населения, повышению эффективности бюджетной сферы, развитию малого и среднего бизнеса.

2. Развитие электроэнергетики за счет модернизации производства на Яйвинской ГРЭС (Яйвинское городское поселение).

Сфера услуг:

1. Организация туризма с учетом расположения памятников культуры в Александровском и Всеволодо-Вильвенском городских поселениях.
2. Создание зон рекреации с учетом географических особенностей территории для населения района и края в Александровском и Яйвинском городских поселениях.
3. Развитие оптовой и мелкооптовой торговли за счет привлекательного географического положения и системы дорог.
4. Развитие жилищно-коммунального хозяйства. Внедрение энергосберегающих технологий.

⁴⁸ См.: http://deloros-perm.ru/?page_id=2130

5. Развитие сферы консалтинговых, персональных и прочих услуг.
6. Организация культурно-досуговых центров, предназначенных для духовно - нравственного формирования сознания молодежи.
7. Организация оздоровительных центров для населения района

Реализуемые инвестиционные проекты.

1. Модернизация существующего производства лесопиления и строительство новых объектов для переработки древесины и отходов лесопиления.

Плановый срок реализации проекта – 2015-2019 гг., требуемый объем инвестиций – 355,0 млн. руб. Отрасль – обработка древесины и производство изделий из дерева, непосредственный объект – ООО «УРАЛЛЕС». Цели – установка линии для распиловки балансов и тонкомера; замена котельно-сушильного комплекса, мощность которого позволит сушить пиломатериалы до влажности 8-12%; строительство цеха по производству клееного бруса; организация производства топливных брикетов; в перспективе – строительство совместно с «БАХМАН» (Иран) завода по производству МДФ; создание новых рабочих мест; обеспечение предприятий и населения региона высококачественной продукцией;

2. Развитие фермерских хозяйств на базе реализации индустриального типа производства с ориентацией на локальный рынок и соседние рынки сбыта;

3. Наряду с уже ведущейся добычей полезных ископаемых развитие добычи россыпных алмазов на Рыбьяковском месторождении в Александровском районе силами ЗАО «Пермгеологодобыча»;

4. Развитие телекоммуникационных систем силами ПАО «Ростелеком» и иных организаций.

В первую очередь предусматривается строительство магистральной волоконно-оптической линии связи ООО «К телеком» г. Кизел – г. Березники с подключением к ней г. Александровск и пгт. Яйва. Общая протяженность трассы составляет 75,52 км.

5. В рамках развития туристско-рекреационной деятельности предполагается развитие территорий Александровского района – с. Всеволодо-Вильва, г. Александровск, входящих в Камско-Уральское туристское кольцо (Туристический кластер «Среднекамье», проект «Голубое озеро»).

6. Формирование на базе ОАО «Александровский машиностроительный завод» площадки для создания технико-внедренческой зоны или технополиса.

7. Производство конвейерных роликов на базе производственных площадей ОАО «АМЗ».

8. Модернизация производственных мощностей ОАО «АМЗ» в части литейного производства (в целях выпуска чугунных тубингов, применяемых в строительстве шахт и метрополитена, и редукторов).

3.6. Перспективы развития Александровского муниципального района

Исходя из всего вышесказанного, можно сформулировать основные постулаты Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы.

3.6.1. Миссия Александровского муниципального района

Следует отметить, что трудно определять миссию для организаций, деятельность которых строго регламентирована сверху. Полномочия и функционал органов управления муниципальным образованием жестко регламентируется федеральным законодательством⁴⁹. С учетом этого, можно говорить о миссии территории, занимающей определенное административно-географическое положение и обладающей соответствующим, уникальным ресурсным потенциалом роста и своей историей.

⁴⁹ Статья 15. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.05.2014) "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

В этом плане, миссия формулируется как фундаментальное представление о смысле жизнедеятельности местного сообщества, как вектор развития во внешней среде. Основой формирования миссии муниципального образования является сохранение местных традиций и улучшение качества жизни его населения. Миссии должны быть свойственны следующие признаки:

Реалистичность - соответствие ресурсным, управленческим, территориальным и социально-экономическим возможностям Александровского муниципального района;

Специфичность - основанность на уникальных особенностях Александровского муниципального района, формирующих основу бренда территории;

Действенность - миссия придает процессу развития определенное направление действий, проявления активности, мотивацию всех субъектов стратегического планирования;

Прозрачность - миссия должна быть понятна как субъектам, проживающим на территории Александровского муниципального района, так и внешним партнерам, приниматься и разделяться ими;

Преемственность - миссия Александровского муниципального района должна иметь «исторические корни», отражающие традиции и обычаи местного населения, выраженную социальную направленность, обеспечивающую сохранение условий жизнедеятельности на данной территории, связь с направлением развития региона и страны в целом;

Перспективность - миссия должна быть устремлена в будущее и не должна зависеть от текущего состояния Александровского муниципального района.

С учетом этих предпосылок короткий вариант миссии был сформулирован различными группами «экспертов» в ходе проведения «круглых столов» и «фокус»- групп⁵⁰, следующим образом:

- «**Александровский район – терракотный⁵¹ край**»;
- «**Александровский район – промышленная история Пермского края**»;
- «**Александровский район – промышленный форпост⁵² Пермского края**».

Александровский муниципальный район является классическим «старопромышленным» горнозаводским районом, территорией, на который более 200 лет назад строились чугунолитейные и железоделательные заводы, а так же 130 лет назад создавалась лучшее в России химическое производство⁵³.

Имея глубокие промышленные исторические корни, на текущий момент Александровский муниципальный район «растерял» свой промышленный потенциал экономического роста. Не имея серьезного потенциала роста за счет добычи природных ресурсов в промышленных масштабах, район обречен, либо становиться депрессивной периферией для более успешных (даже временно) территорий, либо сохранять свой статус «промышленного форпоста края» на новой технологической основе.

В то же время миссия «**Александровский район – терракотный край**» имеет более глубокий содержательный смысл, поскольку, как и металлургическое производство, связано с огнем, но в то же время, имеет более древнюю историю. Кроме этого, «терракота», это не только изделия из обожженной глины, имеющие утилитарное практическое прикладное назначение в строительстве и отделке, но и представляющие из себя неглазурованное художествен-

⁵⁰ См.: Отчет о выполнении НИР «Оценка потенциальных точек роста экономики и выявление приоритетных направлений социально-экономического развития на территории Александровского муниципального района».

⁵¹ Итал. **terra cotta** - жженная земля. В широком значении слова - всякого рода изделие из обожженной глины. В узком же смысле - исполненное из такой глины неглазурованное художественное произведение, архитектурное украшение, рельефное изображение какой-либо сцены, круглая фигура, бюст, выпукло орнаментированный сосуд. Известно еще в глубокой древности, возникнув почти одновременно с гончарным производством вообще.

⁵² В значении: Передовой пункт, начало и оплот в развитии.

⁵³ В 1890 году Савва Морозов, с чьим именем связана новая эпоха п. Всеволодо-Вильва, переделал железоделательный завод в химический. Продукция завода пользовалась огромным спросом в западной России и за ее пределами.

ное произведение, получившее в свое время широкое распространение вследствие изящества и сравнительной дешевизны таких изделий⁵⁴.

При таком подходе будущее Александровского муниципального района будет связано с промышленной переработкой местных сырьевых ресурсов, конечная продукция которых имеет и прикладное и эстетическое значение. В эту парадигму вписывается и идеология «промышленного форпоста» на основе инновационных производств, глубокой переработки и высокой добавленной стоимости, и территория культурно-познавательного туризма и отдыха, и роль «спального района» для индустриальных соседних муниципалитетов.

С учетом этих уникальных особенностей Александровского муниципального района, возможно формирование бренда⁵⁵ территории под слоганом: «**Terra Cotta на Вильве: от истоков в будущее**». Развернутая трактовка такого слогана предполагает формирование миссии района как миссии сохранения лучших традиций местного населения, проходящих «красной нитью» через все изменения и позволяющих сохранить самоидентичность территории в будущем.

Устойчивое развитие территории Александровского муниципального района может быть обеспечено лишь за счет усилий всех его жителей, которые в свою очередь в результате должны получить более высокий уровень своей жизни. Таким образом, ключевую роль в реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы, должно сыграть устойчивое ядро местного сообщества городских поселений, способное консолидироваться для совместного определения приоритетов и решения возникающих проблем.

Оптимизация системы расселения территории Александровского муниципального района. Выравнивание уровня и качества жизни в центрах его кустовых населенных мест должно обеспечиваться разветвленной и надежной дорожно-транспортной инфраструктурой, социальной сферой, интегрированной в общекраевую систему оказания социальных услуг (филиализация и специализация), успешной экономической интеграцией в региональную и российскую систему общественного разделения труда на основе территориальной специализации.

Синергетический эффект от поступательного движения в развитии территории может быть усилен за счет:

- расширения сферы взаимодействия с соседними муниципалитетами;
- их взаимной интеграции в инфраструктурной, экономической и социальной сферах;
- формирования органов управления совместными проектами на новом, межмуниципальном уровне.

3.6.2. Видение будущего Александровского муниципального района

Видение желаемого будущего Александровского муниципального района может быть конкретизировано в следующих характеристиках его основных элементов:

Население. Негативные тенденции естественного прироста и миграционного оттока купируются политикой администраций района и городских поселений при поддержке отраслевых профильных министерств Пермского края, численность постоянного населения стабилизируется, а на расчетный период Стратегии начинает восстанавливаться как за счет естественного прироста и снижения смертности, так и за счет положительного сальдо миграции, обеспечиваемого экономическим ростом.

При этом обеспечивается постоянный качественный рост структуры проживающих на территории района жителей за счет повышения доли населения со средним специальным и

⁵⁴См.: http://dic.academic.ru/dic.nsf/brokgauz_efron/

⁵⁵ Бренд территории – это совокупность уникальных качеств, непреходящих общечеловеческих ценностей, отражающих своеобразие, неповторимые оригинальные потребительские характеристики данной территории и сообщества, широко известные, получившие общественное признание и пользующиеся стабильным спросом потребителей данной территории

высшим образованием, с направлениями подготовки, отвечающими перспективным потребностям развития территории.

Средняя продолжительность жизни при рождении к 2030 году выходит на среднероссийский показатель.

Пространственная организация территории. Пространство Александровского муниципального района полицентрично как с точки зрения разнообразия городов - «точек роста», так и точки зрения влияния со стороны двух центров внешнего притяжения – г. Березники (Березниковско-Соликамский промышленный узел) и г. Губаха (Кизеловский угольный бассейн (КУБа)).

Все территории перспективного роста обеспечены необходимой инженерной и общественной (социальной) инфраструктурой, имеют высокий уровень транспортной доступности, благоустройства и озеленения. Для обеспечения ежедневного перемещения части населения в соседние территории сформирована транспортная система высокоскоростного железнодорожного транспорта и регулярных автобусных перевозок.

Территории опережающего жилищного строительства постепенно урбанизируются с сохранением высокого уровня экологической безопасности, они полностью обеспечены социальной, общественно-досуговой, торговой инфраструктурой, которая адаптируется под меняющиеся запросы жителей конкретного населенного пункта и прилегающей территории (периферии). Агломерационные процессы позволят сформировать несколько ареалов населенных пунктов, имеющих высокий потенциал развития (Яйва, Александровск – Всеволодо - Вильва).

Скопкортненское сельское поселение становится производственной площадкой для обеспечения деятельности вахтовых бригад изыскателей и лесозаготовителей. От поселения начинается транспортный коридор (узкоколейка/грунтовая дорога) к местам промышленной разработки природных ресурсов.

Высокая мобильность жителей Александровского муниципального района обеспечена скоординированным развитием надежной и доступной сетью трудовых, экономических и социальных коммуникаций с двумя экономическими ареалами – БСА и Кизеловской ЛРС.

Транспорт. Общественный транспорт на основе электрички и автобусных перевозок обеспечивает быструю и качественную перевозку между центрами деловой активности на основе единого тарифного плана.

Окружающая среда. Александровский муниципальный район — безопасный, благоустроенный, «зеленый», чистый район проживания. Экологическая обстановка здесь соответствует российским стандартам. Окружающая среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности, рождению здоровых детей.

Экономика. Являясь территорией с уникальными природными ресурсными и возможностями, Александровский муниципальный район является привлекательным для поиска, добычи и глубокой переработки местных полезных ископаемых. Глубокой лесопереработки, индустриального сельского хозяйства с гарантированным потреблением населением БСА и КУБа, жилищного и дачного строительства для жителей экологически опасных и техногенных территорий, организации промышленных наукоемких производств, а также для развития мест отдыха, рекреации и туризма.

Во всех ведущих сферах экономики, в том числе в муниципальном секторе экономики, обеспечивается высокая производительность труда при оптимальной степени занятости населения (низкий уровень безработицы и наличие предложения квалифицированных кадров), за счет чего обеспечивается конкурентный уровень оплаты труда квалифицированных специалистов.

Оптимальной формой организации производственной деятельности становятся малые и средние предприятия, обеспечивающие диверсификацию экономики района, в совокупности с успешным функционированием крупных «якорных» предприятий на территории каждого поселения района.

Для сельхозпроизводителей Александровского муниципального района и сопредельных муниципалитетов организуются регулярные сельскохозяйственные ярмарки в местах компактного проживания населения (г. Березники, г. Александровск, г. Губаха).

Качество жизни. По основным характеристикам качества жизни, таким как продолжительность жизни, заболеваемость, занятость и материальное благополучие, общественная безопасность, уровень формирования гражданского общества район входит в число лидирующих муниципальных образований Пермского края.

Сформирована действенная система социальной поддержки малоимущих слоев населения, людей, попавших в сложную жизненную ситуацию, и людей с ограниченными возможностями.

Здравоохранение. По основным показателям заболеваемости и смертности район выходит на среднекраевой уровень за счет развития системы диспансеризации и профилактических осмотров. Развития системы дистанционного консультирования, обеспечения нормативного срока доезда служб экстренной помощи, создания привлекательных условий для труда и жизни узких специалистов и специалистов среднего профессионального уровня в сфере здравоохранения на основе филиализации краевых учреждений здравоохранения. Создание условий для оказания квалифицированной медицинской помощи второго уровня для жителей окружающих территорий⁵⁶.

Образование и наука. На территории района сформирована система непрерывного, в том числе дистанционного образования, позволяющая его жителям иметь доступ ко всем уровням образования и повышения квалификации с сохранением места жительства и рабочего места, обеспечивающего занятость и самореализацию потенциала личности, а также удовлетворяющая потребности развивающейся экономики и социальной сферы в квалифицированных кадрах. На территории района действуют учреждения среднего профессионального образования, обеспечивающие потребности района и прилегающих муниципальных образований, с возможностью последующего поступления в филиалы ВУЗов, расположенных в БСА.

На территории района построены образовательные кампусы для обучения иногородних студентов, а также учреждения начального, основного и среднего общего образования интернатного типа для школьников из отдаленных малонаселенных деревень и поселков.

Общественная безопасность. На территории Александровского муниципального района обеспечена безопасная среда проживания и хозяйственной деятельности за счет проведения активной молодежной политики, организации занятости и досуга, снижения уровня преступности на территории (в том числе употребления психотропно - активных веществ), повышения дорожно-транспортной и пожарной безопасности, а также снижения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

Культура и туризм. Развитая дорожная инфраструктура, развернутая сеть объектов дорожного сервиса, оборудованные места отдыха превращают Александровский муниципальный район в центр притяжения отдыхающих и туристов всех категорий, включая иностранных. Центром культурно-познавательного туризма становится п. Всеволодо-Вильва.

Район интегрируется в единую краевую схему туристических маршрутов «Пермь Великая». Общероссийскую известность приобретают тематические фестивали, проводимые Пермским общественным фондом культуры «Юртин» и другими известными НКО и меценатами.

Общество. Сформировано активное ядро местного гражданского сообщества на уровне городских поселений, принимающих активное участие в выработке и реализации перспективных планов развития населенных пунктов и района в целом. Местное предпринимательское сообщество ориентировано на легализацию своего бизнеса и оказание всемерного содействия реализации общественных инициатив, направленных на повышение качества жизни на территории.

Институты гражданского общества представляют интересы всех слоев населения Александровского муниципального района. Гражданское общество является организованным, активным, профессиональным. Его представители принимают участие в проведении общественных слушаний по наиболее актуальным вопросам жизни района, вовлекаются в процесс подго-

⁵⁶ См.: О повышении доступности медицинской помощи и расширении возможностей её оказания. Режим доступа: <http://government.ru/orders/selection/405/14957/>

товки управленческих решений, касающихся вопросов социально-экономического развития территории, повышается уровень личного участия в мероприятиях, направленных на улучшение условий проживания на территории.

Отработаны схемы взаимодействия бизнеса, власти и общества. Развиваются грантовые формы поддержки НКО, растет число проектов, финансируемых в рамках самообложения и инициативного бюджетирования⁵⁷.

Муниципальное управление. Органы местного самоуправления избираются при высоком уровне избирательной активности населения и его активном участии в оценке эффективности их деятельности. Представительная и исполнительная ветви власти открыты и подотчетны населению, восприимчивы к нуждам жителей. Отсутствует конфронтация между уровнями власти, отработаны механизмы своевременного разрешения противоречия интересов.

Александровский муниципальный район, городские и сельское поселения, входящие в его состав, имеют единое стратегическое видение развития своей территории, располагают портфелем проектов в социальной и экономической сферах, реализуемых совместно, в том числе на принципах межмуниципального сотрудничества.

Между муниципалитетами, входящими в БСА и Кизеловскую ЛРС подписано Соглашение о сотрудничестве с перечнем приоритетных направлений совместной деятельности и межмуниципальных проектов развития.

3.6.3. Система целей и задач по приоритетным направлениям Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

На краевом уровне Стратегия развития Пермского края в качестве приоритетной цели ориентирована на повышение численности постоянного населения Пермского края, рост числа вовлеченных в экономическую деятельность жителей края, а также увеличение количества людей, временно находящихся на территории Пермского края с личными, деловыми и общественными целями.

Основной целью Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 гг. является обеспечение комплексного и сбалансированного развития Пермского края, повышение его конкурентоспособности, рост качества жизни населения, улучшение демографической ситуации, перевод экономики на инновационный путь развития.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Александровского муниципального района Пермского края на 2015-2020 годы⁵⁸ стратегическая цель социально-экономического развития территории обозначена как *«обеспечение сбалансированного и комплексного развития муниципального района, повышение его конкурентоспособности, обеспечение комфортной и безопасной социальной среды, рост качества жизни населения, улучшение демографической ситуации»*.

В то же время, исходя из анализа сложившейся социально-экономической ситуации в территориальном разрезе, следует констатировать. Что глобальной целью социально-экономического развития Александровского муниципального района на планируемый период до 2030 года становится *сохранение территориальной и социально-экономической целостности Александровского муниципального района* в условиях формирования депрессивных

⁵⁷ 02.06.2016 г. Законодательным Собранием Пермского края принят Закон №654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Суть проекта инициативного бюджетирования в следующем: жители территорий принимают прямое, непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части бюджетных средств, а, кроме того, подключаются к общественному контролю за реализацией проектов. Программа финансирования проектов инициативного бюджетирования предусматривает несколько источников денежных средств: денежные средства бюджета Пермского края, местного бюджета, денежные средства населения муниципального образования, а также средства индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

⁵⁸ Программа утверждена решением Земского Собрания Александровского муниципального района от 27.11.2014 г. № 128, внесены изменения решением Земского Собрания Александровского муниципального района от 24.09.2015 г. № 212.

тенденций и центробежного влияния Березниковско-Соликамской агломерации, с одной стороны, и динамично развивающейся «экономической сферы» г. Губаха (Кизеловская локальная система расселения), с другой.

Основным инструментом реализации поставленной цели является создание территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) на базе территории, включающей ареал г. Александровска и п. Всеволодо-Вильва, а так же части сопредельных территории КУБа.

Эта цель социально-экономического развития, в свою очередь, в расчетном периоде реализации Стратегии декомпозируется на более локальные цели, которые распадаются на четыре ключевых блока локальных целей:

- инфраструктурных;
- экономических;
- социальных;
- управленческих.

Комплексная реализация этих целей в рамках долгосрочной перспективе позволит улучшить **интегральный показатель** эффективности деятельности муниципальных органов управления – стабилизация и последующий **рост человеческого потенциала территории**.

Целевым показателем результативности реализации Стратегии становится **численность постоянного населения территории**.

Именно на достижение этого результата и должны быть, в конечном счете, направлены локальные цели и задачи в основных сферах деятельности муниципалитета.

Инфраструктурная сфера. Включает в себя четыре взаимосвязанных сегмента:

- дорожная инфраструктура;
- инженерная инфраструктура и коммуникационные сети;
- коммунальная инфраструктура;
- инфраструктура объектов благоустройства.

Цели:

- инфраструктурное обеспечение экономического роста территории;
- повышения качества жилищно-коммунальных услуг;
- повышение качества среды проживания.

Задачи:

- повышение доли автомобильных дорог в нормативном состоянии;
- повышение транспортной доступности (качество, категоричность дорог) и связанности населенных пунктов Александровского муниципального района, развитие межмуниципальной дорожной сети;
- строительство новых дорог для обеспечения доступности к местам «экономического роста», для повышения связанности территории района с центральными районами края (выход на региональную трассу)⁵⁹ и к перспективным местам добычи полезных ископаемых и лесозаготовки;
- организация регулярных пассажирских перевозок для обеспечения трудовой мобильности жителей района;
- организация бесперебойного функционирования связи в местах жизнедеятельности населения (по перечню приоритетных населенных пунктов);
- развитие коммунальной инфраструктуры для расширения номенклатуры и качества коммунальных услуг, оказываемых жителям населенных пунктов Александровского муниципального района по доступным ценам в рамках политики повышения энергоэффективности (по перечню приоритетных населенных пунктов)⁶⁰;

⁵⁹ В рамках программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений Александровского муниципального района.

⁶⁰ В рамках программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений Александровского муниципального района.

- развитие межпоселенческой системы санитарной очистки территории Александровского муниципального района с использованием наилучших доступных технологий сбора – сортировки – переработки - утилизации и захоронения твердых коммунальных и промышленных отходов;

- реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на уровне городских поселений Александровского муниципального района;

- определение потенциальных инвестиционных площадок для их инфраструктурной подготовки и внесения в СТП Александровского муниципального района и генеральные планы поселений.

Экономическая сфера. Включает в себя «традиционные» отрасли экономики района (промышленное и химическое производство, лесопереработка, сельское хозяйство, добыча нерудных строительных материалов и др. природных ресурсов). И новые «точки роста» (рекреация и туризм, жилищное и дорожное строительство, формирование инвестиционных площадок под производственные инновационные проекты, рекультивация и вовлечение в хозяйственный оборот техногенных территорий КУБа).

Цель:

Стабилизация ключевых экономических показателей субъектов хозяйственной деятельности на территории муниципального района за счет стабилизации (не допущения падения) объемов производства ключевых предприятий района, диверсификации муниципальной экономики и развития форм легальной деятельности малого предпринимательства, роста трудовых доходов, профессиональной самореализации и качественного роста трудоспособного населения.

Задачи:

- повышение доступности и эффективности использования ресурсного потенциала территории Александровского муниципального района;

- повышение устойчивости экономики района за счет её диверсификации в рамках реализации программы развития Александровского муниципального района как территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), функционирующей на основе межмуниципальной или сетевой интеграции и кооперации;

- повышение степени бюджетной самообеспеченности территорий Александровского муниципального района, городских и сельского поселений;

- создание условий для привлечения инвестиций в создание инновационных промышленных предприятий, объектов инновационной инфраструктуры (технопарков, центров коллективного пользования оборудованием, центров трансферта технологий и др.); крупных сельскохозяйственных предприятий индустриального типа;

- создание условий для развития малого бизнеса, в том числе в сфере коммунальных и бытовых услуг, поддержка любых форм производственной и сбытовой кооперации;

- создание условий для формирования рекреационно-туристического и досугового кластера (п. Всеволодо-Вильва) как потенциальной «точки роста» экономики Александровского муниципального района;

- формирование экономики нового агломерационного типа на основе развития горизонтальных и вертикальных хозяйственных и социальных связей как между городскими поселениями Александровского муниципального района, так и между муниципалитетами-соседями; усиления взаимной кооперации во всех сферах жизнедеятельности, повышения уровня научного, статистического и кадрового обеспечения устойчивого развития территорий Александровского муниципального района;

- повышение эффективности деятельности служб занятости с точки зрения востребованности их форм подготовки и переподготовки трудоспособного незанятого населения;

- создание условий для трудовой занятости людей с отклонениями здоровья и инвалидов;

- расширение числа субъектов малого предпринимательства, участвующих в реализации государственного и муниципального заказа и/или работающих на принципах субконтрактации с крупными корпорациями;
- содействие привлечению дополнительных финансовых средств из бюджетов всех уровней в отрасли экономики;
- содействие увеличению объема и оптимизации структуры инвестиций в экономику муниципального района с учетом Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на муниципальном уровне;
- создание условий для эффективной реализации инвестиционных проектов.

Социальная сфера.⁶¹ Включает в себя совокупность муниципальных и государственных социальных услуг, оказываемых жителям Александровского муниципального района по установленному перечню в соответствии со стандартом социальной услуги по объему, периодичности и качеству её предоставления.

Цель: Повышение качества и доступности социальных услуг за счет развития общественной (социальной) инфраструктуры.

Задачи:

- обеспечение эффективной реализации программ капитальных ремонтов многоквартирных домов в городских поселениях Александровского муниципального района;
- улучшение жилищных условий граждан, включая переселение граждан из аварийного и ветхого жилья⁶²;
- создание условий для увеличения объемов строительства жилья, в том числе муниципального (для социального найма);
- повышение доступности (обеспечение равной доступности) и качества услуг здравоохранения, образования, спорта и культуры, общественной безопасности для населения Александровского муниципального района на уровне действующих федеральных стандартов;
- обеспечение социальной защиты и помощи лицам, находящимся в трудных жизненных ситуациях, создание системы адресного подхода в оказании социальной помощи отдельным категориям граждан;
- создание условий для формирования сети по оказанию бытовых, досуговых и сервисных услуг жителям всех населенных пунктов Александровского муниципального района, в том числе за счет развития мобильных форм сервиса;
- повышение доли молодежи, заканчивающей местные образовательные учреждения;
- развитие краеведческой и музейной деятельности в Александровском муниципальном районе как основы формирования новой отрасли экономики – культурно-познавательного туризма;
- стимулирование бюджетных учреждений к увеличению объема привлекаемых внебюджетных средств;
- повышение роли ОМС районного и поселенческого уровня в разработке отраслевых планов развития систем образования и здравоохранения на территории Александровского муниципального района, участие в оценке деятельности отраслевых профильных министерств, создание условий для развития филиальной системы оказания социальных услуг;
- поддержка социокультурных инициатив жителей Александровского муниципального района.

⁶¹ В терминах Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", национального стандарта РФ ГОСТ Р 52143-2003 Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг.

⁶² Включает предоставление жилых помещений малоимущим и нуждающимся при расселении из ветхого и аварийного жилья, по жилищным программам, детям-сиротам и др.; обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и реабилитированных граждан.

Муниципальное управление.⁶³ Включает в себя систему взаимоотношений органов местного самоуправления Александровского муниципального района между собой, с органами государственной власти Пермского края и Российской Федерации, самоорганизованным населением, бизнес - сообществом для удовлетворения потребностей населения Александровского муниципального района и обеспечения устойчивого развития местного сообщества за счет эффективного использования имеющихся ресурсов.

Цель: Повышение эффективности муниципального управления.

Задачи:

- обеспечение поддержания муниципального имущества в нормативном состоянии, развитие материально-технической базы муниципальных предприятий, организаций и учреждений, повышение эффективности использования земельных ресурсов и муниципального имущества;
- увеличение доходов консолидированного бюджета за счет эффективного администрирования уплаты налогов, арендной платы и других платежей от использования муниципального имущества;
- вовлечение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в хозяйственный оборот под производственные и социальные инвестиционные проекты, жилищное строительство;
- разработка (корректировка) документов стратегического планирования Александровского муниципального района и муниципальных поселений в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией во взаимосвязи с документами стратегического планирования более высокого уровня и сопредельных муниципальных образований;
- разработка молодежной политики, реализация которой приведет к созданию условий для закрепления молодежи в районе;
- разработка Инвестиционной политики Александровского муниципального района;
- дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и потребительской кооперации на территории Александровского муниципального района, включая крестьянские (фермерские) хозяйства и товарные личные подсобные хозяйства;
- повышение качества взаимодействия органов местного самоуправления Александровского муниципального района с органами государственной власти других уровней и бизнес-сообществом;
- совершенствование мер по подбору, расстановке, подготовке и переподготовке, повышению квалификации управленческих кадров в муниципальной и бюджетной сферах исходя из задач стратегического развития территории;
- развитие электронных сервисов, направленных на упрощение процедур взаимодействия между муниципальными органами власти и населением территории, перевод муниципальных услуг в электронный вид, развитие инфраструктуры доступа граждан к электронным услугам, повышение открытости деятельности администрации Александровского муниципального района;
- совершенствование организационной структуры органов местного самоуправления исходя из целей Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы;
- увеличение доли ресурсов, привлекаемых на конкурсной основе из вышестоящих бюджетов, государственных фондов и в рамках муниципально-частного партнерства для реализации муниципальных программ Александровского района, увеличение доли собственных доходов бюджета при его общем росте;

⁶³ Качество муниципального управления и качество жизни населения муниципального образования находятся в диалектической взаимосвязи.

- разработка бренда Александровского муниципального района, формирование условий для сохранения и приумножения местных традиций, важных для самоидентификации жителей территории.

- создание наиболее оптимального административно-территориального деления Александровского муниципального района с возможной перспективой укрупнения в городской округ;

- создание единого информационного пространства Александровского муниципального района.

3.7. Приоритетные направления социально-экономического развития Александровского муниципального района. Сценарии социально-экономического развития муниципального района

Приоритетным направлением социально-экономического развития Александровского муниципального района, вытекающим из установленной на расчетный период Стратегии цели, с учетом полномочий⁶⁴ Александровского муниципального района и городских и сельских поселений входящих в его состав, является **повышение уровня жизнедеятельности населения Александровского муниципального района.**

Достижение этой цели обеспечивается эффективной деятельностью в ключевых направлениях развития, определяемых сложившимся функциональным назначением (видом использования) земель района: **зоны жилищной застройки с сопутствующей инфраструктурой, зоны экономического роста и деловой активности, природно-рекреационные зоны.**

В свою очередь, исходя из группировки основных видов деятельности, выделим в качестве приоритетных объектов стратегического планирования **инфраструктурную, экономическую и социальную** сферы. В качестве фактора, влияющего на эффективность реализации ресурсного потенциала территории Александровского муниципального района, будем рассматривать **муниципальное управление.**

3.7.1. Человеческий потенциал (демография)⁶⁵

В соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы, ключевым показателем является **численность постоянно проживающего на территории Александровского муниципального района населения.**

При этом сложившаяся система расселения Александровского муниципального района должна быть постепенно оптимизирована для обеспечения устойчивого экономического и социального развития всех территорий, имеющих потенциал роста. Условием оптимизации является формирование ареалов («кустов») населенных пунктов, становящихся опорными точками расселения и «локомотивами развития» территории. Динамика развития кустовой системы населенных мест Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии представлена на (рис. 11 и 12).

Снижение численности населения к 2021 году (первый отрезок «стратегического контроля») до 24600 человек (вариант 1), до 27840 человек (вариант 2) и до 28300 человек (вариант 3) будет происходить на фоне общероссийской тенденции (вторая «демографическая» яма). К 2025 году (второй отрезок «стратегического контроля») численность населения снизится до 24000 человек (вариант 1) или вырастет до 28090 человек (вариант 2) и до 29000 человек (вариант 3). При этом суммарный миграционный прирост к 2025 году по варианту «Стратегия - 2030», может составить 290 человек при отрицательном (-40 человек) естественном приросте населения. К 2030 году, на фоне общероссийской тенденции снижения численности населения,

⁶⁴ Перечень полномочий определяют: Земельный Кодекс, Бюджетный Кодекс, Жилищный Кодекс, 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

⁶⁵ При разработке Стратегии рассматривалось 3 сценарных варианта прогноза численности жителей Александровского муниципального района («американский» пессимистичный (вариант-1), «Стратегия-2030 реалистичный (вариант 2), «европейский» оптимистичный (вариант 3).

число жителей Александровского муниципального района может сократиться до 23000 человек (сценарный вариант 1) или немного подрасти до 28400 человек (сценарные варианты 2) и до 30000 человек (вариант 3) при условии успешной реализации настоящей Стратегии.

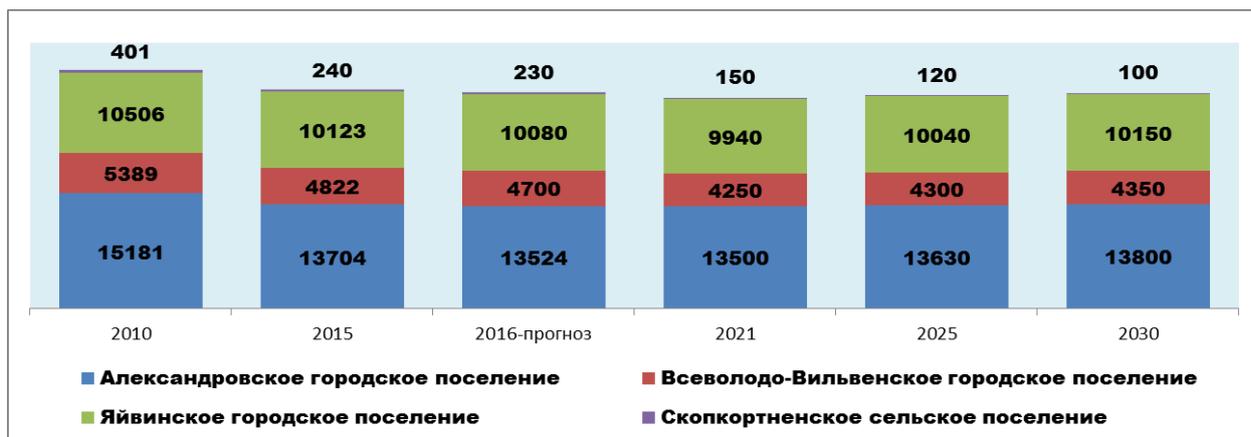


Диаграмма 19. Прогноз численности населения Александровского МР в разрезе поселений на расчетный период Стратегии (сценарный вариант 3 «Стратегия 2030»)

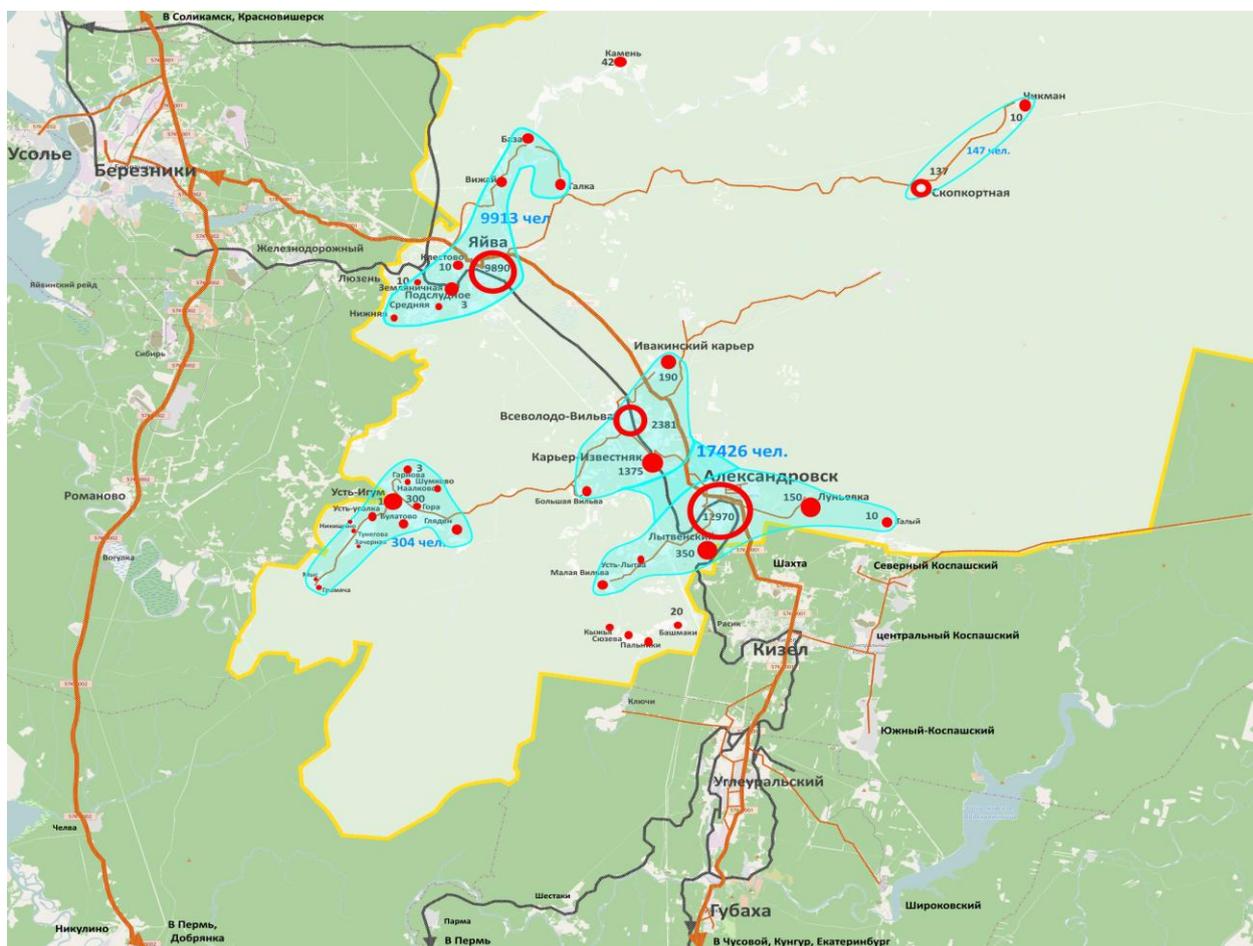


Рисунок 11. Система расселения Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии (2021 год - сценарный вариант 2)

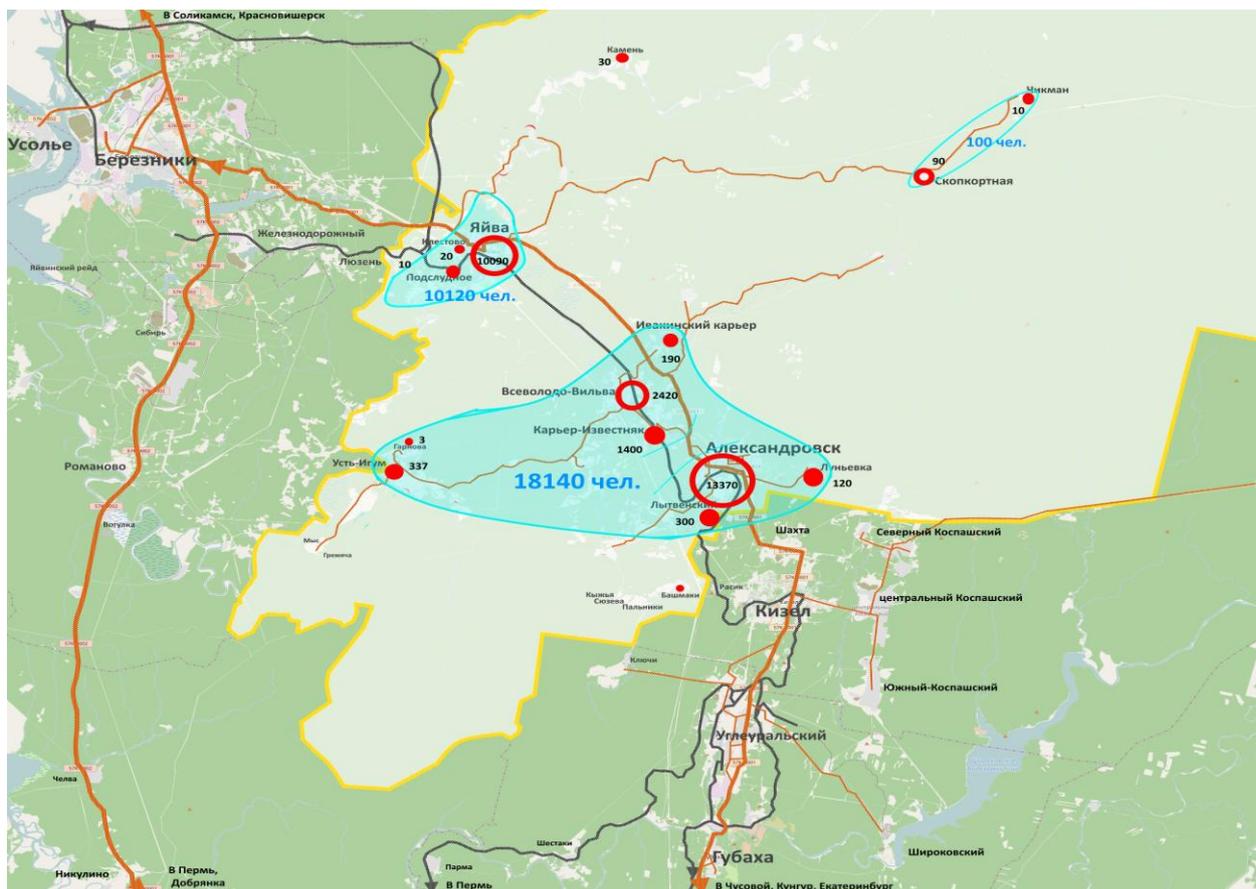


Рисунок 12. Система расселения Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии (2030 год - сценарный вариант 2)

3.7.2. Природно-ресурсный потенциал

Целесообразно актуализировать, обобщить и дополнить характеристику минерально-сырьевой базы района с выделением перспективных объектов, определением ресурсного потенциала, расчетом бюджетной эффективности с налогом на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и составляющей части налога Пермского края от ресурсного потенциала района.

Продолжить работу по рекультивации и возвращению в деловой оборот техногенных территорий Кизеловского угольного бассейна.

3.7.3. Инфраструктурная сфера

В инфраструктурной сфере Александровского муниципального района приоритетными направлениями являются развитие дорожной инфраструктуры и системы регулярных транспортных перевозок, инженерной инфраструктуры для обеспечения деятельности хозяйствующих субъектов, инфраструктуры благоустройства и коммунальной инфраструктуры и инфраструктуры коммуникаций (связь, интернет) для повышения качества жизни на территории района.

На внутрипоселенческом уровне приоритетным направлением является:

- развитие коммунальной инфраструктуры в целях расширения номенклатуры и повышения качества оказываемых коммунальных услуг с учетом платежеспособности местных домохозяйств и перспектив жилищного строительства;
- благоустройство населенных пунктов – административных центров и центров ареального расселения.

Дорожная инфраструктура. Для дорожной инфраструктуры актуально развитие транспортного каркаса Александровского муниципального района в рамках Кизеловской ЛСР (рис.13), предполагающее реализацию следующих мероприятий:

- реконструкция существующих автодорог, соединяющих населенные пункты кустовых населенных мест Александровского муниципального района между собой и с региональной автодорогой Кунгур - Соликамск 57К-0001 (Александровское городское поселение, Яйвинское городское поселение). Строительство новой автодороги с выходом на региональную автодорогу Пермь - Березники 57К-0002 (Всеволодо-Вильвенское городское поселение) через село Усть-Игум, развитие межмуниципального направления Скопкортная - Яйва и Скопкортная - Александровск (Скопкортненское сельское поселение) с учетом потенциала развития пространственной организации Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии;

- приведение автодорог в нормативное состояние;
- реконструкция дорог для увеличения их пропускной способности в местах потенциального экономического роста и деловой активности, жилой застройки и рекреации;
- обеспечение транспортной доступности территорий кустовых населенных мест Александровского муниципального района за счет интеграции с сетью регионального пассажирского железнодорожного и автомобильного транспорта;
- перевод ряда дорог, играющих существенную роль в социально-экономическом развитии территории района в статус региональных и межрегиональных.

Отдельным возможным направлением развития транспортной инфраструктуры Александровского муниципального района является развитие с учетом интересов предприятий и населения БСА и ГО Губаха высокоскоростного железнодорожного транспорта.

В соответствии с трендами развития Пермского края и положениями СТП ПК необходима проработка вариантов возрождения региональной (местной) авиации.

Развитие транспортного каркаса территории Александровского муниципального района в рамках развития Кизеловской ЛСР позволит решить несколько задач:

- обеспечить более высокий уровень связанности северо-восточных территорий Пермского края;
- реализовать агломерационный подход к развитию существующей транспортной сети в пределах Кизеловской ЛСР и БСА;
- повысить связанность кустовых населенных мест Александровского муниципального района за счет обеспечения транспортной доступности жителей населенных пунктов 3-4 ранга к населенным пунктам более высокого ранга для реализации потребности в социальных, бытовых и муниципальных услугах;
- обеспечить сетевое взаимодействие лесозаготовителей и алмазодобытчиков по транспортировке сырья к центрам переработки, хранения и реализации;
- снизить стоимость транспортных расходов в себестоимости производимой продукции и в расходах домохозяйств;
- создать условия для развития придорожного сервиса.

Все проекты развития транспортного каркаса Александровского муниципального района имеют межмуниципальное значение.

Развитие сети автодорог, соединяющих центральные населенные пункты кустовых населенных мест Александровского муниципального района между собой, позволит сформировать схему регулярных автобусных перевозок, повышающих мобильность местного населения.

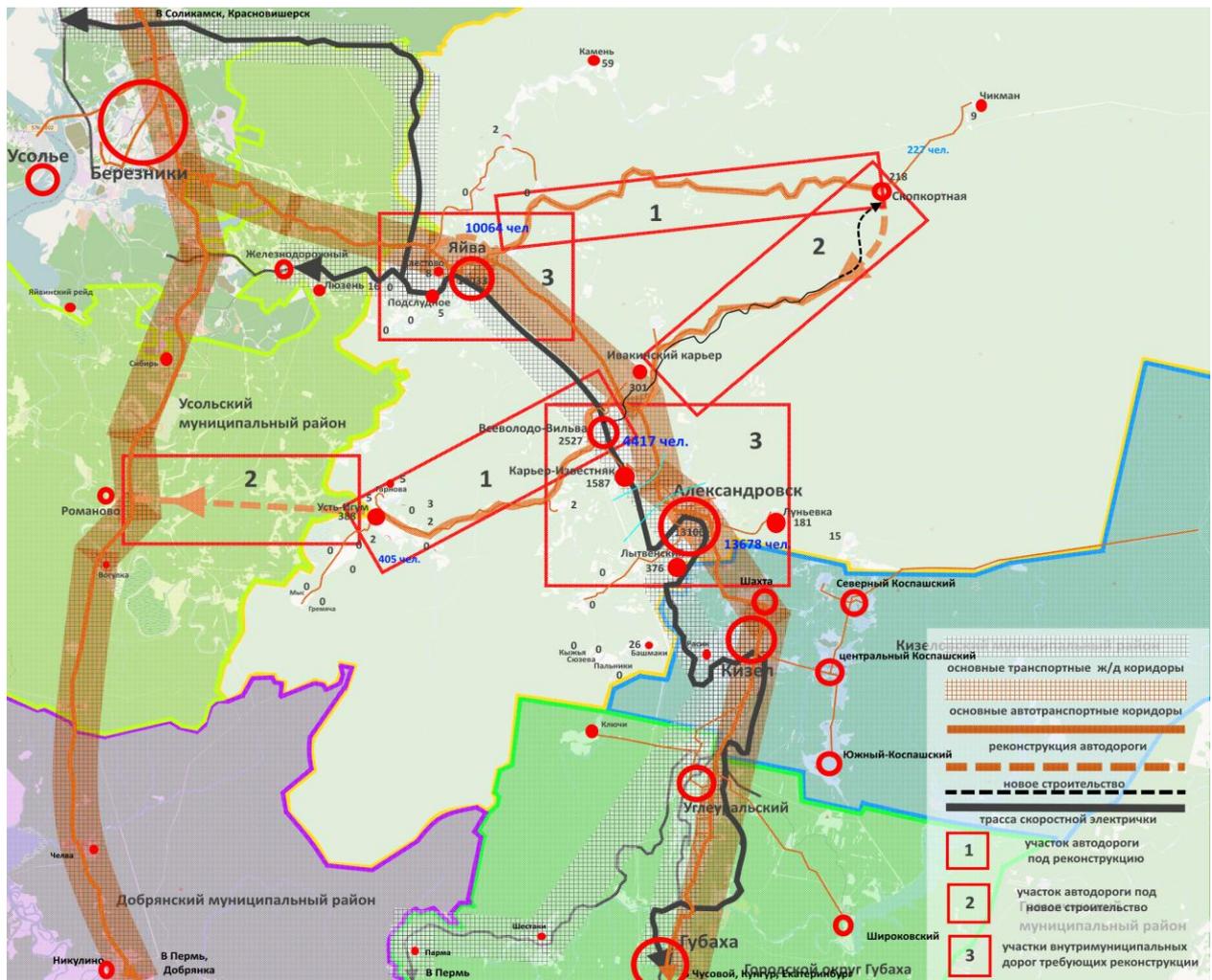


Рисунок 13. Транспортный каркас Александровского МР

Особое значение для развития Александровского муниципального района имеет развитие **инфраструктуры железнодорожного транспорта**. Это касается достройки железной дороги от Ивакинского карьера до п. Скопкортная, организация скоростной электрички между Березниками и городами Кизеловской локальной системы расселения.

Составной частью стратегии развития дорожной инфраструктуры района в формате **муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства Александровского муниципального района»** должны стать **муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры**⁶⁶ городских поселений.

Инженерная и коммунальная инфраструктура. Развитие инженерной инфраструктуры должно включать в себя инфраструктурную подготовку территорий, предназначенных для открытия новых бизнесов, в том числе высокотехнологичных, что позволит реализовать такие конкурентные преимущества территории Александровского муниципального района, как:

- низкая стоимость земли;
- наличие и доступность коммунальной и инженерной инфраструктуры;

⁶⁶ В соответствии со ст.17 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относится, в том числе, «б.1) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации».

- наличие нескольких видов транспортных коммуникаций (автомобильные и железная дорога, и, в какой-то мере, река Яйва);
- человеческий потенциал.

Развитие городских поселений и конкретных населенных пунктов Александровского муниципального района должно осуществляться в соответствии с **муниципальными программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры** с учетом крайних приоритетов по газификации и обеспечению питьевой водой, закрепленных в документах, регламентирующих комплексное обустройство территорий объектами инженерной инфраструктуры. Приоритетные проекты должны быть отражены в Схеме территориального планирования (СТП) района, а при необходимости и в СТП Пермского края.

Приоритетные проекты развития коммунальной инфраструктуры Александровского муниципального района должны быть отражены в Генеральных планах и Программах социально-экономического развития городских и сельского поселений.

Инфраструктура благоустройства. Развитие инфраструктуры благоустройства, с учетом развития пространственной организации Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии, включает строительство мусороперерабатывающего завода с современным полигоном, обеспечивающих выполнение действующих требований к санитарной очистке территорий от бытовых и промышленных отходов⁶⁷. Отдельным направлением благоустройства территории Александровского муниципального района является развитие инфраструктуры отрасли ритуальных услуг⁶⁸.

С учетом высокого уровня урбанизации населенных пунктов Александровского муниципального района важным направлением повышения качества жизни населения должно стать повышение уровня благоустройства «центральных мест» (населенных пунктов, выполняющих функции ядра ареала) до городского уровня.

Это предполагает реализацию целой совокупности мероприятий в части обустройства тротуаров, ливневой канализации, наружного освещения, благоустройства зеленых зон отдыха и т.п.

Приоритетной программой градостроительства для Александровского муниципального района может стать **проект «Большой Александровск»** по формированию современного городского ареала на основе локальной агломерации г. Александровска, п. Всеволодо-Вильва и других, более мелких населенных пунктов.

⁶⁷ В соответствии с полномочиями муниципального района в части ст.15 131 – ФЗ: «14) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов».

⁶⁸ Там же: «17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг».

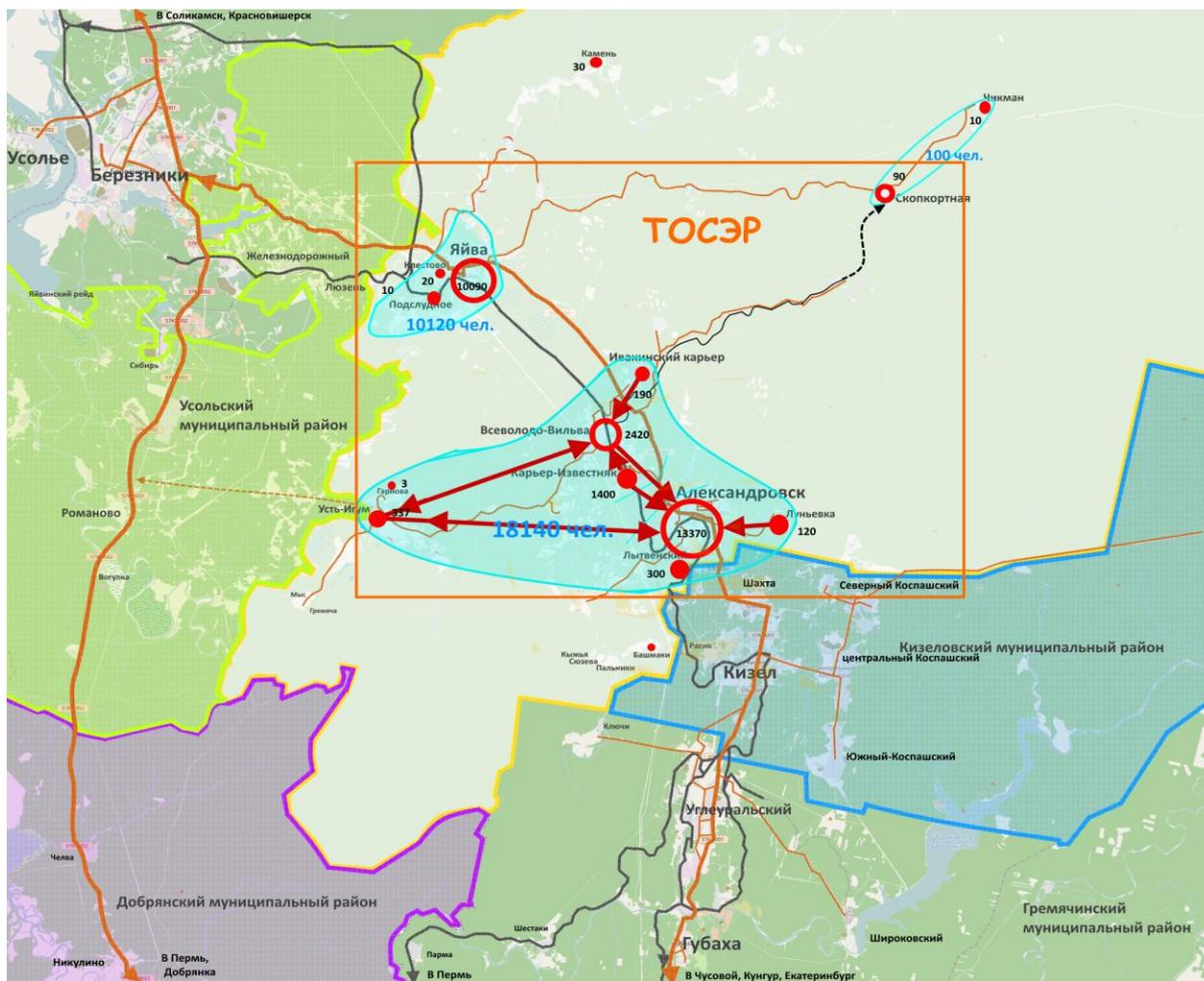


Рисунок 14. Проект «Большой Александровск»

Все перечисленные направления деятельности, выступающие дополнительными факторами роста, могут быть привлекательными как для промышленных (добывающих), так и для сельскохозяйственных предприятий, расположенных на территории района и муниципалитетов-соседей (Кизеловская ЛСР и БСА), а также и для иногородних инвесторов, включая зарубежных.

Исходя из имеющейся информации о планируемых к реализации проектах и рекомендуемых новых направлениях деятельности, в качестве **приоритетных инвестиционных площадок** (рис.15) целесообразно определить следующие:

- 1) под птицеводческий комплекс индустриального типа территорию Яйвинского городского поселения;
- 2) под растениеводство (выращивание картофеля и овощей) территорию Всеволодо-Вильвенского городского поселения;
- 3) под растениеводство закрытого грунта территорию Яйвинского городского поселения;
- 4) под товарное рыбоводство территорию Яйвинского городского поселения;
- 5) под логистические транспортно-перегрузочные центры территории:
 - Александровского городского поселения;
 - Яйвинского городского поселения;
 - Скопкортненского сельского поселения.
- 6) под туристическо-развлекательные центры территории:
 - Александровского городского поселения;
 - Всеволодо-Вильвенского городского поселения.

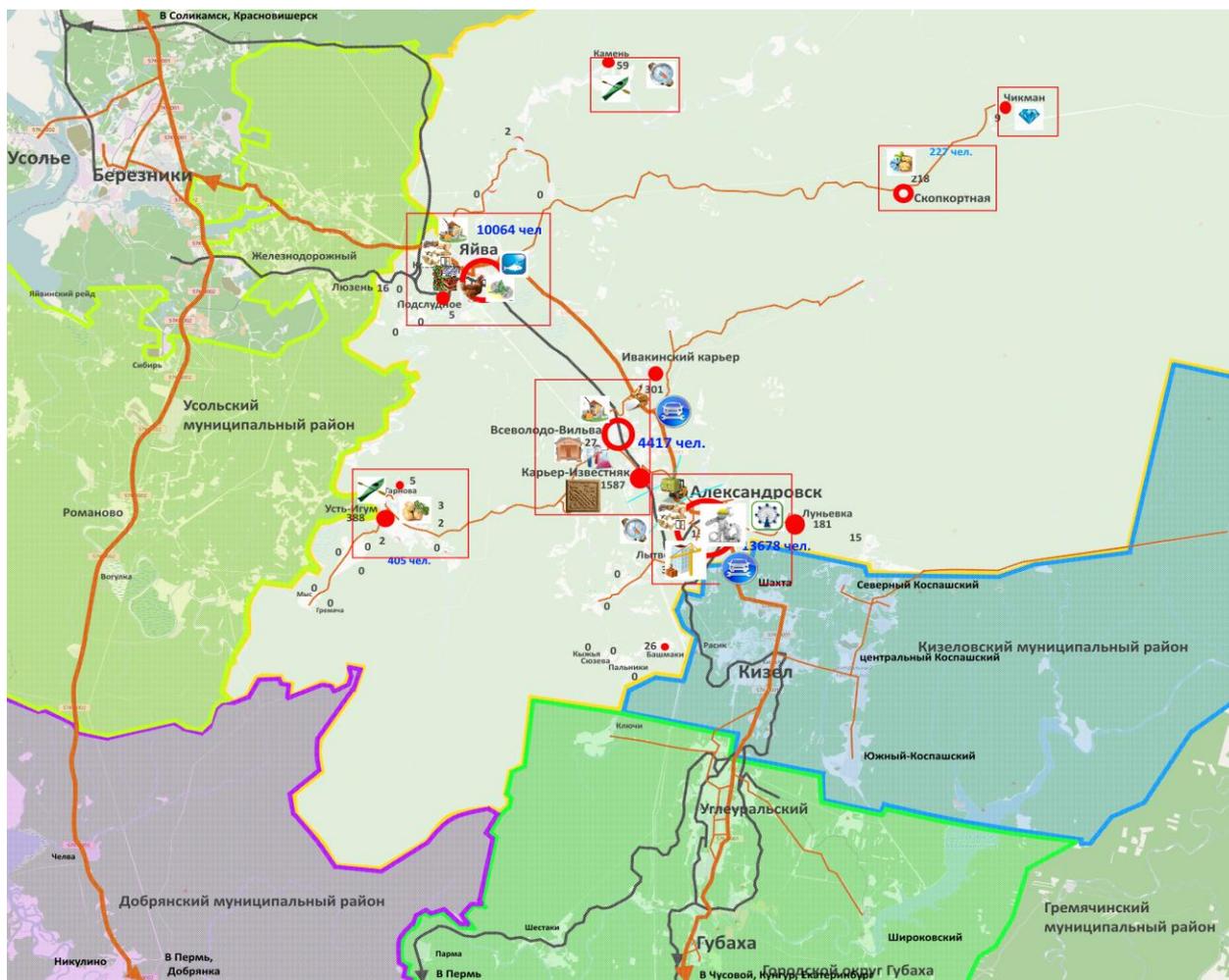


Рисунок 15. Приоритетные инвестиционные площадки

7) под размещение завода «терракотовой» плитки территория Всеволодо-Вильвенского городского поселения;

8) под размещение индустриального технопарка территория Александровского городского поселения;

9) под добычу нерудных строительных материалов территорию Александровского и Всеволодо-Вильвенского городских поселений;

10) под размещения предприятия глубокой деревопереработки территорию Яйвинского городского поселения;

11) под комплексную жилищную (МКД и ИЖС) застройку в центрах локального расселения:

- г. Александровск,
- п. Яйва,
- п. Всеволодо-Вильва.

Все инвестиционные площадки (проекты) должны формироваться с учетом требований и идеологии создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в Александровском муниципальном районе.

3.7.4. Экономическая сфера.

С учетом сложившейся социально-экономической ситуации и формирующихся трендов развития, а также исходя из высокой степени неопределенности сценариев развития национальной экономики, основываясь на базовых «точках роста» территории Александровского муниципального района в качестве приоритетных направлений экономического развития на рас-

четный период Стратегии можно выделить как традиционные, так и новые направления экономической деятельности:

- производство электроэнергии;
- промышленность (машиностроение, химическое производство, глубокая деревопереработка);
- добыча нерудных строительных материалов;
- добыча «драгоценных» полезных ископаемых;
- лесозаготовка;
- жилищное и дорожное строительство;
- рекреация и туризм;
- сельское хозяйство;
- формирование инвестиционных площадок.

Добыча полезных ископаемых (нерудных строительных материалов, драгоценных камней, нефти), заготовка леса, производство и распределение электроэнергии, машиностроение потенциала «взрывного» роста не имеет и не рассматриваются как «точки роста». Ориентиром экономического развития могут **стать государственные программы поддержки развития монопрофильных территорий**, развитие сферы малого и среднего предпринимательства, дорожное и жилищное строительство, глубокая деревопереработка, а в части самозанятости - мелкотоварное сельскохозяйственное производство.

Сельское хозяйство. Сельское хозяйство, занимает в экономике района незначительную долю. По классификации Минсельхозпрода Пермского края Александровский муниципальный район относится к районам с фермерской стратегией развития и ориентацией на локальный рынок. Плюсом рассматривается индустриальный потенциал территории и наличие по соседству мощного рынка сбыта.

Обладая потенциалом для увеличения объемов производства **в два раза**, сельскохозяйственное производство ориентировано на следующие направления:

- создание сельскохозяйственного предприятия индустриального типа в сфере птицеводства (инвестиционная площадка в Яйвинском городском поселении);
- развитие малых форм хозяйствования, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств;
- создание торгово - закупочных кооперативов и дальнейшая переработка сельскохозяйственной продукции и дикоросов.

Инвестиционная программа по развитию сельского хозяйства определяется рядом постановлений правительства Пермского края⁶⁹ и рядом государственных подпрограмм Пермского края⁷⁰. Согласно Стратегии аграрного развития муниципалитетов⁷¹, Александровский муниципальный район ориентирован на индустриальную мясную-птицеводческую деятельность, и раз-

⁶⁹ Постановление Правительства Пермского края от 10.11.2014 № 1275-п «О внесении изменений в Перечень экономически значимых программ, объемы и источники их финансирования по мероприятию «Поддержка экономически значимых программ по приоритетным отраслям животноводства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1320-п, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 5 марта 2014 г. № 130-п «О перечнях экономически значимых программ, объемах и источниках финансирования по отдельным мероприятиям государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1320-п».

⁷⁰ Подпрограмма "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения и подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства", Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства", Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования", Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие", Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала, информационное и организационное сопровождение развития отрасли" государственной программы Пермского края "Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае".

⁷¹ Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 01.12.2014 № СЭД-25-01.1-02-271 «Об утверждении задания по реализации инвестиционных проектов в АПК в 2015 - 2016 гг.»

витиём фермерских хозяйств в сфере растениеводства и использование рекреационного потенциала. На период до 2020 года Минсельхозпродом Пермского края запланированы инвестиции в объеме не менее 420 млн. руб. в проекты в растениеводстве и птицеводстве.

«Точками роста» для развития сельскохозяйственного производства являются следующие территории:

- Яйвинское городское поселение (мясное птицеводство, выращивание рыбы, растениеводство закрытого грунта);
- Всеволодо-Вильвенское городское поселение (выращивание овощей открытого грунта).

Жилищное и дорожное строительство. Строительство жилья является «локомотивом развития» территории Александровского муниципального района. В настоящий момент жилищное строительство реализуется через МКД и ИЖС. Однако объемы строительства многоквартирных домов незначительны, что негативно сказывается на оттоке молодежи и отсутствии возможностей закрепления квалифицированных кадров на территории муниципального района. Для решения данной проблемы на расчетный период Стратегии необходимо:

- подготовить не менее 3-х инвестиционных площадок под строительство многоквартирных домов эконом-класса в г. Александровск (Александровское городское поселение) и в п. Яйва (Яйвинское городское поселение);
- подготовить участки для ИЖС, обеспеченные сетевой инфраструктурой (включить мероприятия по электроснабжению и газоснабжению территорий в инвестиционные программы ОАО «Пермэнерго» и РАО «Газпром») в п. Яйва, д. Клестово (Яйвинское городское поселение), в п. Всеволодо-Вильва, с. Усть-Игум, (Всеволодо-Вильвенское городское поселение), в г. Александровске (Александровское городское поселение).
- развивать практику точечного строительства жилья на территории всех поселений для привлекаемых в экономику и бюджетную сферу района специалистов;
- внести изменения в схему территориального планирования Александровского муниципального района и Генеральные планы городских поселений в части изменения границ населенных пунктов для создания условий строительства жилья;
- предусмотреть льготные условия предоставления земельных участков в аренду для строительства индивидуального жилья при условии ввода жилья в эксплуатацию в течение 3 лет.

Развитие транспортной инфраструктуры предполагает использование геоэкономических преимуществ расположения Александровского муниципального района: центральное расположение в Кизеловской ЛСР, соседское положение к г. Березники и Губаха, а также - «транзитность» регионального масштаба.

Результатом предполагаемого дорожного строительства и формирования транспортного каркаса Александровского муниципального района будет высокая вероятность выполнения «шести правил логистики»: нужный груз, в нужном месте, в нужное время, в необходимом количестве, необходимого качества, с минимальными затратами.

С позиций социально-экономического развития территории – это дополнительные рабочие места, налоговая база, мобильность.

«Точками роста» для развития отрасли дорожного строительства Александровского муниципального района являются:

- Александровское городское поселение;
- Яйвинское городское поселение;
- Всеволодо-Вильвенское городское поселение.

Рекреация и туризм. По своему туристическо-рекреационному потенциалу Александровский муниципальный район уверенно входит в первую десятку территорий Пермского края.

Укрупненно это направление экономического развития района можно определить как туризм во всем многообразии его видов.

Основные направления развития этих видов деятельности изложены в Инвестиционных проектах Александровского муниципального района (рис.15). Проекты предполагают развитие объектов инфраструктуры туристско-рекреационных комплексов Александровского района, вошедших в региональный **инвестиционный проект «Пермь Великая»**.

Центром историко-культурного (познавательного) туризма может стать недооценённый до сих пор потенциал п. Всеволодо-Вильва.

Живописные ландшафты территории Александровского муниципального района, особенно по берегам рек Яйва и Лытва, пересеченный рельеф, имеющаяся транспортная инфраструктура способствуют развитию активного туризма, как в зимний, так и в летний период. Река Яйва является единым объектом туристического бизнеса, охватывающего в рамках одного туристического маршрута два муниципальных района – Александровский и Усольский. Соответственно этот перспективный проект развития водного туризма может быть наиболее эффективно реализован в рамках межмуниципального туристического проекта **«Яйвинский сплав»**.

В последние годы потребности населения Пермского края в развитии различных видов туризма в рамках «отдыха выходного дня» диктуют необходимость развития активного и оздоровительно-развлекательного туризма.

Развитие оздоровительного туризма и отдыха требует создание мест проживания (баз отдыха, оздоровительных центров, гостевых домов), транспортной инфраструктуры, сервисного обслуживания, в том числе качественного общественного питания. Именно туристическая и рекреационная деятельность может стать стимулирующим фактором для локального развития местных ЛПХ и КФХ.

3.7.5. Социальная сфера.

Обеспечение оптимальной системы расселения должно учитывать не только естественный и миграционный прирост населения, но и прогнозировать рост спроса на услуги социальной инфраструктуры в местах наиболее интенсивных изменений. Соответственно, в основу прогноза развития социальной сферы Александровского муниципального района положен расчет изменения численности постоянно проживающего населения в разрезе конкретных населенных пунктов и их кустовых ареалов⁷².

Общественная (социальная) инфраструктура. С точки зрения комплексного обустройства территорий приоритетными объектами социальной инфраструктуры, требующими самого пристального внимания, являются общеобразовательные организации, ФАПы, а также плоскостные спортивные сооружения⁷³.

Для территорий планируемой интенсивной застройки сюда можно добавить дошкольные организации, объекты бытовых и сервисных услуг, досуга и торговли.

На текущий момент развитие социальной структуры идет в русле «догоняющего» развития. Завершение строительства дошкольных организаций совпадет с ростом численности школьников и снижением численности дошкольников. В условиях циклического колебания численности новорожденных, которое не выровняется в ближайшие десятилетия, актуальной становится задача разработки проектов полифункционального строительства в социальной сфере, дающих возможность оперативного перепрофилирования направлений использования зданий в зависимости от численности той или иной группы населения, а также меняющихся приоритетов в социальной сфере.

⁷² Сценарный расчет численности жителей Александровского муниципального района в разрезе городских и сельских населенных пунктов на расчетный период Стратегии приведен в разделе «Справочные материалы», **таблица 11**.

⁷³ В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 22.04.2014 № 276-п «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на развитие газификации, водоснабжения, сети плоскостных спортивных сооружений, сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности».

В условиях, когда полномочия в социальной сфере концентрируются на региональном уровне - в соцзащите, здравоохранении и образовании, в социальной сфере приоритетным направлением становится формирование **стандартов оказания социальных услуг в разрезе каждого населенного пункта**⁷⁴ и организация муниципального мониторинга их неукоснительного соблюдения.

Отдельным приоритетным направлением является создание системы оказания бытовых услуг, в том числе с использованием сетевых форм обслуживания, охватывающих все сельские населенные пункты Александровского муниципального района.

Развитие жилищного строительства в форме комплексной застройки ранее не освоенных территорий должно сопровождаться новым строительством в застроенных зонах с целью повышения качества жилья и улучшения жилищных условий молодых семей и молодых специалистов⁷⁵, а также людей, проживающих в ветхом и аварийном жилье.

Наиболее остро проблема развития социальной сферы в ближайшее время встанет на территориях «опережающего развития»:

- Александровский ареал с центром в г. Александровск;
- Яйвинский ареал с центром в п. Яйва,

Для поселений, в границах которых формируются и развиваются эти ареалы, должны быть скорректированы Генеральные планы поселений, правила землепользования и застройки, разработаны Местные нормативы градостроительного проектирования и рассчитана потребность в дополнительных объектах социальной инфраструктуры, в том числе финансируемой за счет местных бюджетов.

Перспективным направлением развития общественной инфраструктуры является строительство межмуниципальных объектов: бассейнов, многофункциональных досуговых и образовательных центров, домов ветеранов и т.п.

Специфическим, но важным для обеспечения устойчивого развития Александровского муниципального района является **музейно-краеведческое направление социальной работы**.

3.7.6. Муниципальное управление.

В сфере муниципального управления в свете приоритетных направлений развития Александровского муниципального района требуется совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей развитие территории:

- внесение изменений в Схему территориального планирования Александровского муниципального района с учетом перспектив формирования в районе территории опережающего социально-экономического развития, развития «транспортного каркаса» и перспективных инвестиционных площадок с сопутствующей инфраструктурой, зон деловой активности и рекреационно-туристических территорий;
- корректировка генеральных планов городских поселений;
- разработка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования;
- разработка (корректировка) муниципальных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений⁷⁶.

⁷⁴ См. **Приложение 2.** «Стандарты общественной (социальной) инфраструктуры населенных пунктов» в соответствии с принятой типологией населенных пунктов и пространственной организацией кустовых селенных мест Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии.

⁷⁵ Постановление Правительства Пермского края от 15.05.2014 N 338-п "Об утверждении Порядка предоставления бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края субсидий за счет средств федерального бюджета на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», Постановление Правительства Пермского края от 02.09.2014 N 916-п.

⁷⁶ См. ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Конкретные направления и установленные приоритеты развития территории в соответствии с настоящей Стратегией должны быть формализованы в программных документах при формировании бюджетов поселений, Александровского района в целом, а также учтены в бюджетах (программах) вышестоящих уровней и бюджетах муниципалитетов, участвующих в реализации совместных межмуниципальных проектов.

Отдельным направлением повышения эффективности муниципального управления является установление долгосрочных научных и образовательных связей с вузами и научно-исследовательскими организациями Пермского края с целью обеспечения актуальных научных исследований в сфере машиностроения, тонкой химии, сельскохозяйственного производства, повышения квалификации муниципальных, бюджетных и отраслевых специалистов, формирования и реализации муниципального заказа на соответствующие кадры.

Ещё одним направлением повышения эффективности муниципального управления является совершенствование механизмов управления муниципальной собственностью, в том числе в организационно-правовой форме муниципальных предприятий и учреждений.

Программные документы развития Александровского муниципального района должны коррелировать с планами развития хозяйствующих субъектов территории. Отдельным направлением управленческой деятельности становится дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Александровского района.

Результатом реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы должен стать рост налогового потенциала территории.

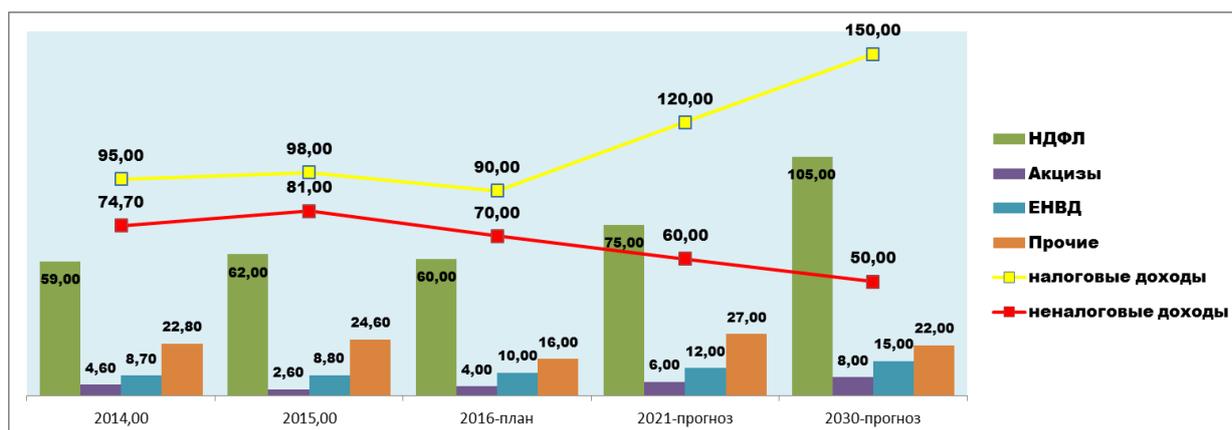


Диаграмма 20. Налоговый потенциал Александровского муниципального района, млн. руб.

Принятие Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы потребует корректировки, существующей нормативно-правовой базы, в том числе таких документов как:

- 1) Схема территориального планирования Александровского муниципального района;
- 2) Генеральные планы городских и сельского поселений Александровского муниципального района;
- 3) Правила землепользования и застройки городских и сельского поселений Александровского муниципального района;
- 4) Муниципальная программы Александровского муниципального района и поселений.

3.7.7. Сценарии социально-экономического развития муниципального района

При оценке и расчете динамики основных показателей социально-экономического развития Александровского муниципального района до 2030 года, учитывались такие внешние факторы как:

- ухудшение геополитической обстановки;
- установление цены на нефть в 2015 году и 2016 годах на уровне 45-50 долларов за баррель;

- падение курса рубля к доллару в 2015 году и в 1 полугодии 2016 года до уровня 65-70 рублей за доллар;

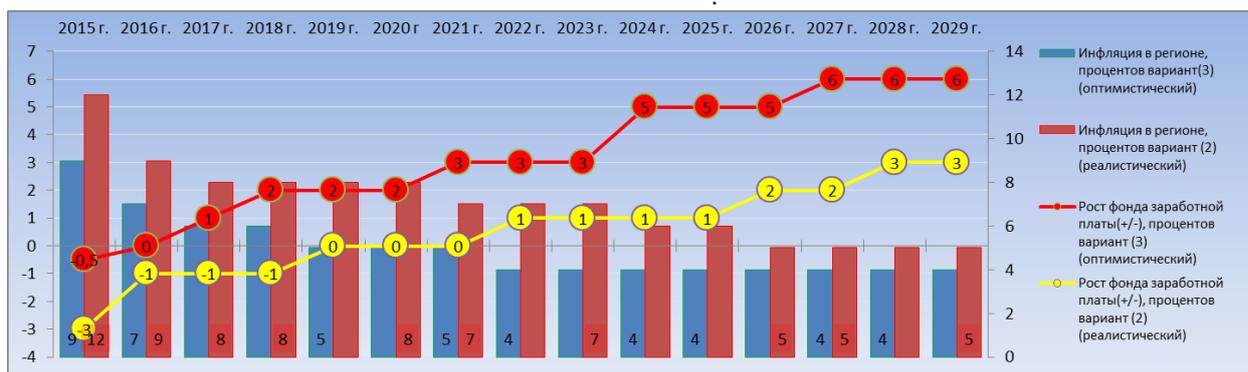


Диаграмма 21. Сценарные условия для оценки основных показателей социально-экономического развития (динамика инфляции и фонда заработной платы) Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии

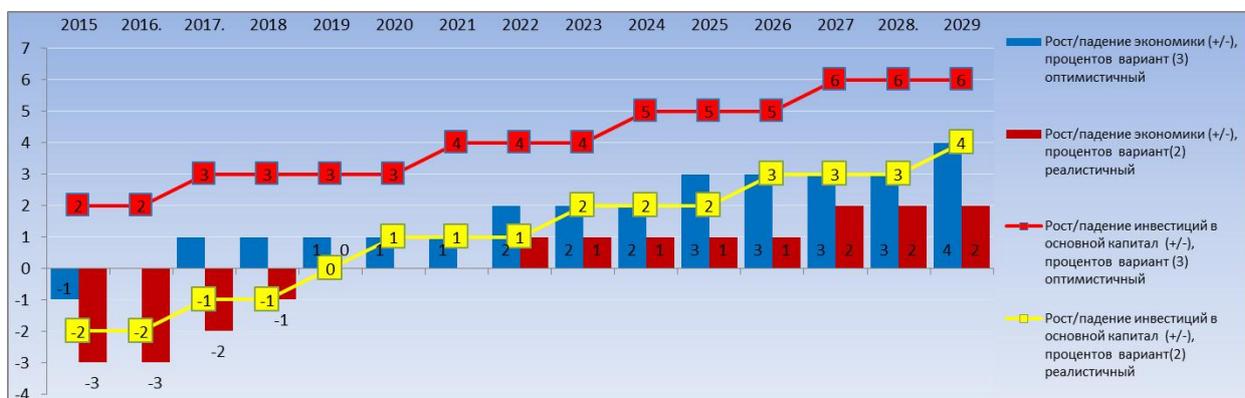


Диаграмма 22. Сценарные условия для оценки основных показателей социально-экономического развития (динамика экономики и инвестиций) Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии

- изменение прогноза Минэкономразвития России в декабре 2016 г. в сторону некоторого улучшения и перехода на позитивные сценарии развития российской экономики на ближайшее десятилетие. В результате были сформированы два сценария прогноза развития Александровского муниципального района: реалистичный (2) и оптимистичный (3). При формировании прогноза использовался «трендовый подход».

При разработке Стратегии рассматривались 3 сценарных варианта прогноза численности жителей Александровского муниципального района («американский» пессимистичный - вариант 1, «Стратегия 2030» реалистичный - вариант 2, «европейский» оптимистичный вариант -3). В качестве рабочего принят реалистичный вариант прогноза.



Диаграмма 23. Сценарные условия для оценки численности населения Александровского муниципального района на расчетный период Стратегии (в сравнении с прогнозом СТП ПК)

3.8. Основные направления инвестиционной политики Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

Исходя из рекомендуемых в п.3.7. настоящей Стратегии приоритетных направлений социально-экономического развития Александровского муниципального района, инвестиционная политика должна быть ориентирована на рост инвестиций в проекты, реализуемые на территории района с соблюдением требований Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

Инвестиционная политика должна предполагать три основные формы реализации:

- бюджетное финансирование инвестиционных проектов, в том числе из разных уровней бюджетов или в рамках межмуниципального сотрудничества;
- софинансирование на принципах государственно- частного партнерства (далее - ГЧП) и муниципального - частного партнерства (далее - МЧП);
- создание условий для привлечения инвесторов.

Основные направления инвестирования определяются приоритетами социально-экономического и пространственного развития Александровского муниципального района и формализуются в формировании соответствующей нормативно-правовой базы, реестра приоритетных инвестиционных площадок, институтов инфраструктурной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, программах повышении уровня кадрового потенциала управленческих кадров. При этом обязательным условием успешности муниципальной инвестиционной политики является **ведение актуального реестра инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов** на имеющихся производственных площадях.

Объем и динамика инвестиций в реальный сектор экономики являются результатом роста инвестиционной привлекательности района и, в конечном счете, ключевым фактором его устойчивого социально-экономического развития.

Инвестиционная привлекательность – это обобщающая характеристика преимуществ и недостатков инвестирования отдельных направлений деятельности и (или) объектов на конкретной территории с позиции конкретного инвестора⁷⁷. Инвестиционная привлекательность означает наличие таких объективных и субъективных условий инвестирования, которые влияют на предпочтения инвестора в выборе того или иного инвестиционного проекта. В этом плане, инвестиционный потенциал территории – это совокупность объективных социально-экономических свойств муниципального образования, с одной стороны, и субъективных организационно - административных факторов, с другой, имеющих высокую значимость для потенциальных инвесторов и способствующих развитию инвестиционных процессов на местном (муниципальном) уровне хозяйствования.

Уровень инвестиционной привлекательности выступает при этом как интегральный показатель, суммирующий разнонаправленное влияние показателей инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Муниципальная инвестиционная политика должна учитывать эти риски⁷⁸ и содержать мероприятия по их предотвращению или минимизации.

В первую очередь, это касается системных рисков, связанных с инвестиционной деятельностью на конкретной территории и включающих такие факторы как:

- транспортная доступность;
- состояние инженерной и дорожной инфраструктуры;

⁷⁷ Ибрагимова Г. Р. Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, апрель 2012 г.). — СПб: Реноме, 2012. — С. 197-199.

⁷⁸ В наиболее общем виде инвестиционные риски делят на две группы. Системные (рыночные, недиверсифицируемые) риски связанные с внешними факторами, влияющими на рынок в целом. Сюда относят экономические, политические и социальные риски, на которые могут повлиять смена стадий экономического цикла, изменения в налоговом законодательстве, уровень платежеспособного спроса и др. внешние для инвестора факторы. Несистемные риски (нерыночные) подразумевают отраслевой, деловой и кредитный риски. Такие риски присущи либо одному инструменту инвестирования, либо деятельности конкретного инвестора.

- доступ к местным сырьевым, энергетическим и трудовым ресурсам;
- достаточность и «лояльность» нормативно-правовой базы;
- наличие преференций и инфраструктуры поддержки инвесторов;
- заинтересованность ОМС;
- социальные факторы инвестиционной деятельности.

Согласно мнению экспертов, наиболее привлекательными для выбора инвестиционной площадки для инвесторов являются факторы, накопленные в процессе многолетней хозяйственной деятельности:

- инфраструктурная освоенность территории;
- ресурсный потенциал;
- интеллектуальный потенциал населения;
- транспортная доступность.

Инвестиционная активность⁷⁹ – это показатель реального развития инвестиционной деятельности в социально-экономической системе конкретного муниципального образования, который характеризуется объемом и интенсивностью инвестиций⁸⁰.

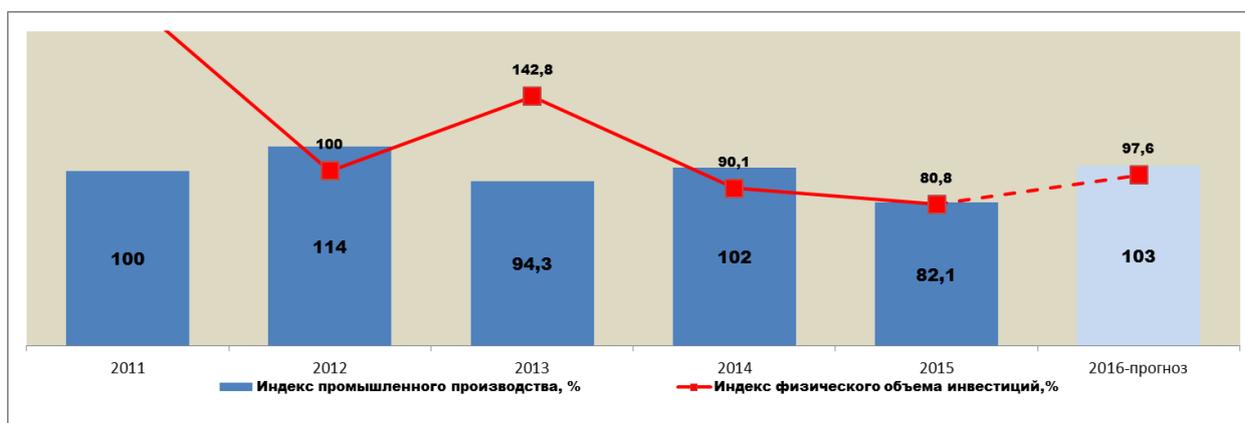


Диаграмма 24. Динамика инвестиционной активности в экономике Александровского МР

Инвестиционная стратегия муниципального образования должна быть направлена на повышение капитализации территории с точки зрения модернизации и развития существующих производств (бизнесов), создания новых высокопроизводительных рабочих мест и совокупной стоимости имущества⁸¹, генерируемого денежного потока (стоимостные показатели производства и реализации, фонд оплаты труда) и доходов бюджета (налоговая база и налоговый потенциал).

Инвестиционная стратегия должна охватывать как общественный (государственный и муниципальный), так и частный сектор. Одной из составляющих показателя инвестиционной активности является размер «бюджета развития» территории, формируемого за счет бюджетов всех уровней и частных инвестиций.

При этом следует особо подчеркнуть, что инвестиционная стратегия муниципального района в части пространственной привязки «точек роста» к конкретным территориям и насе-

⁷⁹ Индекс физического объема инвестиций в основной капитал является одним из важнейших макроэкономических показателей, характеризующих изменение инвестиционной активности.

⁸⁰ Интенсивность инвестиционной деятельности может быть охарактеризована путем сравнения потоков средств, направляемых хозяйственной единицей на инвестиционные и текущие цели. При проведении такого анализа текущие затраты могут быть приняты на уровне затрат на производство товаров и услуг. Тогда интенсивность инвестиционных потоков будет характеризоваться показателем объема инвестиций на 1 рубль текущих затрат на производство товаров и услуг.

⁸¹ Имеется в виду рыночная стоимость имущества, интегрированного в процесс общественного воспроизводства, включающего инфраструктуру, экономику и социальную сферу в муниципальной (государственной) и частной собственности.

ленным пунктам должна интегрировать в себя инвестиционные программы и проекты, реализуемые на данной территории и относящиеся в разным уровням: субъекта федерации - муниципального района – муниципального поселения – населенного пункта. Кроме этого, во всей совокупности планируемых к реализации проектов должны быть определены критерии приоритетности, связанные с достижением возможных положительных межмуниципальных и агломерационных эффектов.

В наиболее агрегированном виде можно выделить следующие инвестиционные проекты, определяющие перспективы развития Александровского муниципального района на долгосрочную перспективу:

- Проект **«Дороги роста»**: Развитие транспортного каркаса территории Александровского муниципального района в рамках развития Кизеловской локальной системы расселения для повышения связанности территории района и транспортной доступности центра Пермского края, с одной стороны, и мест промышленной разработки природных ресурсов, с другой;

- градостроительный проект **«Большой Александровск»**, охватывающий жилищное строительство, развитие дорожной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры благоустройства и социальных объектов в местах компактного проживания населения в рамках Александровско- Вильвенского ареала;

- проект в экономической сфере **«От большого к малому»** ориентирован на повышение диверсификации экономики района, дополнение крупных промышленных предприятий инновационными предприятиями малого и среднего бизнеса с более высокой производительностью труда и добавленной стоимостью, на развитие в сфере сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции за счет развития индустриальных типов хозяйствования и кооперации малых производств, оживление и развитие в сфере лесопереработки, создание технопарка;

- проект **«Terra Cotta на Вильве: от истоков в будущее»**⁸²;

- межмуниципальный туристический проект **«Яйвинский сплав»**.

3.9. Система ключевых показателей и индикаторов реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

Структура и иерархия ключевых показателей и целевых индикаторов реализации Стратегии социально экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы по сферам деятельности с учетом пространственной организации представлена в **Приложении 1**.

3.10. Прогноз основных показателей социально-экономического развития Александровского муниципального района до 2030 года

В соответствии с принятым разработчиками Стратегии для расчетов сценарным вариантом социально-экономического развития Александровского муниципального района на период 2017-2030 годы (реалистичный - вариант 2), основные показатели, представлены на диаграмме 25.

⁸² Как составная часть федерального проекта «Пермь Великая»: Туристический кластер «Соль Камская» и туристический кластер «Горнозаводской Урал Режим доступа: <http://pandia.ru/text/80/106/46887-10.php>

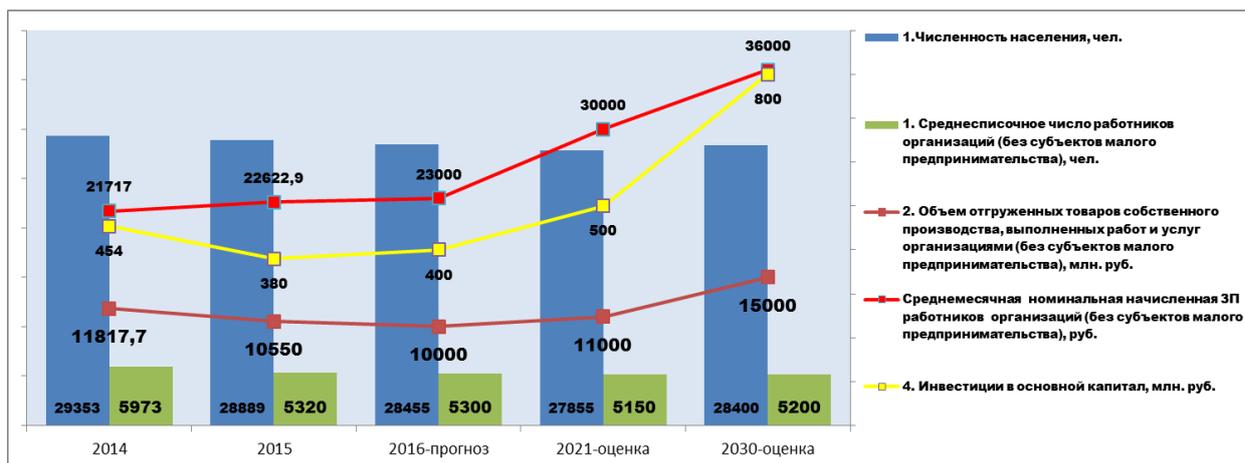


Диаграмма 25. Основные социально-экономические показатели Александровского МР на расчетный срок Стратегии (прогноз по реалистичному сценарию (вариант2))

Особое внимание следует уделить прогнозированию объемов **муниципальных финансов** как основного ресурса, обеспечивающего реализацию полномочий муниципального образования.

Особенностями формирования бюджетов городских и сельского поселений Александровского муниципального района является изменение существующей нормативно-правовой базы, внесение изменений в Налоговый и Бюджетный Кодексы РФ.

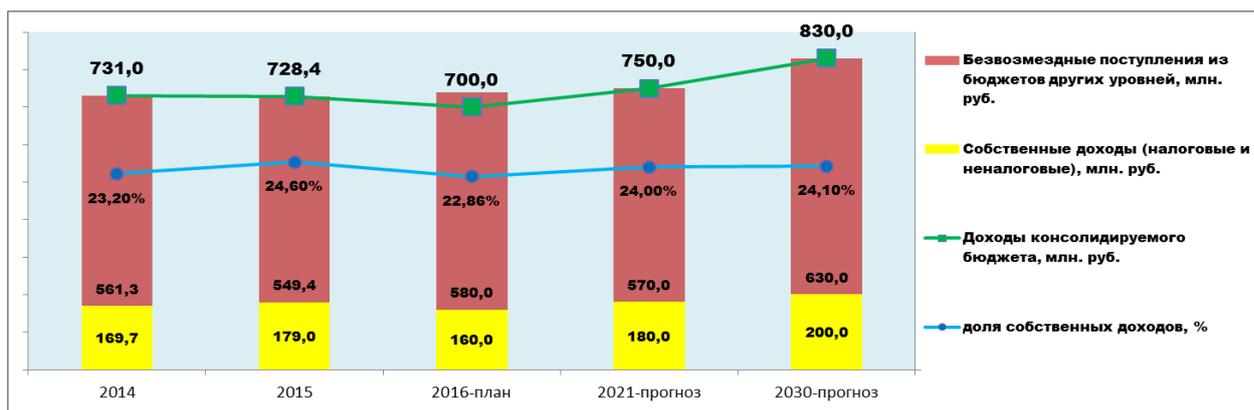


Диаграмма 26. Доходы консолидируемого бюджета Александровского муниципального района, млн. руб. (прогноз по реалистичному сценарию (вариант 2))

Прогноз формирования налоговых доходов бюджетов в разрезе городских и сельского поселений Александровского муниципального района представлен в диаграмме 22.

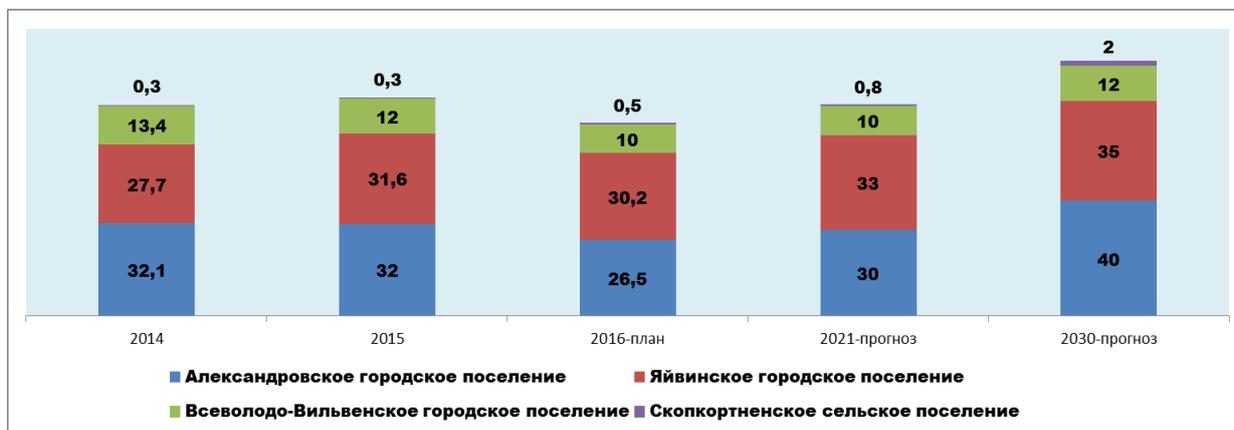


Диаграмма 27. Налоговые доходы бюджетов поселений Александровского МР (прогноз по реалистичному сценарию (вариант 2))

3.11. Оценка социально-экономических последствий реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

Оценка ожидаемых социально-экономических последствий реализации Стратегии осуществляется с учетом полномочий муниципального образования «Александровский муниципальный район», включая полномочия городских и сельского поселений Александровского муниципального района, а также объема социальных услуг, оказываемых населению территории государственными органами управления и учреждениями.

Такой подход важен для понимания того, что собственные полномочия муниципалитетов, заинтересованных в комплексном развитии территории, имеют весьма ограниченное влияние на решение ключевых вопросов развития территории по приоритетным направлениям развития: инфраструктура, экономика, социальная сфера. Именно поэтому одной из важнейших задач Стратегии является не только определение амбициозных целей, но и выработка адекватных управленческих форм обеспечения их реализации с использованием положительного потенциала и объединения усилий всех уровней власти. Это, в свою очередь, предполагает градацию целей и задач по уровням консолидации усилий: проекты в федеральном и краевом трендах, межрайонные (межмуниципальные) проекты, проекты общерайонного уровня, проекты конкретных поселений и населенных пунктов.

Все проекты группируются по блокам стратегического планирования: инфраструктура, экономика, социальная сфера, муниципальное управление.

Для Александровского муниципального района успешное экономическое развитие предполагает в первую очередь формирование пакета документов стратегического планирования, ориентированного на реализацию Федерального закона "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации". Именно под стандарты этого документа должны формироваться перспективы развития ключевых сфер деятельности муниципалитета.

Стратегия социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы должна стать документом, определяющим приоритеты развития территории в условиях экономической нестабильности для всех уровней власти, местного гражданского сообщества и бизнеса. Это позволит консолидировать усилия и ограниченные ресурсы развития с максимальным эффектом. Следует подчеркнуть, что в отличие от других отдельных монопрофильных территорий, Александровский муниципальный район является уникальной совокупностью моногородов, от устойчивости развития которых зависит огромная территория Кизеловской локальной системы расселения. По масштабам возможных негативных последствий деградация территории Александровского муниципального района намного превосходит негативные последствия депрессии других отдельных монопрофильных территорий Пермского края. Причем на примере Александровского района возможно отработать технологии реабилитации и других территорий.

В качестве основного результата успешной реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы станет остановка процесса сокращения и в дальнейшем восстановление численности населения района к расчетному сроку до уровня 2016 года.

За счет строительства новых дорог и реконструкции действующих произойдет развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей потребности нового производства и транспортную доступность центров производства и центров реализации по приемлемым (конкурентоспособным) ценам (тарифам). Высокая транспортная доступность и инфраструктурный потенциал территории станут определяющими в формировании планов жилищной застройки и развития социальной инфраструктуры.

Подготовка и формирование потенциальных инвестиционных площадок исходя из целевого предназначения развития той или иной территории Александровского муниципального района или отдельного населенного пункта создадут высокую инвестиционную привлекательность территории. Предложения по реализации инфраструктурных, экономических и социаль-

ных проектов, выходящих за рамки полномочий Александровского муниципального района, будут включены в Схемы территориального планирования краевого и федерального уровней.

К основным инвестиционным проектам с высоким потенциалом реализации следует отнести проекты в сфере производства строительных и отделочных материалов, глубокой переработки леса, химического производства, инновационных предприятий в сфере машиностроения и металлообработки, рыбоводство и растениеводство в закрытом грунте, культурно-познавательный туризм.

Строительство современных птицефабрики и животноводческих комплексов, малоформатных (модульных) точек переработки сельхозпродукции местного производства и иногородних производителей позволит своими силами обеспечить большую часть спроса населения крупных промышленных городов близлежащих территорий.

Появление новых рабочих мест и повышение заработной платы для привлечения квалифицированных специалистов повысит спрос на качественное жилье как в МКД, так и в ИЖС. Начнет развиваться жилищное строительство в местах приложения труда. Развитие жилищного и дачного строительства для обеспечения потребностей работников «соседских» крупных промышленных городов послужит толчком для развития бюджетной социальной сферы, а также малого бизнеса в сфере услуг, сервиса и досуга. Рост жилищного строительства под специалистов новой формации сформирует устойчивый спрос на качественные социальные, коммунальные и бытовые услуги. Начнет развиваться несформированная ниша сельского сегмента третичного, а в перспективе и четвертичного сектора.

Основой развития территорий городских и сельского поселений становятся скорректированные генеральные планы, программы комплексного развития коммунальной, дорожной и социальной инфраструктуры, разработанные и утвержденные местные стандарты строительного проектирования, согласованные с основными положениями настоящей Стратегии и состыкованные со Схемой пространственного планирования Александровского муниципального района.

В результате реализации Стратегии будет сформирована инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере микрофинансирования, организации бизнеса (технопарк), обновления производственных фондов (лизинг) и технологий (франчайзинг) с использованием сетевых технологий. Сформирован залоговый фонд для упрощения привлечения кредитных ресурсов.

Внедрение новых инновационных технологий в сельскохозяйственном и производственном секторе потребует установления долгосрочных партнерских отношений с организациями академической и вузовской науки, расширения объема и спектра прикладных исследований для нужд развития химического, лесопромышленного, машиностроительного, интенсивного аграрного производства.

Будет организована сеть круглогодичных оптово-розничных сельско-хозяйственных рынков в пригородной зоне городов Березники и Губаха с прямым доступом широкого круга сельхозпроизводителей к потребителю.

Снижение курса рубля создаст условия для развития внутреннего туризма во всем его многообразии. Приоритетным направлением развития туризма станет п. Всеволодо-Вильва со своим потенциалом культурно-познавательного туризма.

Прогнозные количественные показатели социально-экономических последствий реализации Стратегии по блокам: демография, инфраструктура, экономика, социальная сфера, бюджетные отношения отражены в **Приложении 3** Стратегии.

3.12. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

3.12.1 Система документов стратегического планирования, мониторинг и оценка эффективности реализации Стратегии

Основным механизмом реализации Стратегии является программно-целевой подход, позволяющий увязать планируемые цели с ресурсами и мероприятиями, направленными на их достижение. В соответствии с посланием Президента России Федеральному собранию 2014 года, начиная с 2015 года, осуществлен переход на программные принципы формирования бюджетов. При этом была отмечена необходимость установления персональной ответственности руководителей федеральных и региональных органов исполнительной власти за достижение планируемых в программах результатов.

Основная проблема – это определение объемов финансирования этих программ. Они остаются неясными во многом из-за того, что крайне трудно спрогнозировать финансовую помощь из регионального и федерального бюджета, в том числе с учетом текущей экономической ситуации. В то же время политика государства позволяет с оптимизмом смотреть на перспективы развития старопромышленных и моногородов. К нормативно-правовой базе развития моногородов следует отнести Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)"; единый перечень мер поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) для использования с целью обеспечения комплексного развития моногородов. К инфраструктуре поддержки моногородов относится НО «Фонд развития моногородов», миссией которого является содействие в развитии инфраструктуры и диверсификации экономики моногородов с целью стабилизации их социально-демографического и экономического статуса⁸³.

Важным фактором стабилизации ситуации в моногородах является реализация федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»⁸⁴, а также государственная программа Пермского края "Развитие транспортной системы".

Стабилизация социально-экономической ситуации Александровского муниципального района должна реализовываться с опорой на Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

В сфере градостроительства и ЖКХ ориентиром в направлениях развития является федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы».

Другая ключевая методологическая проблема — горизонт планирования этих программ. С одной стороны, они должны быть длинными, потому что только так дадут эффект как в экономической, так и в политической плоскости. С другой стороны, спрогнозировать доходы на такой длительный период крайне сложно. В этой связи рекомендуется региональные и муниципальные программы формировать в соответствии с требованиями Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ на срок не менее 3-х лет, а долгосрочные проекты на периоды, кратные 3.

Ещё одной базовой проблемой является увязка программ разных уровней между собой. При отсутствии методических документов федерального и регионального уровней, регламентирующих порядок взаимодействия органов власти разных уровней при формировании стратегий социально-экономического развития муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), следует увязывать документы стратегического планирования районного уровня с документами регионального уровня с учетом перспектив развития муниципальных поселений и отдельных населенных пунктов. При этом необходимо учитывать документально оформленное видение перспектив развития муниципалитетов со стороны профильных министерств Пермского края.

⁸³ См.: http://www.frmrus.ru/?page_id=2

⁸⁴ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10)

Одной из ключевых задач внедрения программно-целевого подхода является проектное управление и персонификация задач и ответственности за их реализацию. Чтобы результат был понятен, необходимо для каждого направления иметь конкретного ответственного – руководителя проекта.

В действительности разработка программного бюджета — лишь первый шаг, причем, как оказывается, отнюдь не самый сложный. Он имеет организационный характер, и, конечно, его нужно пройти. Но за ним следует второй, более серьезный этап — исполнение программного бюджета. Для того, чтобы потом нормально исполнять программный бюджет, нужно все механизмы этого исполнения закладывать заранее.

Таким образом, наряду с изменением порядка разработки и реализации стратегических документов социально-экономического развития территории происходит изменение и механизмов их реализации. Это предполагает совершенствование нормативно – правовой базы стратегического планирования. Так, согласно Федеральному закону Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" муниципалитеты должны определить:

- последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание,

- порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования,

- порядок контроля реализации документов стратегического планирования.

Это предполагает разработку муниципального нормативно-правового акта, регламентирующего порядок разработки, реализации, мониторинга и контроля за результатами выполнения стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Производными документами стратегии социально-экономического развития муниципального образования, разрабатываемыми на уровне муниципального образования, являются:

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальные программы;

- бюджет муниципального образования на очередной год и плановый период.

При этом, именно муниципальная программа является тем документом стратегического планирования, который содержит комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение стратегических целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. А программный бюджет представляет собой совокупность программ и мероприятий, нацеленных на достижение поставленных целей и задач Стратегии, с определением сроков и объемов финансирования.

Эффективность реализации Стратегии определяется на основе анализа степени выполнения плановых значений целевых показателей и индикаторов. Значения целевых показателей или их перечень корректируется в установленном порядке в зависимости от изменения нормативно-правовой базы, социально-экономической ситуации в Александровском муниципальном районе, Пермском крае и в России в целом, а также по мере достижения заявленных целей.

Решение о начале разработки Стратегии принимается главой Александровского муниципального района на основе решения Земского собрания о финансировании соответствующих работ в определенном объеме.

Проект Стратегии разрабатывается администрацией Александровского муниципального района с привлечением всех профильных структурных подразделений, общественных, научных и иных организаций с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Разработанный проект Стратегии вносится в установленном порядке в представительный орган Александровского муниципального района – Земское Собрание Александровского

муниципального района (далее – Земское Собрание) и выносятся на общественные слушания с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне путем размещения проекта на официальном сайте Александровского муниципального района, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Форма, порядок и сроки проведения общественных слушаний проекта Стратегии определяются органом местного самоуправления и публикуются на официальном сайте Александровского муниципального района.

Замечания и предложения, поступившие в ходе общественных слушаний проекта Стратегии, рассматриваются администрацией Александровского муниципального района и с учетом мнений профильных структурных подразделений, принимаются или отклоняются. Перечень полученных замечаний и предложений может быть приложен к проекту Стратегии для рассмотрения Земским Собранием.

Стратегия утверждается Земским Собранием.

Утвержденная Земским Собранием Стратегия социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы размещается на официальном сайте Земского собрания в разделе «Решения Земского собрания», на сайте администрации Александровского муниципального района в разделе «Перспективы развития», а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегии организуется ежеквартальный мониторинг и оценка показателей реализации Стратегии на протяжении всего периода реализации Стратегии.

Основными задачами мониторинга реализации Стратегии являются:

1) сбор, систематизация, обобщение и анализ информации о социально-экономическом развитии Александровского муниципального района в разрезе сельских поселений, сопоставление полученных данных с показателями развития Пермского края и России в целом;

2) оценка степени достижения запланированных целей и выполнения показателей социально-экономического развития Александровского муниципального района;

3) оценка результативности и эффективности реализации муниципальных программ, разрабатываемых в рамках реализации Стратегии;

4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Александровского муниципального района в целом и отдельных сельских поселений;

5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов и ресурсов, необходимых для их реализации;

6) оценка уровня социально-экономического развития Александровского муниципального района (места в рейтингах), проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования и муниципального управления.

Мониторинг осуществляется в разрезе сельских поселений и наиболее крупных населенных пунктов, являющихся центрами ареалов расселения.

Мониторинг по направлениям (разделам) Стратегии осуществляют профильные структурные подразделения администрации Александровского муниципального района, сводную аналитику - финансово-экономическое управление администрации Александровского муниципального района.

Годовые результаты реализации Стратегии включаются в ежегодные отчеты главы администрации Александровского муниципального района о результатах деятельности местной администрации, а также в сводный годовой доклад о ходе реализации Стратегии и об оценке

эффективности реализации муниципальных программ на Земском Собрании Александровского муниципального района.

Отчет содержит информацию в отношении достигнутых результатов реализации Стратегии в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации Стратегии и реализации Стратегии в целом, а также предложения по возможной корректировке её отдельных показателей или разделов.

Информационной базой мониторинга реализации Стратегии являются данные государственного статистического наблюдения, информация функциональных органов и подразделений, территориальных органов министерств Пермского края, участников реализации мероприятий Стратегии, а также результаты социологических исследований.

Оценка реализации Стратегии осуществляется ежегодно Земским Собранием Александровского муниципального района.

3.12.2. Место Стратегии в системе планирования социально-экономического развития Александровского муниципального района

Стратегия является документом долгосрочного планирования социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017- 2030 годы, определяет миссию, долгосрочную цель, приоритетные направления, локальные цели и задачи развития Александровского муниципального района по основным направлениям деятельности в рамках полномочий муниципалитета.

Процесс муниципального управления включает:

- среднесрочное и оперативное планирование социально-экономического развития Александровского муниципального района и сельских поселений, осуществляемое на основе Стратегии,

- разработку и реализацию документов территориального, бюджетного планирования, программ развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры и других плановых документов развития Александровского муниципального района, городских и сельского поселений в соответствии со Стратегией,

- формирование организационной структуры, функционала и критериев оценки деятельности администрации Александровского муниципального района в целом, его отраслевых структурных подразделений, глав городских и сельского поселений, входящих в состав Александровского муниципального района, а также территориальных органов Пермского края, бюджетных учреждений и муниципальных предприятий. Оценка осуществляется с учетом полноты достижения стратегической цели, реализации приоритетных направлений и задач Стратегии, степени выполнения запланированных показателей.

3.12.3. Контроль реализации Стратегии

Основными задачами контроля реализации Стратегии являются:

- 1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Александровского муниципального района в целом, сельских поселений, входящих в его состав, отдельных населенных пунктов Александровского района;

- 2) оценка качества документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках реализации Стратегии на уровне Александровского муниципального района, сельских поселений и населенных пунктов;

- 3) оценка результативности и эффективности реализации Стратегии и других программных документов, принятых в процессе стратегического планирования;

- 4) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

Контроль за ходом реализации документов стратегического планирования Александровского муниципального района осуществляет Земское Собрание и Контрольно-счетная палата Александровского муниципального района.

По результатам контроля реализации документа стратегического планирования Земское Собрание:

- 1) оценивает результативность и эффективность реализации решений, принятых в процессе стратегического планирования;
- 2) оценивает достижение целей социально-экономического развития Александровского муниципального района;
- 3) оценивает влияние внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Александровского муниципального района;
- 4) разрабатывает предложения по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

3.12.4. Корректировка Стратегии

Изменения и дополнения в Стратегию утверждаются в установленном порядке решением Земского Собрания Александровского муниципального района.

Стратегия подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий:

- делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, в том числе в установленные сроки,
- в условиях нехватки финансовых средств, необходимых для реализации отдельных программ и мероприятий;
- требующих формирования новых приоритетов и задач развития Александровского муниципального района, в том числе в случае досрочного достижения отдельных приоритетных направлений и задач.

Стратегия может быть скорректирована в других случаях с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегической цели, установленных Стратегией.

Инициаторами корректировки Стратегии могут быть:

- депутаты Земского Собрания, глава Александровского муниципального района, глава администрации Александровского муниципального района, органы местного самоуправления поселений, входящих в состав Александровского муниципального района, органы территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан, Контрольно-счетная палата Александровского муниципального района в пределах ее полномочий, прокурор Александровского муниципального района и другие лица, определенные Уставом Александровского муниципального района.

3.13. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия будет реализовываться в 2017-2021 годы и на период до 2030 года на основе принципа «скользящего» планирования. Более детальная роспись мероприятий по реализации Стратегии отражается в Плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Правилами создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) предусмотрены следующие «контрольные точки»:

- **10 лет** – срок, на который по решению Правительства РФ создается ТОСЭР;
- **5 лет** – срок, на который по решению Правительства РФ может быть продлено существование ТОСЭР;

- 2 года – период с начала создания ТОСЭР и по истечении которого принимается решение о досрочном прекращении существования ТОСЭР, в случае если в реестр резидентов ТОСЭР не включено ни одно юридическое лицо правительством РФ⁸⁵.

3.14. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Большой точности в оценке финансовых ресурсов на реализацию Стратегии социально-экономического развития муниципального образования 172-ФЗ не требует, как не требует и оценки бюджетной эффективности документов стратегического планирования. По мнению экспертов это представляется правильным. Очевидно, что оценка бюджетной эффективности сохранится как обязательный элемент муниципальных программ в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ. В стратегиях и планах мероприятий по реализации стратегий возможны расчеты бюджетного эффекта в отношении наиболее крупных и значимых проектов, реализация которых требует продолжительного времени. Однако **оценивать эффективность стратегии в целом некорректно в силу комплексности этого документа**, покрывающего практически все сферы жизнедеятельности муниципального образования. Более того, представляется, что в Стратегии как таковой (в отличие от плана мероприятий по ее реализации и, тем более, муниципальных программ) **финансовая оценка достижения целей и решения задач может присутствовать лишь в самом общем приближении, позволяющем не выйти за пределы потенциальных ресурсных возможностей**.

Это подтверждает и практика: в большинстве действующих стратегий такая оценка отсутствует, либо приводится в генерализованном виде. Чаще всего оцениваются расходы не на достижение целей (решение задач) социально-экономического развития, а на реализацию основных проектов развития — коммерческих инвестиционных проектов и (или) проектов, финансируемых за счет бюджетных средств⁸⁶.

Для повышения обоснованности оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, будет использован подход пошаговой конкретизации объемов финансирования в рамках разработки Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального образования на период 2017-2030 годы (далее – План):

- объем средств муниципального бюджета, направленных на реализацию мероприятий Плана;
- объем средств, необходимых для реализации муниципальных программ в рамках Плана;
- объем и источники средств, необходимых для реализации конкретных инвестиционных проектов.

3.15. Резюме

Резюме Стратегии социально - экономического развития Александровского муниципального района на 2017- 2030 годы представлено в виде презентации для общественных слушаний.

⁸⁵ См.: Пункты 9,10,11 Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2015 N 614

⁸⁶ Методические рекомендации по оптимизации стратегического планирования на муниципальном уровне. Фонд «Институт экономики города». Москва. 2015. Режим доступа: https://mo.astrobl.ru/sites/default/files/u226/Methodich_rekomendacii_po_optimizacii_strategicheskogo_planirovaniya_na_munutsipalnom_urovne.pdf

П Р И Л О Ж Е Н И Я
к проекту Стратегии социально-экономического развития
Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

Приложение 1. Система целевых показателей и индикаторов реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на 2017-2030 годы

Стратегическая Цель - Рост человеческого потенциала.

Сфера	Направления развития	Показатели 1-го уровня	Индикативные показатели
Александровский муниципальный район	Демография	<ol style="list-style-type: none"> 1. Численность населения Александровского муниципального района, чел. 2. Ожидаемая продолжительность жизни, лет 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Коэффициент рождаемости, промилле 2. Коэффициент смертности, промилле 3. Коэффициент миграционного прироста населения, промилле
Инфраструктурная	Дорожная инфраструктура	1. Протяжённость автодорог общего пользования местного значения находящихся в собственности Александровского муниципального района всего, км	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля автодорог общего пользования местного значения находящихся в пользовании Александровского муниципального района с твердым покрытием, % 2. Доля автодорог общего пользования местного значения находящихся в пользовании Александровского муниципального района с усовершенствованным (цементобетонным, асфальтобетонным и т.п.) покрытием, % 3. Доля автодорог общего пользования находящихся в собственности Александровского муниципального района в ненормативном состоянии, %
	Инженерная и коммунальная инфраструктура	<ol style="list-style-type: none"> 1. Общая площадь жилых помещений в расчете на одного жителя Александровского муниципального района, кв. м. 2. Количество негазифицированных населенных пунктов Александровского муниципального района, ед. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспеченность жилого фонда центральным водопроводом, % 2. Обеспеченность жилого фонда центральной канализацией, % 3. Обеспеченность жилого фонда центральным отоплением, % 4. Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с домашнего компьютера, % 5. Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги, %
	Инфраструктура благоустройства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников, т. 2. Количество предприятий по переработке и утилизации бытовых отходов, ед. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля населенных пунктов не включенных в схему санитарной очистки территории, % 2. Количество несанкционированных свалок, ед. 3. Удельный вес улиц, проездов, набережных, обеспеченных уличным освещением, %
Экономическая	Производство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Среднесписочное число работников организаций на территории Александровского муниципального района (без субъектов малого предпринимательства), чел. 2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организаций Александровского муниципального района (без субъекта малого предпринимательства), млн. руб. 3. Инвестиции в основной капитал, млн. руб. 4. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Александровского муниципального района, руб. 5. Уровень зарегистрированной безработицы, % 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Доля населения в трудоспособном возрасте, % 2. Соотношение количества пенсионеров в расчете на 1 работающего, ед.

	Сельское хозяйство	1. Объем продукции (в действующих ценах) сельского хозяйства произведенной в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	1. Доля продукции (в действующих ценах) сельского хозяйства произведенной в хозяйствах населения, в общем объеме, % 2. Доля посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, в общей площади сельскохозяйственных угодий муниципального района, %
	Логистика и торговля	1. Оборót розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства), млн. руб.	1. Оборót общественного питания (без субъектов малого предпринимательства), млн. руб.
	Малое предпринимательство. Туризм	1. Количество субъектов малого предпринимательства, ед.	1. Доля продукции (в действующих ценах) произведенной субъектами малого предпринимательства, % 2. Турпоток, чел.
Социальная	Здравоохранение	1. Общая заболеваемость населения, промилле 2. Младенческая смертность, промилле	1. Доля жителей не прошедших диспансеризацию (профосмотр) на конец года, % 2. Количество фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) и (или) офисов врачей общей практики (ВОП), ед.
	Социальная защита и пенсионное обеспечение	1. Средний размер месячных пенсий на конец года, руб.	1. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %
	Образование	1. Количество учащихся в образовательных организациях, чел. 2. Количество посещающих дошкольные образовательные организации, чел.	1. Количество общеобразовательных школ, ед. 2. Количество дошкольных образовательных организаций, ед. 3. Количество обучающихся во 2 и 3 смены в образовательных организациях, чел. 4. Численность детей, приходящихся на 100 место в дошкольных образовательных организациях чел.
	Культура	1. Количество культурно-досуговых учреждений, ед 2. Количество сельских библиотек, ед.	1. Вместимость культурно-досуговых учреждений в расчете на 1000 жителей, мест 2. Библиотечный фонд сельских библиотек в расчете на 1000 жителей, экземпляров 3. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %.
	Физкультура и спорт	1. Количество спортивных сооружений, ед.	1. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, % 2. Площадь плоскостных спортивных сооружений в расчете на 10000 жителей, кв. м. 3. Площадь спортивных залов в расчете на 10000 жителей, кв. м. 4. Площадь (зеркало) бассейнов в расчете на 10000 жителей, кв. м.
	Общественная безопасность	1. Уровень зарегистрированной преступности (количество преступлений на 10000 жителей), ед. 2. Уровень детской преступности (количество преступлений совершенных несовершеннолетними на 10000 жителей), ед.	1. Обеспеченность населенных пунктов пожарными депо, % 2. Обеспеченность населенных пунктов участковыми инспекторами, %

Бюджетная	Муниципальное управление	1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников: - муниципальных дошкольных образовательных организаций, руб. - муниципальных образовательных организаций, руб. - муниципальных учреждений культуры и искусства, руб. - муниципальных учреждений физической культуры и спорта, руб.	1. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Александровского муниципального района, % 2. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории, % 3. Доля населения, проживающего в населенных пунктах Александровского муниципального района, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, % 4. Количество субъектов малого предпринимательства, получивших муниципальную поддержку, ед.
	Бюджетные отношения	1. Объем консолидированного бюджета Александровского муниципального района, млн. руб. 2. Собственные доходы консолидированного бюджета Александровского муниципального района, млн. руб.	1. Доля собственных налоговых доходов бюджета, % 2. Доля собственных неналоговых доходов бюджета, % 3. Доля безвозмездных поступлений в бюджет Александровского муниципального района из бюджетов других уровней, % 4. Доля расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в общем объеме расходов консолидированного бюджета, %.

Приложение 2. Стандарты размещения объектов общественной (социальной) инфраструктуры в соответствии с принятой типологией населенных пунктов Александровского муниципального района

Положенность (нормативы) размещения объектов общественной (социальной) инфраструктуры:						
№ п/п	Тип населенного пункта	Численность жителей, чел.	Здравоохранение	Образование	Культура и искусство	Физическая культура и спорт
1.	Однодворки	0- 9	нет	нет	нет	нет
2.	Очень малые	10-100	нет	нет	нет	нет
3.	Малые	101-1000	1. ФАП - выборочно, при расстоянии до ближайшего лечебного учреждения более 7 км.	1. Начальная школа - Количество мест соответствует количеству фактически проживающим на территории детям 7-10 лет. Общая площадь образовательного учреждения - 466 кв. м.(11,65 кв. м. на 1 ученика) 2. Детский сад - 40 мест на 100 детей проживающих в радиусе обслуживания-500-1000 метров. Общая площадь дошкольного образовательного учреждения - 482 кв. м (12, 05 кв. м. на 1 ребенка)	1. Библиотечный пункт (передвижная библиотека) при нахождении населенного пункта на расстоянии до 5 км. от административного центра поселения. 2. Филиал поселенческой библиотеки при нахождении населенного пункта на расстоянии более 5 км. от административного центра поселения. 3. Культурно- досуговое учреждение вместимостью 200 мест на каждые 1000 жителей.	1. Спортивный зал площадью 350 кв. м (3500 кв. м на 10000 жителей) 2. Плоскостное спортивное сооружение (стадион, спортплощадка) площадью 1950 кв. м. (19500 кв. м на 10000 жителей)
3.	Средние	1001- 3000	1. ФАП - в группе населенных пунктов расположенных на расстоянии 2-3 км. от ФАП с населением до 3000 жителей. В случае нахождения населенного пункта на большем расстоянии при численности жителей от 1000.	1. Основная образовательная школа - Количество мест соответствует фактически проживающим на территории детям 7-15 лет. Общая площадь образовательного учреждения - 2000 кв. м (16, 1 кв. м. на 1 ученика) 2. Детский сад - 110 мест (6 групп) 40 мест на 100 детей проживающих в радиусе обслуживания 500-1000 метров. Общая площадь дошкольного образовательного учреждения - 1358 кв. м. (12,35 кв. м. на 1 ребенка)	1. Сельская библиотека 2. Культурно- досуговое учреждение вместимостью 150-200 мест на каждые 1000 жителей	1. Универсальный спортивный зал площадью 1050 кв. м. (3500 кв. м. на 10000 жителей) 2. Плоскостные спортивные сооружения (стадионы, спортплощадки) общей площадью 5850 кв. м. (19500 кв. м на 10000 человек)

4.	Крупные	3001- 5000	1. ФАП - в группе населенных пунктов расположенных на расстоянии 2-3 км. от ФАП с населением до 3000 жителей. В случае нахождения населенного пункта на большем расстоянии при численности жителей от 1000.	1. Средняя общеобразовательная школа - Количество мест соответствует фактически проживающим детям 7-15 лет и 80% от числа детей в возрасте 16-17 лет. Общая площадь образовательного учреждения -3280 кв. м. (15, 15 кв. м. на 1 ученика) 2. Детский сад - 150 мест (8 групп) 40 мест на 100 детей проживающих в радиусе обслуживания 500-1000 метров. Общая площадь дошкольного образовательного учреждения - 1695 кв. м. (11,3 кв. м. на 1 ребенка)	1. Сельская библиотека с филиалами 2. Детская библиотека 3. Культурно-досуговое учреждение вместимостью 100 мест на каждые 1000 жителей 4. Детская школа искусств	1. ФОК площадью 1750 кв. м. (3500 кв. м. на 10000 жителей) 2. Плоскостные спортивные сооружения (стадионы, спортплощадки) общей площадью 9750 кв. м. 3. Бассейн с площадью зеркала воды 375 кв. м.* * норматив рассчитан до 2040 г.
5.	Крупнейшие	более 5000	1. СВА: I категории (200 посещений в смену) при количестве взрослого населения 12000 и детского 3000 человек II категория (150 посещений в смену) при количестве взрослого населения 8800 и детского 2200 человек III категория (100 посещений в смену) при количестве взрослого населения 5600 и детского 1400 человек 2. ФАП - выборочно, при расстоянии до ближайшего лечебного учреждения более 7 км.	1. Средняя общеобразовательная школа - Количество мест соответствует фактически проживающим детям 7-15 лет и 80% от числа детей в возрасте 16-17 лет. Школ может быть несколько Детсад - ясли - несколько	1. Сельская библиотека с филиалами 2. Детская библиотека 3. Культурно-досуговое учреждение вместимостью 70 мест на каждые 1000 жителей 4. Детская школа искусств	1. Дом спорта и (или) универсальные спортивные залы общей площадью -3500 кв. м. 2. Плоскостные спортивные сооружения (стадионы, спортплощадки) общей площадью - 15000 кв. метров 3. Бассейн с площадью зеркала воды 750 кв.м.* * норматив рассчитан до 2035 г.
6.	Муниципальный район		1. Межмуниципальное лечебное учреждение 2 уровня - (10,2 круглосуточных коек 2,6 койки дневного стационара на 1000 жителей) 2. Поликлиника на 20 посещений в смену на 1000 жителей 2. Станция скорой медицинской помощи (2 бригады с носилками на 10000 жителей) 3. Неотложная медицинская помощь на дому (3 бригады на 10000 жителей)	1. Информационно - методический центр	1. Районный дом культуры 2. Музей - не менее 2-х (один обязательно краеведческий) 3. Передвижные центры культуры (культбригады) не менее 3-х	1. Районный дом спорта

Приложение 3. Ключевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Александровского муниципального района на период 2017-2030 годы				
Сфера	Ключевые показатели			
		01.01.2017 г.	01.01.2021 г	01.01.2030 г
Демография	1. Численность населения, чел.	28455	27855	28400
	2. Ожидаемая продолжительность жизни, лет	69	70	73
Инфраструктура	1. Протяжённость автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности Александровского муниципального района, км.	362	380	400
	2. Общая площадь жилых помещений в расчете на одного жителя Александровского муниципального района, кв. м.	24	24,5	28
	3. Количество негазифицированных населенных пунктов Александровского муниципального района, ед.	29	6	5
	4. Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников, т.	6200	6000	5000
	5. Количество предприятий по переработке и утилизации бытовых отходов, ед.	-	1	2
Экономика	1. Среднесписочное число работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) Александровского муниципального района, чел.	5300	5150	5200
	2. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организациями (без субъектов малого предпринимательства) Александровского муниципального района, млн. руб.	10000	11000	15000
	3. Среднемесячная номинальная начисленная ЗП работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) муниципального района, руб.	23000	27000	35000
	4. Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	400	500	800
	5. Объем продукции (в действующих ценах) сельского хозяйства произведенной в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	200	270	400
	6. Оборот розничной торговли, млн. руб.	1500	1650	2200
	7. Число субъектов малого предпринимательства, ед.			
	8. Уровень зарегистрированной безработицы, %	3,8	4,0	3,2
Социальная	1. Численность обучающихся в образовательных организациях Александровского муниципального района, чел.	3350	3200	3300
	2. Численность детей в дошкольных образовательных организациях Александровского муниципального района, чел.	1954	1880	1900
	3. Общая заболеваемость населения, случаев на 1000 жителей	1180	1060	980
	4. Количество культурно-досуговых учреждений, ед	8	9	9
	5. Количество спортивных сооружений, ед.	28	30	32
	6. Количество зарегистрированных преступлений на 10000 человек населения, ед.	200	195	180
	7. Количество зарегистрированных преступлений совершенных несовершеннолетними на 10000 человек населения, ед.	32	30	25
Муниципальное управление	1. Доходы консолидируемого бюджета, млн. руб.	700	750	830
	2. Собственные доходы консолидируемого бюджета, млн. руб.	160	180	200

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Таблица 1. «Демографические» показатели Александровского МР в разрезе поселений

№ п/п	Наименование поселения	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность населения, чел.						
1.	Александровское городское поселение	14821	14512	14244	13982	13704
2.	Яйвинское городское поселение	10391	10310	10243	10158	10123
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	5204	5105	5010	4954	4822
4.	Скопкортненское сельское поселение	344	307	270	259	240
Родилось, чел.						
1.	Александровское городское поселение	213	186	243	220	191
2.	Яйвинское городское поселение	144	138	135	151	114
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	83	95	79	92	65
4.	Скопкортненское сельское поселение	3	8	3	5	4
Умерло, чел.						
1.	Александровское городское поселение	307	311	304	290	284
2.	Яйвинское городское поселение	158	176	143	142	137
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	116	105	105	101	82
4.	Скопкортненское сельское поселение	8	7	7	5	6
Убыло (миграция), чел.						
1.	Александровское городское поселение	452	505	552	570	547
2.	Яйвинское городское поселение	271	291	305	324	287
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	277	260	248	278	280
4.	Скопкортненское сельское поселение	60	54	43	23	31
Прибыло (миграция), чел.						
1.	Александровское городское поселение	236	321	345	378	362
2.	Яйвинское городское поселение	182	248	246	230	275
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	134	171	179	231	165
4.	Скопкортненское сельское поселение	9	16	10	12	14

Таблица 2. Природно - ресурсный потенциал Александровского МР в разрезе поселений.

№ п/п	Наименование поселения	Месторождения							
		Углеводородов	Карбонатные породы для известкования почв	стройматериалов			Торфа	Минеральной воды	Прочие полезные ископаемые, в т. ч. драгоценные металлы и алмазы
				ПГС	Глины	Строительного камня			
1.	Александровское городское поселение	Каменного угля (3): -Участок Коспаш 45 (резервное) -Участок Коспаш 46 (резервное) -Участок Коспаш 48 (резервное)	Известняка (1): -Луньевское (разрабатываемое)	-	Глин кирпичных (2): -Александровское I (отработанное) -Александровское II (разрабатываемое)	Известняка (облицовочного камня) (1): -Пихтовское (законсервированное)	Резервные(7): -Власовское -Вильвенское -Лытвенское -Савино -По реке Вильва -Березовское -Александровское	-	Подземных вод (4): -Александровское (разрабатываемое) -Урсинское (не эксплуатируемое) -Чаньвинское (не эксплуатируемое) -Башмаковское (не эксплуатируемое) Песка формовочного (1): -Луньевское (резервное) Известняка для химической промышленности (1): -Чаньвинское для содового производства (разрабатываемое) Алмазов (3): -Река Талица -Река Чикман -Анюшенская и Чернореченская депрессии
2.	Яйвинское городское поселение	-	-	-	Глин керамзитовых (1): -Санаторское (резервное)	-	Резервные (11): -Иковское -Гашковское -Ерзовское -Земельничное -Нартинское -Галкинское -Еловое -Бажанское -Клестовское Охраняемые: -Сафоновское -Итковское	-	Подземных вод (1): -Яйвинское (не эксплуатируемое)

3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	Нефти (2): -Ветосское (законсервированное) -Крутовское частично (эксплуатируемое) Нефтяные структуры (4): -Боголюбовская - Пистимская -Верх-Ивакинская -Загорская	Известняка (2): -Всеволодо-Вильвенское (отработанные участки: Южно-Морозовский, Переломный, Южно-Шавринский), (резервный участок: Старая-Новая) -Гора Матюковая (разрабатываемое)	-	Глин светложгущихся (1): -Водозабор Всеволодо-Вильвенский Глин кирпичных (2): -Всеволодо-Вильвенское (резервное) -Усть-Игумское (резервное)	-	Резервные (7): -Кедровое -Бажайхинское -Усть-Игумское -Чистое -Гремячее <i>Охраняемые:</i> -Жуклинское -Тунеговское	-	Подземных вод (1): -Водозабор Всеволодо-Вильвенский Известняка для химической промышленности (1): -Всеволодо-Вильвенское для производства минеральных удобрений (резервное)
4.	Скопкортненское сельское поселение	-	-	-	-	-	-	-	Алмазов (3): -Река Талица -Река Чикман -Анюшенская и Чернореченская депрессии

Таблица 3. Состав земель Александровского МР в разрезе поселений

№ п/п	Наименование поселения	Земельные ресурсы, км2						Сумма Земельного налога, млн. руб.
		Всего	Земли населенных пунктов	Земли промышленности	Земли сельхозназначения	Земли лесного фонда	Прочие	
1.	Александровское городское поселение	1513,36	22,17	4,30	26,74	1459,91	53,14	4,4
2.	Яйвинское городское поселение	1284,57	12,82	6,02	16,96	1224,67		7,7
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	1082,42	13,01	4,69	27,30	1048,50		1,1
4.	Скопкортненское сельское поселение	1649,56	1,44	0,93	8,37	1598,94		0,0

Таблица 4. Лесные ресурсы Александровского МР в разрезе лесничеств

Земли лесного фонда									
№ п/п	Наименование лесничества	Наименование бывших лесничеств	Всего, га	В т. ч. покрытые лесами, га	Лесистость, %	Расчетная лесосека, м3	В т. ч. хвойных пород, м3	В т. ч. лиственных пород, м3	Примечание
1.	Александровское лесничество	Александровское, Луньевское, АКХ «Александровское» (часть), СПК «Колхоз Вильвенский» (часть)	93939			53,1	28,9	24,2	
2.	Яйвинское лесничество	Яйвинское, Верх-Яйвинское, ТОО ПТФ «Яйвинская», АКХ «Александровская» (часть), СПК «Колхоз Вильвенский»(часть)	122613			74,5	47	27,5	
№ п/п	Наименование лесничества	Наименование бывших лесничеств	Всего, га	В т. ч. покрытые лесами, га	Лесистость, %	Расчетная лесосека, м3	В т. ч. хвойных пород, м3	В т. ч. лиственных пород, м3	Примечание
3.	Чикманское лесничество	Чикманское, СПК «Колхоз Вильвенский» (часть)	162528			131,6	106,2	25,4	Учет по показателям 5,6 в разрезе лесничеств не ведется
4.	Кизеловское (часть)	Кизеловское (часть), Булатовское, АКХ «Александровская»(часть)	67793						Учет по показателям 5,6,7,8,9 в разрезе частей лесничеств не ведется
5.	Коспашское (часть)	Коспашское (часть), Мелковское	86329						

6	Итого по Александровскому району		533202	506565	91,7	574,4			
---	----------------------------------	--	--------	--------	------	-------	--	--	--

Таблица 5. Использование земель сельхозназначения Александровского МР в разрезе поселений

№ п/п	Наименование поселения	Земли сельхозназначения, га							
		Всего	Используется сельхозпредприятиями:	в т. ч. пашня	в т. ч. сенокос	в т. ч. пастбище	Используется населением	Не используется (требует рекультивации и мелиорации для включения в деловой оборот)	%
1.	Александровское городское поселение	2674,00	-	-	-	-	386,22	2287,78	14,4
2.	Яйвинское городское поселение	1696,00	-	-	-	-	471,45	1224,55	27,8
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	2730,00	-	-	-	-	432,39	2297,61	15,8
4.	Скопкортненское сельское поселение	837,00	-	-	-	-	101,19	735,81	12,1

Таблица 6. Жилищный фонд Александровского муниципального района в разрезе поселений на 01.01.16 г.

№ п/п	Наименование поселения	Население на 01.01.2016 г.	Жилой фонд, тыс.м2					Уровень благоустройства, %						
			в том числе:		Всего	в том числе:		Централизованная водопровод	Износ	Централизованная канализация	Износ	Централизованное отопление	Износ	Газификация
			многоквартирный	индивидуальный		муниципальный	аварийный							
1.	Александровское городское поселение	13704	242,7	139,1	381,8	49,3	4,7	77,1		59,5		63,8		64,7
2.	Яйвинское городское поселение	10123	175,8	2,8	178,6	30,9	8,3	80,0	80,0	86,6	80,0	90,5	38,5	82,2
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	4822	82,7	0,7	83,4	83,4	3,4		52,0		70,0		62,0	
4.	Скопкортненское сельское поселение	240	8,4	0,5	8,9			2,9	-	-	-	-	-	-

Таблица 7 . Количество учреждений социальной сферы Александровского МР в разрезе поселений на 01.01.2016 г.

№ п/п	Наименование поселения	ДОО	ШОО	Дополнительного образования	Школы искусств	Библиотеки	Дома культуры, клубы	Спортсооружения	Здравоохранения
1.	Александровское городское поселение	10	3	3	1	1	3	17	2
2.	Яйвинское городское поселение	5	3	0	1	1	1	17	0
3.	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	4	3	0	0	1	3	8	0
4.	Скопкортненское сельское поселение	0	0	0	0	0	1	0	0

Примечание:

1. В ЯГП и ВВГП имеются филиалы районных учреждений дополнительного образования.
2. В ЯГП имеется детская музыкальная школа, в ВВГП имеется филиал ДШИ.
3. В АГП в пос. Луньевка и пос. Лытвенский имеется филиалы библиотек, в ВВГП имеются филиалы в с. Усть-Игум, пос. Карьер-Известняк, пос. Ивакинский Карьер.
4. На территории района медицинскую деятельность осуществляет ГБУЗ ПК «АЦГБ» с отделениями в АГП, ЯГП и ВВГП и ФАПами в поселках Луньевка, Лытвенский (АГП), Карьер-Известняк, с. Усть-Игум (ВВГП), Скопкортная (ССП).

Таблица 8. Бюджет Александровского муниципального района по поселениям							
№ п/п	Бюджет	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые), тыс. руб.							
1	Александровское городское поселение	20 900,9	21 273,3	27 622,9	25 877,7	32 023,2	31 950,1
2	Яйвинское городское поселение	21 647,8	23 510,9	27 433,7	28 202,8	27 776,8	31 605,2
3	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	5 620,5	6 985,7	7 673,9	10 851,7	13 372,5	11 990,0
4	Скопкортненское сельское поселение	239,2	183,2	97,2	237,3	294,1	288,8
5	Александровский муниципальный район	140 838,5	195 376,2	104 218,2	138 763,9	96 181,9	103 180,9
6	Консолидированный бюджет	189 246,9	247 329,3	167 045,9	203 933,4	169 648,5	179 015,0
Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней, тыс. руб.							
1	Александровское городское поселение	15 802,6	21 673,2	38 215,6	28 517,2	25 171,0	30 126,8
2	Яйвинское городское поселение	20 487,2	33 091,3	59 884,5	105 206,3	21 761,9	71 877,5
3	Всеволодо-Вильвенское городское поселение	14 179,2	16 822,5	15 488,5	18 102,3	20 240,7	28 020,8
4	Скопкортненское сельское поселение	6 552,7	5 044,2	4 325,3	5 492,8	6 379,7	6 648,2
5	Александровский муниципальный район	349 997,0	407 276,4	540 563,8	594 750,0	539 619,6	528 108,1
6	Консолидированный бюджет (с учетом межбюджетных трансфертов между районом и поселениями)	357 708,1	416 092,7	550 104,0	609 019,8	561 344,5	549 387,9
7	ИТОГО (консолидированный бюджет Александровского муниципального района)	546 955,0	663 422,0	717 149,9	812 953,2	730 993,0	728 402,9

Таблица 9. Анкета SWOT-анализа

ФИО		
ГРУППА		
ВОПРОС	Относится к сильным сторонам Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существуют и незначительные недостатки 3-Относится, но существуют трудностями в отдельных отраслях 2-Относится, но отрасли требуют значительных финансовых вложений 1-Не относится 0- Не знаю	
S1	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития заготовки и переработки леса	
S2	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства	
S3	Наличие ресурсов, необходимых для развития туризма и рекреации (охота, рыбалка, активный отдых, санаторно-курортное лечение и др.) в региональном масштабе	
S4	Наличие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания нового производства (предприятий), в том числе наукоемкого на основе ГЧП (МЧП)	
S5	Наличие ресурсов и условий, необходимых для создания сети производственных, технических, торговозакупочных и сбытовых кооперативов	
S6	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития ЛПХ и КФХ	
S7	Наличие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий сферы малого бизнеса в сфере производства и услуг	
S8	Наличие нормативно-правовой базы и уровня развития общественного самоуправления, необходимых для повышения эффективности управления территорией	
S9	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения "внешних" инвесторов	
S10	Наличие ресурсов и условий, необходимых для привлечения "внутренних" инвесторов	
ВОПРОС	Относится к слабым сторонам Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существует и незначительны потенциал 3-Относится, но существует и потенциал 2-Относится, но существует значительный потенциал 1-Не относится 0- Не знаю	
W1	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития заготовки и переработки леса	
W2	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для развития промышленного производства	
W3	Отсутствие ресурсов, необходимых для развития туризма и рекреации (охота, рыбалка, активный отдых, санаторно-курортное лечение и др.) в региональном масштабе	
W4	Отсутствие предприятий, ресурсов и условий, необходимых для создания нового производства (предприятий), в т. ч. наукоемкого на основе ГЧП (МЧП)	

	W5	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для создания сети производственных, технических, торговозакупочных и сбытовых кооперативов	
	W6	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития ЛПХ и КФХ	
	W7	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для эффективного развития предприятий сферы малого бизнеса в сфере производства и услуг	
	W8	Отсутствие нормативно-правовой базы и уровня развития общественного самоуправления, необходимых для повышения эффективности управления территории	
	W9	Отсутствие ресурсов и условий, необходимых для привлечения "внешних" инвесторов	
	W10	Отсутствие ресурсов и, необходимых для привлечения "внутренних" инвесторов	
	ВОПРОС	Являются ли в будущем угрозой для развития Вашего муниципального образования:	Оценка
	ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Абсолютная угроза 4-Угроза, с небольшой вероятностью ее отсутствия в будущем 3-Угроза, с вероятностью ее отсутствия в будущем 2-Угроза, но с большой вероятностью ее отсутствия в будущем 1-Не угроза 0- Не знаю	
	T1	Рост тарифов на услуги естественных монополий (в т.ч. на услуги связи и транспортные перевозки)	
	T2	Рост цен на машины и оборудование	
	T3	Рост цен на строительные материалы и услуги	
	T4	Увеличение таможенных сборов на экспорт продукции	
	T5	Снижение доступности системы кредитования	
	T6	Снижение уровня субсидирования предприятий социальной сферы	
	T7	Влияние неблагоприятных климатических условий	
	T8	Увеличение уровня коррупции и связанных с ним затрат	
	T9	Снижение собственных доходов и увеличение дефицита бюджета муниципального образования	
	T10	Увеличение количества и ставки налогов	
	T11	Усиление экологических требований и существенное увеличение затрат связанных с этим	
	T12	Снижение качественного уровня человеческого потенциала территории в следствие демографических и миграционных причин	
	T13	Снижение объемов и качества медицинского обслуживания	
	T14	Снижение уровня предоставления жилищных и социальных (общественных) услуг (образование, культура, спорта и туризм)	
	T15	Изменение политической системы и связанные с этим изменения законодательства и общественного самоуправления	
	T16	Отказ правительства от санкций и, как следствие, свертывание программы импортозамещения	

ВОПРОС	Являются ли в будущем преимуществом для развития Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5-являются, трудностей нет 4- являются, но с небольшими трудностями 3-являются, но с трудностями, усилиями и т.п. 2-являются, но с большими трудностями и усилиями и т.п. 1-не являются, связано с непреодолимыми трудностями 0-не знаю	
O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции птицеводства и рыбного хозяйства на основе интенсивных и ресурсосберегающих технологий	
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в пищевой и перерабатывающей промышленности на основе реконструкции производства (создания новых производств)	
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства садоводческой и плодовоягодной продукции, сбора и переработки дикоросов	
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции в лесоперерабатывающей промышленности	
O5	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)	
O6	Существенное увеличение объёмов производства инновационной наукоемкой продукции	
O7	Создание предприятий на основе муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: генерация и эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора	
O8	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в социальной сфере (культура, отдых, спорт и туризм, образование)	
O9	Создание предприятий на основе ГЧП (МЧП) в недвижимости: строительство и эксплуатация социальной (общественной) инфраструктуры в обмен на право коммерческой застройки	
O10	Формирование инвестиционных площадок с соответствующей инфраструктурой для привлечения инвесторов	
O11	Создание предприятий с привлечением "внешнего" инвестора, в т. ч. с привлечением иностранного капитала	
O12	Создание предприятий с привлечением "внутреннего" инвестора, в т. ч. с привлечением средств населения	
O13	Развитие сферы малого предпринимательства и существенное увеличение (в 2 раза) полученных от их деятельности налоговых сборов	
O14	Повышение эффективности управления территорией и расходования средств муниципального бюджета	
O15	Развитие сферы малого бизнеса в сфере туризма и рекреации на базе широкого диапазона объектов культурного наследия, отдыха и туризма	
O16	Наличие земельных участков в местах высокой транспортной доступности, имеющих инфраструктурный потенциал для организации ИЖС и строительства МКД эконом класса.	

Таблица 11. Анкета SWOT-анализа (стратегический анализ)

Таблица 11. Анкета SWOT-анализа (стратегический анализ)		
<i>ФИО</i>		
ГРУППА		
Экономическая сфера		
ВОПРОС	Относятся ли к сильной стороне и преимуществам экономической сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Относится 4 - Относится, но существуют и незначительные недостатки 3 - Относится, но существуют трудности в отдельных отраслях 2 - Относится, но отрасли требуют значительных финансовых вложений 1 - Не относится 0 - Не знаю	
s1	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов существующего промышленного производства (добывающие производства)"	
s2	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов существующего производства по заготовке и переработке леса"	
s3	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов сельскохозяйственного производства в сфере растениеводства, сбора и переработки дикоросов"	
s4	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов производства в сфере птицеводства, рыбоводства и др."	
s5	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет открытия новых предприятий на землях промышленности, обеспеченной инженерной и транспортной инфраструктурой"	
s6	"Наличие потенциала развития малого предпринимательства в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, ЛПХ и КФХ в рамках развития потребительской кооперации"	
s7	"Наличие потенциала развития малого предпринимательства в сфере туризма и рекреации на базе широкого диапазона объектов культурного наследия, отдыха и туризма"	
ВОПРОС	Относятся ли к слабой стороне и недостаткам экономической сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Относится 4 - Относится, но существует и незначительный потенциал 3 - Относится, но существует и потенциал 2 - Относится, но существует значительный потенциал 1 - Не относится 0 - Не знаю	
w1	"Отсутствие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов существующего промышленного производства (добывающие производства)"	
w2	"Отсутствие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов существующего производства по заготовке и переработке леса"	
w3	"Наличие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов сельскохозяйственного производства в сфере растениеводства, сбора и переработки дикоросов"	
w4	"Отсутствие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет существенного увеличения объемов производства птицеводство и рыбоводство и др."	
w5	"Отсутствие потенциала создания дополнительных рабочих мест за счет открытия новых предприятий на землях промышленности обеспеченной инженерной и транспортной инфраструктурой"	

W6	"Отсутствие потенциала развития малого предпринимательства в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, ЛПХ и КФХ в рамках развития потребительской кооперации"	
w7	"Отсутствие потенциала развития малого предпринимательства в сфере туризма и рекреации на базе широкого диапазона объектов культурного наследия, отдыха и туризма"	
ВОПРОС	Являются ли в будущем угрозой для развития экономической сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Абсолютная угроза 4 - Угроза с большой вероятностью ее реализации в будущем 3 - Угроза с определённой вероятностью ее реализации в будущем 2 - Угроза, но с небольшой вероятностью ее реализации в будущем 1 - Не угроза 0 - Не знаю	
t1	Рост тарифов на услуги естественных монополий (в т.ч. на услуги связи и транспортные перевозки)	
t2	Рост цен на машины и оборудование, строительные материалы и услуги	
t3	Рост цен на селекционный фонд в рыбоводстве	
t4	Снижение доступности системы кредитования	
t5	Влияние неблагоприятных климатических условий	
t6	Увеличение уровня коррупции и связанных с ним затрат	
t7	Усиление экологических требований и существенное увеличение затрат связанных с этим	
t8	Отказ правительства от санкций и как следствие свертывание программы импортозамещения	
ВОПРОС	Являются ли в будущем преимуществом для развития экономической сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - являются, трудностей нет 4 - являются, но с небольшими трудностями 3 - являются, но с трудностями, усилиями и т.п. 2 - являются, но с большими трудностями и усилиями и т.п. 1 - не являются, связано с непреодолимыми трудностями 0 - не знаю	
O1	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства продукции птицеводства и рыбного хозяйства на основе ресурсосберегающих технологий	
O2	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения за счёт развития кооперативных отношений (создания сети торговозакупочных кооперативов)	
O3	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов заготовки и переработки леса	
O4	Существенное увеличение (более чем в 2 раза) объёмов производства в промышленности на основе технологической реконструкции (создания новых производств)	
O5	Развитие сферы малого бизнеса в сфере туризма и рекреации на базе широкого диапазона объектов культурного наследия, отдыха и туризма	
O6	Создание предприятий с привлечением "внешнего" инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала	
O7	Создание предприятий с привлечением "внутреннего" инвестора в т.ч. с привлечением средств населения	
O8	Развитие инфраструктуры поддержки предприятий сферы малого бизнеса и существенное увеличение (в 2 раза) полученных от их деятельности налоговых сборов	
Инфраструктура		
ВОПРОС	Относятся ли к сильной стороне и преимуществам инфраструктурной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка

ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существуют и незначительные недостатки 3-Относится, но существуют трудностями в отдельных отраслях 2-Относится, но отрасли требуют значительных финансовых вложений 1-Не относится 0- Не знаю	
s1	Наличие земельных участков высокой транспортной доступности и инфраструктурным потенциалом для ИЖС и МКД	
s2	Наличие транспортных предприятий, осуществляющих пассажиро- и грузоперевозки, в том числе по Пермскому краю.	
s3	Наличие предприятий придорожного сервиса	
s4	Наличие предприятий в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора (номенклатура, качество и стоимость оказываемых услуг)	
s5	Доступность услуг связи и передачи информации (широкополосный Интернет)	
s6	Наличие свободных мощностей сетевых операторов (электро-, водо- и газоснабжение)	
s7	Наличие развитой сети автомобильных дорог	
s8	Наличие предприятий малого бизнеса в сфере бытовых услуг	
ВОПРОС	Относятся ли к слабой стороне и недостаткам инфраструктурной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Относится 4 - Относится, но существует и незначительный потенциал 3 - Относится, но существует и потенциал 2 -Относится, но существует значительный потенциал 1 - Не относится 0 - Не знаю	
w1	Отсутствие земельных участков высокой транспортной доступности и инфраструктурным потенциалом для ИЖС и МКД	
w2	Отсутствие транспортных предприятий, осуществляющих пассажиро- и грузоперевозки, в том числе по Пермскому краю.	
w3	Отсутствие предприятий придорожного сервиса	
w4	Отсутствие предприятий в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора	
W5	Отсутствие на территории доступной связи и передачи информации (широкополосный Интернет)	
w6	Отсутствие свободных мощностей сетевых операторов (электро-, водо-, газоснабжение)	
w7	Отсутствие развитой сети автомобильных дорог	
w8	Отсутствие предприятий малого бизнеса в сфере бытовых услуг	
ВОПРОС	Являются ли в будущем угрозой для развития инфраструктурной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Абсолютная угроза 4 - Угроза с большой вероятностью ее реализации в будущем 3 - Угроза с определённой вероятностью ее реализации в будущем 2 - Угроза, но с небольшой вероятностью ее реализации в будущем 1 - Не угроза 0 - Не знаю	
t1	Рост тарифов на услуги естественных монополий (в т. ч. на услуги связи и транспортные перевозки)	
t2	Рост цен на машины и оборудование, строительные материалы и услуги	
t3	Снижение доступности системы кредитования	
t4	Влияние неблагоприятных климатических условий	
t5	Увеличение уровня коррупции и связанных с ним затрат	
t6	Усиление экологических требований и существенное увеличение затрат связанных с этим	
t7	Снижение уровня субсидирования муниципальных предприятий инфраструктурной сферы	

t8	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования	
t9	Изменение политической системы и связанные с этим изменения законодательства и общественного самоуправления	
ВОПРОС	Являются ли в будущем преимуществом для развития инфраструктурной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5-являются, трудностей нет 4- являются, но с небольшими трудностями 3-являются, но с трудностями, усилиями и т.п. 2-являются, но с большими трудностями и усилиями и т.п. 1-не являются, связано с непреодолимыми трудностями 0-не знаю	
o1	"Наличие потенциала геоэкономического положения района, как расположенного на транспортных магистралях (ж/д Чусовская-Соликамск и а/д Кунгур-Соликамск)"	
o2	"Наличие развитой дорожной инфраструктуры"	
o3	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в сфере ЖКХ: эксплуатация коммунальных сетей, уборка улиц, вывоз и утилизация мусора	
o4	Создание предприятий инфраструктурной сферы с привлечением "внешнего" инвестора в т.ч. с привлечением иностранного капитала	
o5	Создание предприятий инфраструктурной сферы с привлечением "внутреннего" инвестора в т.ч. с привлечением средств населения	
o6	Участие в федеральных и краевых программах развития инфраструктурной сферы	
Социальная сфера		
ВОПРОС	Относятся ли к сильной стороне и преимуществам социальной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существуют и незначительные недостатки 3-Относится, но существуют трудностями в отдельных отраслях 2-Относится, но отрасли требуют значительных финансовых вложений 1-Не относится 0- Не знаю	
s1	Наличие предприятий в сфере социальных услуг (здравоохранение).	
s2	Наличие предприятий в сфере социальных услуг (образование).	
s3	Наличие предприятий в сфере социальных услуг (культура).	
s4	Наличие предприятий малого бизнеса в сфере социальных услуг	
s5	Наличие развитой сети сопутствующих сервисных и бытовых услуг для населения	
s6	Наличие работающей системы государственной (социальной) поддержки населения	
ВОПРОС	Относятся ли к слабой стороне и недостаткам социальной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существует и незначительный потенциал 3-Относится, но существует и потенциал 2-Относится, но существует значительный потенциал 1-Не относится 0- Не знаю	
w1	Отсутствие (недостаточное развитие) предприятий в сфере социальных услуг (здравоохранение).	
w2	Отсутствие (недостаточное развитие) предприятий в сфере социальных услуг (образование).	
w3	Отсутствие (недостаточное развитие) предприятий в сфере социальных услуг (культура).	
w4	Отсутствие (недостаточное развитие) предприятий малого бизнеса в сфере социальных услуг	
w5	Отсутствие (недостаточное развитие) развитой сети сопутствующих сервисных и бытовых услуг для населения	
w6	Отсутствие (недостаточное развитие) работающей системы государственной (социальной) поддержки населения	

ВОПРОС	Являются ли в будущем угрозой для развития социальной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Абсолютная угроза 4 - Угроза с большой вероятностью ее реализации в будущем 3 - Угроза с определённой вероятностью ее реализации в будущем 2 - Угроза, но с небольшой вероятностью ее реализации в будущем 1 - Не угроза 0 - Не знаю	
t1	Рост тарифов на услуги естественных монополий (в т. ч. на услуги связи и транспортные перевозки)	
t2	Рост цен на строительные материалы и услуги	
t3	Снижение доступности системы кредитования	
t4	Снижение уровня субсидирования предприятий социальной сферы	
t5	Увеличение уровня коррупции и связанных с ним затрат	
t6	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования	
t7	Усиление экологических требований и существенное увеличение затрат связанных с этим	
t8	Снижение качественного уровня человеческого потенциала территории в следствии демографических причин	
t9	Снижение объемов и качества медицинского обслуживания	
t10	Снижение уровня предоставления социальных (общественных) услуг (образование, культура, спорта и туризм)	
t11	Изменение политической системы и связанные с этим изменения законодательства и общественного самоуправления	
ВОПРОС	Являются ли в будущем преимуществом для развития социальной сферы Вашего муниципального образования:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5-являются, трудностей нет 4- являются, но с небольшими трудностями 3-являются, но с трудностями, усилиями и т.п. 2-являются, но с большими трудностями и усилиями и т.п. 1-не являются, связано с непреодолимыми трудностями 0-не знаю	
o1	Создание предприятий на основе государственно-частного партнёрства (ГЧП) или муниципально-частного партнёрства (МЧП) в социальной сфере	
o2	Создание предприятий социальной сферы с привлечением "внешнего" инвестора в т. ч. с привлечением иностранного капитала	
o3	Создание предприятий социальной сферы с привлечением "внутреннего" инвестора в т. ч. с привлечением средств населения	
o4	Участие в федеральных и краевых программах развития социальной сферы	
Муниципальное управление		
ВОПРОС	Относятся ли к сильной стороне и преимуществам системы муниципального управления Вашего района:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существуют и незначительные недостатки 3-Относится, но существуют трудностями в отдельных отраслях 2-Относится, но отрасли требуют значительных финансовых вложений 1-Не относится 0- Не знаю	
s1	Наличие высококвалифицированных управленческих кадров на муниципальной службе	
s2	Наличие актуальной (современной) нормативно-правовой базы	
s3	Наличие высокого уровня удовлетворенности населения качеством муниципального управления	
s4	Наличие и вовлеченность ТОС в систему муниципального управления	

s5	Наличие бездефицитного бюджета территории	
s6	Наличие собственных доходов бюджета территории в доле более 25%	
ВОПРОС	Относятся ли к слабой стороне и недостаткам системы муниципального управления Вашего района	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5- Относится 4-Относится, но существует и незначительный потенциал 3-Относится, но существует и потенциал 2-Относится, но существует значительный потенциал 1-Не относится 0- Не знаю	
w1	Отсутствие высококвалифицированных управленческих кадров на муниципальной службе	
w2	Отсутствие актуальной (современной) нормативно-правовой базы	
w3	Отсутствие высокого уровня удовлетворенности населения качеством муниципального управления	
w4	Отсутствие вовлеченности ТОС в систему муниципального управления	
w5	Наличие дефицитного бюджета территории	
w6	Наличие собственных доходов бюджета территории в доле менее 25%	
ВОПРОС	Являются ли в будущем угрозой для системы муниципального управления Вашего района:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5 - Абсолютная угроза 4 - Угроза с большой вероятностью ее реализации в будущем 3 - Угроза с определённой вероятностью ее реализации в будущем 2 - Угроза, но с небольшой вероятностью ее реализации в будущем 1 - Не угроза 0 - Не знаю	
t1	Снижение доступности системы кредитования	
t2	Увеличение уровня коррупции и связанных с ним затрат	
t3	Увеличение дефицита бюджета муниципального образования	
t4	Увеличение количества и ставки налогов	
t5	Снижение качественного уровня человеческого потенциала территории в следствие демографических причин	
t6	Изменение политической системы и связанные с этим изменения законодательства и общественного самоуправления	
t7	Отказ правительства от санкций и как следствие свертывание программы импортозамещения	
ВОПРОС	Являются ли в будущем преимуществом для системы муниципального управления Вашего района:	Оценка
ВАРИАНТЫ ОТВЕТОВ	5-являются, трудностей нет 4- являются, но с небольшими трудностями 3-являются, но с трудностями, усилиями и т.п. 2-являются, но с большими трудностями и усилиями и т.п. 1-не являются, связано с непреодолимыми трудностями 0-не знаю	
o1	Увеличение привлеченных средств в рамках реализации агломерационных проектов развития территории муниципалитета	
o2	Привлечение высококвалифицированных управленческих кадров на муниципальную службу	
o3	Обеспечение бюджетной независимости	
o4	Привлеченных дополнительных средств в территорию в рамках федеральных и краевых программ и проектов	
o5	Капитализация муниципальной собственности и повышение эффективности её использования	

об	Разработка актуальной (современной) нормативно-правовой базы, документов стратегического развития	

Таблица 11. Прогноз численности населения Александровского МР в разрезе населенных пунктов (вариант 2 «Стратегия 2030»)

	2010	2015	2016-прогноз	2021	2025	2030
Александровский муниципальный район	31477	28889	28534,0	27855	28090	28400
Городское население	27647	25666	25454	25241	25520	25880
Сельское население	3830	3223	3080	2614,0	2570	2520
Александровское городское поселение	15181	13704	13524,0	13500	13630	13800
Городское население	14495	13106	12954,0	12970	13140	13370
Сельское население	686	598	570,0	530,0	490,0	430,0
Всеволодо-Вильвенское городское поселение	5389	4822	4700,0	4250	4300	4350
Городское население	2827	2527	2500,0	2381	2400	2420
Сельское население	2562	2295	2200,0	1869	1900	1930
Яйвинское городское поселение	10506	10123	10080,0	9940	10040	10150
Городское население	10325	10033	10000,0	9890	9980	10090
Сельское население	181	90	80,0	65	60	60
Скопкортненское сельское поселение	401	240	230,0	150	120	100
Городское население	0	0	0	0	0	0
Сельское население	401	240	230,0	150	120	100
г. Александровск	14495	13106	12954,0	12970	13140	13370
посёлок Башмаки	34	26	25,0	20	15	10
поселок Луньевка	211	181	170,0	150	140	120
посёлок Лытвенский	419	376	360,0	350	330	300
деревня Малая Вильва	4	0	0,0	0,0	0,0	0,0
посёлок Галый	17	15	15,0	10	5	0
деревня Усть-Лытва	1	0	0,0	0,0	0,0	0,0
пгт Всеволодо-Вильва	2827	2527	2500,0	2381	2400	2420
деревня Большая Вильва	2	2	2	0	0	0
деревня Булатово	3	2	2	0	0	0
деревня Гарнова	8	5	5	3	3	3
деревня Гора	3	2				
деревня Гремяча	0	0				
деревня Зачерная	1	0	0	0	0	0
посёлок Ивака	0	0	0	0	0	0

посёлок Ивакинский Карьер	331	301	294	190	195	190
посёлок Карьер Известняк	1752	1587	1530	1375	1380	1400
деревня Напалкова	0	0	0	0	0	0
деревня Тунегова	0	0	0	0	0	0
село Усть-Игум	452	388	360	300	321	337
деревня Усть-Игум	6	5	5	1	1	0
деревня Шумково	4	3	2	0	0	0
пгт Яйва	10325	10033	10000,0	9890	9980	10090
посёлок База	7	2	1,0	0	0	0
деревня Вижай	0	0	0	0	0	0
посёлок Галка	1	0	0	0	0	0
деревня Замельничная	0	0	0	0	0	0
посёлок Камень	103	59	51,0	42	37	30
деревня Клестово	20	8	8,0	10	10	20
деревня Нижняя	3	0	0	0	0	0
село Подслудное	14	5	5,0	3	3	0
разъезд поселок Люзень	33	16	15,0	10	10	10
деревня Средняя	0	0	0	0	0	0
посёлок Скопкортная	335	218	213,0	137	108	90
село Верх-Яйва	11	4	3,0	0	0	0
деревня Махнева	1	0	0,0	0	0	0
посёлок Сухая	31	9	6,0	3	0	0
посёлок Чикман	23	9	8,0	10	12	10